

政 府 工 作 报 告

——2006年4月8日在曲沃县第十三届人民代表大会
第四次会议上

县长 张金凤

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2005 年政府工作回顾

过去的一年，县人民政府在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以科学发展观为统领，紧紧抓住第一要务，圆满完成了年初制定的“33311”奋斗目标和“四大硬仗”工作任务，经济建设和社会发展取得了明显成就。

一、县域经济实力不断增强

——全县生产总值达到 32.6 亿元，增长 12.2%；

——规模以上工业增加值达到 15.6 亿元，增长 18.6%；

- 乡镇企业营业收入达到 108 亿元,增长 30% ;
- 财政总收入超过 3 亿元,增长 43.2% ;
- 农民人均纯收入达到 3933 元,增长 11.2% 。

我县经济继续保持了平稳较快的发展态势,县域经济基本竞争力在全国县市排名中又前移 352 位。

二、农业调产成效明显

认真落实中央一号文件精神,围绕农民增收,狠抓农业结构调整,粮、果、菜、畜四大产业长足发展。**粮食生产**,全面落实小麦、玉米等直补政策,大力发展优质专用小麦,全年粮食总产量稳定在 2 亿斤,大旱之年取得了较好收成。**果业发展**,重点实施了红枣建设工程,采取技术承包、专家下乡、电视讲座等形式,有效地破解了红枣挂果难的问题;在沟坡地大力推广酸枣接大枣,为农民增收提供了新的渠道,我县被评为全市红枣工程建设先进县。**菜业发展**,连片建设日光温室大棚 400 余栋 1000 余亩,引进推广大蒜新品种 3000 亩,沿湓河、浍河形成的蔬菜产业带一派繁荣景象。**畜牧业发展**,对高致病性禽流感疫情进行了有效防控;周庄蛋鸡养殖小区规模扩大到 85 万只,新建的乡巴佬加工企业顺利投产运营;石桥蛋鸡养殖小区一期工程投入雏鸡 11 万只;里村养殖小区生猪存栏超过 3 万头。一批养殖小区规模的迅速扩大,使畜牧业在农民收入中的份额明显增加。在全市首届农业新技术新产品展销会上,我县农产品以“优、特、新”和无公害基地规模优势,取得第一名的好成绩,展示了曲沃农业发展的崭新成就和广

阔前景。

三、工业项目进展顺利

宇晋公司被列为全省冶金行业三年推进计划中九户重点钢铁企业之一,倍受全县人民关注的项目核准手续顺利办结,两座全市容积最大、设施最先进的 450 立方高炉顺利投产;通才 1 号 380 立方高炉以及 6000 千瓦发电机组达产达效;立恒 2×3000 千瓦发电机组达产达效;闽光一期焦化项目正常生产,1.2 万千瓦煤气发电机组投入运营,铁路专用线正在紧张施工;三星焦化捣固焦置换项目进展顺利;长林环保消烟除尘设备国内领先,已从研发阶段转入生产推广阶段,签订了 10 余份消烟除尘工程合同,完成了 5 个焦化厂的污染治理。在不断加强项目建设的同时,在全县企业中深入开展了科学管理年活动,成立了冶金协会,引导企业在增加技术投入、挖潜改造、发展循环经济上下功夫,取得了较好效果。通才、立恒、闽光、三星、吉利、福利、丰源 7 家企业配套了煤气发电,宇晋公司实现了污水综合利用,闽光焦化进行了部分化产回收,通才、立恒免烧砖项目相继投产,通才、立恒、福利、鑫兆、丰源等冶炼企业使用了喷煤技术,亚华制盖、盛格特太阳能扩建了厂房、改进了生产线。一批新技术的推广和使用,使企业效益明显提高,我县工业企业正向新型化、科技化、规模化大步迈进。

四、城市品位不断提升

完成了北大街北进一期工程,基本搭起了“一城三区”新

框架;完成了文公大街路面铺油及太和路亮化工程;城市供水项目通过国家立项,首批国债资金 450 万元已经到位,启动了下郇水源地钻井工程;城市供气工程有了较大进展,府东和府西街输气主管道铺设完毕,西塔花苑小区供气已达千余户;实施了城市绿化提升工程,新增街道绿化面积 4 万平方米,新增庭院绿化面积 1 万平方米;县委政府机关办公大楼,公安局、检察院、供销社办公楼,新合作购物广场等十余幢大楼陆续完工,投入使用。随着县城功能的不断完善,县城管理也提高到一个新的水平,大张旗鼓地开展了采暖锅炉禁烧烟煤活动,提高了城市主街道洒水频次,加大了城区垃圾清理力度,城区环境质量明显改善。

五、基础设施继续完善

在农业基础设施方面,全面完成了浍河水库除险加固工程,水库防洪能力达到百年一遇;高标准完成了安吉、马庄等 7 个行政村的饮水解困工程,近万人的饮水困难得到彻底解决;北董乡 3000 亩大蒜园区节水和北辛村 3000 亩园区节水进一步完善;浍河灌区节水配套改造项目顺利通过国家立项。在工业基础设施方面,冶金工业园区形成了“三纵四横”的道路框架,对各企业铁路专用线进行了规划,完成了宇晋和闽光的供水工程,顺利通过了省市有关部门的初次评审。在道路交通方面,完成了村村通水泥(油)路 350 公里,全县 90% 以上的行政村实现了主街道硬化;西高路、任勃路和交里桥工程基本完工;加强了县级公路的养护管理,县乡公路完好率达到

85.7%；晋侯高速公路路基初步形成，工程进度居沿线四县市第一位。各项基础设施建设的顺利实施，为我县经济社会进一步发展奠定了坚实的基础。

六、社会事业协调发展

教育工作，通过深化课改、改造危房、调整布局和远程教育，义务教育水平进一步提升；曲沃中学顺利通过省级示范高中评估验收；曲沃二中申报全省农村示范高中工作进展顺利；职业中学荣获全省农村劳动力转移就业培训优秀学校荣誉称号。**文化工作**，坚持面向社会，举办了丰富多彩的群众文化活动；县碗碗腔剧团推出的剧目喜获第九届全国小梅花大赛金奖；县图书馆再次被评为国家县级一级图书馆，全面启动了全县文化资源共享工程；县文化馆作为服务基层的全省唯一先进文化馆上报文化部，参加全国农村文化先进集体评选。**卫生工作**，我县被确定为全国新型农村合作医疗试点县，全县参合人数达 17.3 万人，占农民总人数的 88.4%，随着此项工作的正式启动，全县农民群众医疗保障体系将逐步建立。**体育工作**，各种竞赛成绩突出，在全国残奥会上荣获四金一银一铜的好成绩。**计生工作**，落实了农村计划生育家庭奖励扶助政策；全县人口计划生育率达到 92.94%，超市定任务 12.94 个百分点；人口出生率为 9.18‰，低于市定控制指标 3.92 个百分点。**社会保障工作**，在财政较为紧张的情况下，尽最大努力提高干部职工工资水平，在 2004 年人均月增长 248 元的基础上，又增加生活补助 50 元，烤火费人均增加到 900 元；实现了

城市居民最低生活保障金社会化发放、动态化管理；开展了农村居民和城镇居民大病医疗救助；实行了城镇退役士兵一次性领取补助；各项社会保障金发放率均达 100%。**广播电视工作**，全面启动了县城光缆改造工程，增加了转播套数，改善了收视效果。**文物旅游工作**，完成了国家重点文物保护单位曲村——天马遗址保护规划的修订工作，并通过国家文物局审批。**安全工作**，开展了矿山和危险化学品等高危行业安全生产许可工作，对冶金企业进行了重点整治，建立了矿山及高危行业企业安全生产风险抵押金制度，促进了生产安全。**稳定工作**，以创建平安曲沃为主线，加大了农发基金会和拖欠工程款、农民工工资的清理力度，严厉打击了各种刑事犯罪活动，全市创建平安县工作现场会和民调工作现场会相继在曲沃召开，我县荣获全国社会治安综合治理先进集体。与此同时，人事、科技、质监、商务、物价、民族宗教、民兵预备役等工作均取得了新的进展。

七、民主法制建设不断加强

县人民政府主动向县人大及其常委会报告工作，自觉接受人大对政府工作的依法监督。积极支持人民政协工作，加强同民主党派、无党派人士和群众团体的联系，广泛听取各方面的意见和建议。办理人大代表建议、意见 51 件，政协委员提案 105 件。加强政府决策科学化、民主化，对涉及群众利益的事项，实行公示、听证等制度。顺利完成了第七届村委会换届选举。不断引深“三务公开”工作，提高了公开工作的针对

性和实效性。大力推进“四五”普法教育。进一步深化行政审批制度改革。贯彻新的《信访条例》，畅通了信访渠道，规范了信访秩序。积极推进行政执法责任制，规范执法行为，行政执法检查和行政复议工作得到加强。进一步巩固了公路“三乱”治理成果，开展了创建108国道、霍侯路段文明示范路活动。全面加强社会治安综合治理。强化行政监察和审计工作，廉政建设和反腐败斗争取得积极成效。认真开展“保持共产党员先进性”教育，开展理想信念、爱国主义教育，精神文明建设取得新进展。

各位代表，一年来的成就，是县委正确领导和县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民努力拼搏、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众，向关心支持参与曲沃发展的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、离退休老干部以及社会各界朋友表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去的一年，我们也清醒地认识到，发展中还有许多不容忽视的矛盾和问题。国家产业政策导向使我县以冶炼为主的工业经济面临着严峻挑战；经济与社会、城市与农村的协调发展不足；对外开放、招商引资力度不够；优秀企业人才缺乏；农民增收依然缓慢等等。政府工作还存在不少缺点和不足，职能转变滞后，一些工作落实不够，办事效率不高。对此，我们高度重视，将逐步采取有力措施，认真加以解决。

2006 年的主要任务

今年是实施“十一五”规划的第一年,全县经济社会发展的任务十分繁重。政府工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和中央、省、市经济工作会议精神,围绕建设全面小康县总体目标,坚持工业新型化、城市现代化、农业产业化不动摇,坚持把解决涉及人民群众切身利益的问题放在突出位置,全面加强经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设,实施“三个十”工程,完成“13345”奋斗目标,为“十一五”实现“四县”目标开好局、起好步。

“13345”奋斗目标即:财政总收入完成 3.7 亿元,增长 23%,力争增加 1 个亿,突破 4 个亿,增长 33%;规模以上工业增加值增加 3 个亿,达到 18.6 亿元,增长 19.2%;乡镇企业营业收入增加 30 亿,达到 138 亿元,增长 27.8%;农民人均纯收入增加 400 元,达到 4333 元,增长 10.2%;全县生产总值增加 5 个亿,达到 37.5 亿元以上,增长 15.4%。

围绕实现上述目标,今年重点抓好以下八个方面的工作。

一、大力推进新农村建设

建设社会主义新农村,是党的十六届五中全会提出的重大历史任务,对于我县整体健康持续发展至关重要。农业和

农村工作要紧紧围绕新农村建设这一主线，重点实施**十项工程**。

四项基础设施建设工程：

小麦生产科技入户工程。我县是全省唯一被列入全国 13 个小麦生产科技入户的重点项目县，要充分发挥县乡村三级科技人才网络作用，积极转变科技推广方式，充分调动已聘 50 名科技人员的积极性和主动性，每个技术人员指导 20 户，今年达到 1000 个示范户。每个示范户再带动 20 个农户，通过 3 年努力发展到 2 万户，把国家项目要求的优质小麦生产各项措施落到实处，进一步提高全县小麦综合生产能力。

下坞万亩土地治理工程。按照土地平整化、道路沙石化、农田林网化、灌溉节水化、种植区域化、管理科学化的“六化”标准，尽快对下坞一带万亩中低产田进行改造，改善基础设施，提高农业综合生产能力。同时，以闻喜庄为核心，开发新的大棚区，年底力争达到 300 栋，形成一个新的科技示范园和大棚蔬菜生产基地。

浍河灌区节水配套改造工程。该项目总投资 1914 万元，建设工期为两年，主要对 5 公里干渠渠道、2 公里支渠渠道、沿渠四处管理站和干渠泄水闸进行全面改造。工程竣工后可彻底改变浍河水库大渠小水、利用率偏低的现状，年增加供水量 1156 万方，改善灌溉面积 12 万亩。

饮水安全建设工程。在西常一带实施一处集中改水工程，对湓河流域 13 个村进行降氟改水；完成下院、东闫、北林

交等 3—5 个村的单村提水,解决 2 万人的饮水安全问题。

五项农业调产工程:

红枣建设工程。充分利用全县荒山、荒坡、荒沟、荒滩和地埂等丰富的酸枣资源,大力推广酸枣嫁接,改荒治荒,变荒为宝。以湓河沟、浍河沟、黑河沟“三沟”区域和南山一带、北山一带、西常南岭一带、汾河一带“四带”区域为重点,扶持和培育一批酸枣嫁接典型村、典型户和典型园区,带动全县酸枣嫁接面积达到 7.5 万亩。

温室大棚连片建设工程。加快星海大棚区沿郭义线延伸,进一步扩大规模,发挥基地带动作用。重点完成好史村镇和开发办在湓河流域 2000 亩新建任务,力争 2—3 年内,全县大棚蔬菜发展到 1 万亩。以大棚蔬菜扩张为切入点,进一步扩大露地优质蔬菜面积,使霍侯路沿线、浍河流域一带、西常河槽一带“一线两带”优质蔬菜总面积达到 5 万亩。

甜柿园区建设工程。以西海村西沟为试点,推广上有柿树、下有牧草、中间有养殖的立体种养模式。通过几年努力,形成河槽大棚菜、坡上柿子林、种养一体化的生态旅游农业观光区。建成 3 座提灌站,埋设万米输水管道,把园区 3000 亩丘陵旱地变为水浇田,实现丘陵地区开发新突破。

规模养殖小区建设工程。继续把发展畜牧养殖小区作为农民增收的一条主要渠道来对待,扩大小区数量、壮大小区规模、提升小区竞争力。周庄养殖小区达到 100 万只蛋鸡养殖规模,提高乡巴佬鸡蛋加工的数量、质量和市场效益;石桥养

殖小区达到 50 万只蛋鸡养殖规模,建成柴鸡蛋生产基地;里村综合养殖小区生猪存栏达到 5 万头,建立和完善良种繁育、生猪育肥、生猪屠宰、产品加工、市场交易等产业链条,逐步建成全县养殖产业化样板小区。力争在每个乡镇新规划建设一个规模特色养殖小区,使全县养殖小区的组织化程度达到 70% 以上。

无公害水果基地建设工程。在杨谈、北董建设 2—3 个无公害苹果示范园,面积达到 1000 亩;在里村、曲村建设 2—3 个无公害红提葡萄示范园,面积达到 3000 亩,使全县优质水果率达到 60% 以上,带动全县水果生产再上新台阶。

一项示范工程:

社会主义新农村建设示范工程。按照中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20 字要求和目标,建设一批样板村,在每个乡镇重点选择 3—5 个条件较好的行政村,进行试点建设,全县示范村达到 30 个。通过示范带动,把我县新农村建设深入持久地开展下去。建设新农村示范点必须达到一定标准。在生产发展方面,有特色产业,或者明显高于全县平均水平的农村劳动力转移率;在生活宽裕方面,农民增收渠道顺畅,人均纯收入超过全县平均水平一倍,达到或接近城镇居民生活质量;在乡风文明方面,群众精神文化健康向上,陈规陋习明显革新,社会治安秩序良好;在村容整洁方面,脏乱差得到彻底治理,房屋建设按整体规划进行;在管理民主方面,两委班子健全,运行健康,农民群众充分

享有知情权、参与权、选举权、监督权，真正当家作主。

二、努力加快工业项目建设步伐

实践证明，县域综合实力的竞争归根结底是工业经济的竞争。在“十一五”发展新的起跑线上，必须一如继往、持之以恒地把发展工业经济作为县域经济壮大的突出内容来对待。重点抓好八个项目、两大板块：

宇晋扩张项目。完成投资 2.5 亿元，加快建设 3 号高炉和每秒 120 米的高速线材车间，力争年内投产，确保达到 100 万吨铁、150 万吨钢、80 万吨材的产量。

通才扩张项目。完成投资 8000 万元，确保 80 万米橡胶输送带项目和 2 号 6000 千瓦发电机组建成投产。完成铁路专用线建设。同时，力争 2 号高炉及冷轧薄板生产线开工建设。

立恒扩张项目。完成投资 1.6 亿元，争取 500 立方高炉投入生产，铁路专用线投入使用，免烧砖生产规模达到 5000 万块。

闽光扩张项目。尽快完成铁路专用线建设，完成投资 3000 万元，确保粗苯、硫铵等化产回收系统年内投产。力争开工建设投资 1 个亿的二期焦化工程和第二座 1.2 万千瓦发电机组。

三星扩张项目。年内完成投资 8000 万元，力争 100 万吨捣固焦一期工程 and 苯、萘等化产设备同时建成、同时运行。

中条山新型水泥项目。总投资 4 个亿，设计规模 200 万

吨。今年力争开工建设一期工程,完成投资2个亿。

天泉淀粉加工项目。总投资2000万元,建成后每年可转化玉米7万吨,是我县粮食加工转化龙头企业,6月底即可投产达效。

油库建设项目。加快办理相关手续,力争近期运营达效。

打造新兴工业板块。认真细致地进行新兴工业园区规划,积极准备园区立项相关工作。对新引进的企业,在用地、用电、用水等各方面做到优质服务,使更多产业政策鼓励的科技环保项目源源不断地落户园区。坚持“加大技改力度、强化市场开发、实施品牌战略”的发展思路,突出提升制造业水平,使之尽快成为我县产业结构调整新的突破口和新的优势产业。把握利用好国家产业政策,长林公司完成治理30个焦化厂,年内完成投资3000万元,新上煤矿液压支柱生产线,形成5万套生产规模,争取建成全省科技环保研发基地。亚华制盖产量达到7亿只,同时,完成投资1000万元,对设备进行技术改造,引进塑料低泡衬垫生产线,降低生产成本,扩大市场份额,实现更大的经济效益。盛格特太阳能生产能力达到10万台,销售达到6万台,进一步扩大国际国内市场覆盖面。太子湖食品有限公司豆制品方便面加工项目,争取年内投产达效。力争通过3—5年的努力,打造2—3个市场广阔、效益明显、带动力强的制造业品牌。

打造冶金工业板块。用循环经济理念指导园区建设,使上下游企业之间、相关产业之间原料和产品互相利用,使各企

业间、各产业间形成梯次开发的良好格局,形成资源—产品—再生资源的闭环式生产模式。完成宇晋大道、三八路、闽光路铺油绿化,实现三纵四横园区主干道全部硬化贯通。抓紧天河水通过三星焦化引到工业园区的可行性论证,为园区用水提供新的保障。通过打造冶金工业板块,充分发挥园区集群优势,促使骨干企业进一步做大做强。

三、着力改善城市人居环境

当前,我县的城市建设面临着严峻的形势,任务十分繁重。必须立足长远发展,以大气魄、大手笔对城市建设进行更加科学的总体规划,力争年底拿出总体规划的四至界线、外环走向和主要街道示意图,把城市建设的着力点放在扩张规模、完善功能、提升品位、彰显特色上,重点实施**十大工程**:

府东街东扩工程。积极稳妥地做好征地、青苗补偿等相关工作,严格按照府东街的标准,力争年内完成道路及其附属设施配套工程。

北大街北进二期工程。在去年完成一期工程 2800 米的基础上,继续向北延伸至三八路,建设长度 1400 米,全面贯通这一连接主城区、太子滩休闲区和冶金工业园区的大动脉。结合北进工程,认真做好城北新区的总体规划工作,确保城北新区建设有一个良好的开端。

北大街整修改造工程。对县城北大街进行整修改造,使北大街道路等基础设施状况明显改善。同时,对教育局、公安局、烟厂旧址和电石厂地块运用市场机制,逐步实现整体开

发。

供水系统改造工程。在下郇水源地精心选址,打井四眼,并完成输水管网等配套工程建设,日供水能力新增 6000 吨,超过 1 万吨,彻底扭转用水高峰期县城供水紧张的被动局面。

府前花园建设工程。针对城内人均绿地面积和群众活动场所较少的实际情况,将县委政府机关对面的单位办公用地规划建设为休闲花园,使其成为与中心广场东西呼应的群众休闲场所,进一步提高居民的生活质量。

影剧院改造工程。我县现有的电影院已不能适应群众性文化活动的需要。今年要尽快启动县电影院整体改造工程,并力争使影剧院成为新的城市标志性建筑之一。

室内篮球馆建设工程。为满足广大群众的健身要求,尽快规划出篮球馆建设位置,力争早日开工建设,使我县体育设施更加配套,城市功能更趋完善。

青少年活动中心建设工程。积极争取上级资金支持,尽早规划建设青少年活动中心,不断丰富青少年精神文化生活。

城市供气工程。强化对供气工程的扶持和监管,加快进度,严格工序,确保安全,力争年底之前,使供气范围内 8000 户居民用上管道煤气。

城市功能提升工程。积极争取上级资金,早日完成汽车站建设。完成浍滨路照明系统改造,实现县城所有主街道基本亮化。围绕园林城市目标,重点完成北进路段绿化工程,并继续在全县各机关和企事业单位开展庭院绿化活动,扩大县

城绿化面积。进一步规范交通秩序、强化市场管理,确保市容市貌整洁有序。

四、全力增加财政收入

财政收入关系到全县改革、发展、稳定的大局,关系到我县跻身全省经济强县行列的进程。我们必须进一步增强危机感和紧迫感,创新思路、竭尽全力完成全年财政收入任务。

一是培植财源,转变经济增长方式。把财政增收的着力点放在工业经济发展上,放在财源培植上,放在优势产业和优势企业的发展壮大上,通过政策倾斜、资金支持、科技投入、环保强制,不断加大项目建设力度,促进一批符合产业政策,市场前景看好,科技含量较高,发展潜力较大的企业和项目尽快做大做强做久。积极引导冶金工业园区和传统“小巨人”企业,大力推广喷煤技术、清洁生产、煤气发电,进一步延伸产业链,在大力回收和利用废弃的渣、水、气、热上做文章,变废为宝,节能增效。科学引导300立方以下炼铁高炉适应国家产业政策,坚持两条腿走路,一方面,实施资源整合,加快升级改造步伐;另一方面,转变发展思路,向新兴产业转型。对现有的新兴产业,力促扩大规模,拓展市场,使其尽快成为我县的财源支柱。

二是强化征管,打牢打实收入底子。坚持加强征管、堵塞漏洞、清缴欠税、惩治腐败的工作方针,进一步完善税收征管制度,强化征管手段,强化税源管理,推行税收科学化、精细化管理。在税收政策上决不搞随意变通和越权减免,在优化经

济发展环境的同时,努力营造公平、公开、公正的纳税环境。进一步加大对冶炼选矿企业、专业市场、饮食服务、商业零售等领域的税收管理力度,坚持大税小税一起抓,集中零散一齐管。同时进一步加强矿山统收管理,完善制度,把好关口,强化监督,确保应收尽收。

三是节约支出,提高财政资金使用效益。按照建立公共财政的要求,积极调整财政支出结构,坚持保稳定、保重点,确保文教人员基本工资、国有企业下岗职工基本生活费、离退休人员养老保险金、城镇困难群众最低生活保障费。继续实行一般性支出零增长政策,结合三项治理工作,加强公用经费管理,坚持从俭办事,制止铺张浪费。严格控制财政供养人员过快增长。继续对行政事业性收费、政府基金、重大转移支付项目以及社会反映的热点、焦点问题进行重点检查;加大对重点征管部门和税源大户的监督检查力度;防止和纠正截留、坐支财政收入的行为;积极推行预算绩效管理,搞好绩效评价和绩效监督。

五、积极引深招商引资战略

当前,我国正处在新一轮经济增长期,国际国内资本正在加快转移,为我们招商引资提供了难得的机遇。要认真落实县委2006年一号文件《关于招商引资的优惠办法》、二号文件《关于对重点企业实行封闭式管理的实施办法》,努力开创对外开放、招商引资和经济社会发展的崭新局面。重点做好三个方面的工作:

一是继续优化发展环境。优化发展环境是一个永无止境的课题。一方面,结合政风行风评议,全县 52 个参评部门一把手立足部门职能,在县电视台公开进行服务承诺,进一步转变作风,提高效率,接受全县人民监督。另一方面,对全县重点企业和新建项目进行严格核定,实行封闭式管理,对不符合封闭式管理条件的企业,予以摘牌,取消其封闭式管理资格;对符合封闭式管理条件的企业,包括新上项目,及时挂牌。通过运用纠风治乱、执法监察、案件查办等各种手段,严查重处影响和破坏发展环境的人和事,切实纠正干扰阻碍经济发展的种种不正之风,营造更加优良的发展环境。

二是实施全民招商战略。充分发挥各乡镇、各部门和现有企业招商引资主力军作用,层层安排动员,调动广大干部群众招商引资的积极性和主动性,不断创新招商方式,形成全民招商、以友招商、以商招商、以节招商、团队招商、部门招商、园区招商、网络招商等多层次、多形式的招商格局,逐步实现由粗放招商向专业招商转变,延伸招商引资网络,扩大招商引资力量,掀起全民招商、大招商、快招商、多招商的热潮。

三是增强招商引资实效。成立专门招商引资机构,组建高素质、懂经济的招商班子,结合我县产业发展需求,开展深入持久的招商活动。坚持大中小项目一起引、内资外资一起引,把主攻方向放在大项目、高科技项目和外资项目的引进上。重点瞄准国内外大企业、大财团、大投资商,集中力量,主动出击,下大力气引进一批技术先进、管理科学的企业和资金

雄厚、有成熟管理经验的客商。年内各经济管理部门、各乡镇必须有新上规模项目,年底予以严格考核。

六、全面加强各项社会事业

促进各项社会事业协调发展,意义重大、任务艰巨、大有可为。我们要牢固树立统筹兼顾、相互渗透、均衡发展的思想理念,实现经济发展基础上的社会全面进步。

教育事业,进一步对城镇和农村学校进行科学规划布局,整合优化教育资源,提高教育教学水平。积极争取上级资金,实施全县中小学校操场升级改造工程。进一步加强义务教育标准化建设,提高教师素质和教学水平。确保曲沃二中和乐昌中学通过省级示范学校评估验收,积极做好曲沃职中迁址新建前期工作,加快曲沃中学生生活区建设步伐。认真落实“两免一补”政策,有效解决农村贫困家庭子女辍学问题。

文化事业,积极开展文化乡镇、文化村、文化院、文化户建设活动。办好第五届广场文化月活动。积极创办机关、企业、学校、农村四类专业性图书分馆,实现图书资源共享。保护和发展好碗碗腔等传统文化资源,发掘和培养各类文化艺术人才,继续推出一批文化精品。

卫生事业,着力抓好新型农村合作医疗全国试点工作,积极落实相关措施,切实把好事办好、实事办实,真正把党和政府的温暖送到广大农民群众身边。进一步理顺卫生监督体制,加强卫生执法力度,确保全县食品和医疗市场安全。

广播电视事业,抓紧实施有线电视网络改造,确保6月底

之前完成城网升级改造。年底之前完成农网规划设计,利用两年时间,将农网改造完毕,实现县、乡、村有线电视光缆三级贯通,为数字电视接入打好基础。

体育事业,力争举办或承办3—5次规模大、标准高的体育赛事。加强基层体育设施建设,建设3—5条健身走廊,逐步使体育健身进社区、进农村、进学校,努力把我县体育事业推上新的台阶。

继续落实计划生育基本国策,稳定低生育水平。进一步完善科技服务体系,提高科技对经济增长和社会进步的贡献率。

七、认真解决关系群众切身利益的问题

牢记执政为民的宗旨,坚持一切为了人民。抓紧解决广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题。逐步建立与经济发展水平相适应的社会保障体系,实现资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化、保险关系可持续,使全县广大人民群众普遍受益。全面落实各种社会救助政策,力争今年上半年完成全县下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨工作,继续完善养老保险、医疗保险、失业保险等保险制度,解决进城务工人员 and 弱势群体的社会保障问题,努力构建全方位的社会保障体系;认真处理好农发基金会清理、建筑领域工程款和农民工工资拖欠等问题;积极抓好矿山、企业、学校、食品、药品、交通、建筑等各个领域的安全工作;对影响经济发展和群众呼声较高的重点路段,多方筹措资金,进行拓

宽硬化;加强信访接待工作,解决群众生产、生活、工作中的棘手问题;继续实施蓝天碧水工程,推进工业污染达标治理,加大城区内采暖锅炉污染治理力度;进一步加强社会治安综合治理,强化基层基础建设,落实群防群治措施,深入开展“严打”整治斗争,促进社会稳定,建设平安曲沃,为人民群众创造安定的生活环境。

八、切实加强政府自身建设

全面完成今年的各项任务,县人民政府肩负着重要的使命,必须加强自身建设,提高执政能力和服务水平。

加快政府职能转变。切实履行好经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的主要职能,坚决把政府不该管、也管不好的事交给市场、企业、社会组织和中介机构,把更多的时间和精力放到推进全县经济社会发展和解决民生问题上来。进一步深化“效能革命”,完善行政审批中心建设和管理,提高行政效率和服务质量。坚持政务公开,增加政府工作透明度,提高政府公信力。着力改变政府权力部门化、部门权力个人化、部门职能交叉、权责脱节、行政效率低、行政成本高等问题,建立健全各种机制和制度。坚持整治各种乱收费、乱罚款、乱摊派及利用手中权力刁难企业、投资者和群众的行为,努力建设公共服务型政府。

全面推进依法行政。深入贯彻行政许可法和全面推进依法行政实施纲要,努力建设法治政府。全面推行行政执法责

任制,认真解决有法不依、执法不公和多头执法等群众反映强烈的问题。完善政府运作机制,推行政府重大决策咨询制度、重大事项社会公示和听证制度,提高决策的科学化、民主化水平;完善责任与权力相统一的执行机制,约束行政权力,做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法受追究;完善全方位的监督机制,主动接受县人大及其常委会的监督,认真执行人大及其常委会通过的决议、决定,主动向人大及其常委会报告工作。尊重和支持县政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的职能。认真办理人大代表和政协委员的议案、意见、建议和提案,广泛听取各民主党派、工商联、人民团体和各界人士的意见,接受新闻舆论和人民群众的监督,强化政府系统的内部监督。

大力加强政风建设。坚持以人为本、执政为民,将“以民为根本,敬民如父母”的行政理念贯穿到政府工作的各个方面和环节,多做打基础、管长远、惠及群众的工作;大力倡导求真务实之风和调查研究之风,不做表面文章,不搞形象工程和政绩工程,下大力气削减文山会海,把精力聚焦在抓工作的推动和落实上;努力构建学习型政府,认真贯彻实施《公务员法》,建设高素质的公务员队伍;深入推进“353”源头治理,坚决贯彻中央和省市反腐倡廉的各项规定,全面落实领导干部党风廉政建设责任制,努力建设一个高效务实、依法行政、清正廉洁、人民满意的政府。