曲沃县里村镇国土空间总体规划

（2021-2035年）

公众征求意见稿

曲沃县里村镇人民政府

2024年11月

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记考察调研山西重要讲话、重要指示精神，深度对接国家、省市重大战略，围绕曲沃县总体战略部署，基于创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，依据相关法律法规和标准规范等，编制《曲沃县里村镇国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称《本规划》）。

《本规划》是对曲沃县国土空间总体规划的细化和落实，是对镇域范围内国土空间开发、保护、利用、修复做出的综合部署和安排，是编制详细规划和村庄规划的重要依据。

《本规划》包括里村镇全域、政府驻地两个层次，目前已形成草案。为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见。

目录

01 规划总则

02 规划定位与目标

03 总体格局

04 自然资源保护与利用

05 国土综合整治和生态修复

06 乡村振兴和发展

07 历史文化与特色风貌

08 综合支撑体系

09 镇政府驻地规划

10 规划传导与近期建设

01 规划总则

1.1 规划期限

1.2 规划范围

1.3 规划原则

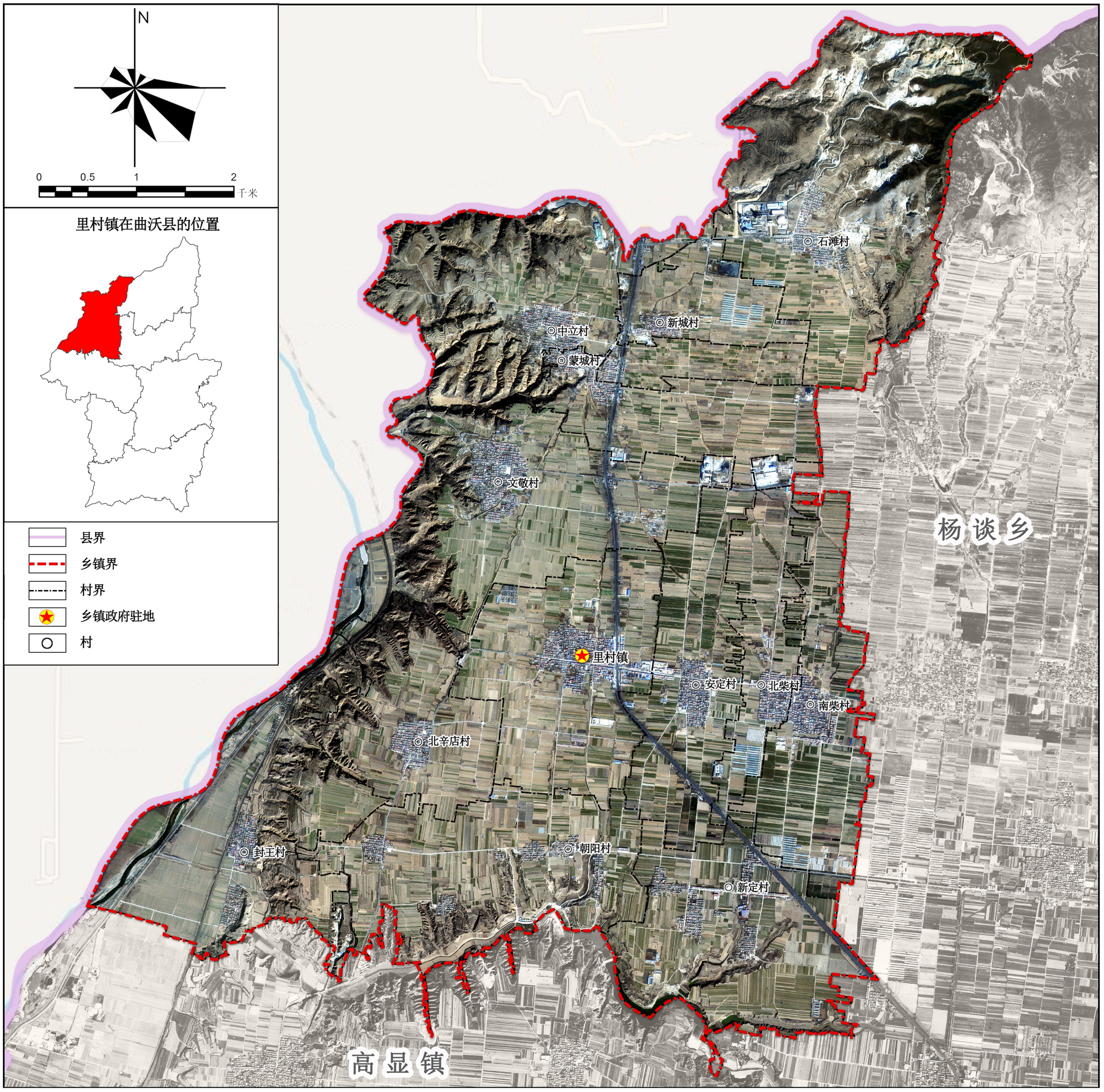
规划总则

规划期限

规划基期年为2020年，
规划目标年为2035年，近期至2025年

规划范围

规划范围为曲沃县里村镇行政辖区全部范围，
范围面积48.68平方公里。



规划原则

底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

深化职能，全域统筹

把握宏观发展趋势，在落实上位规划确定的城镇职能基础上，发掘里村特色，深化职能定位，制定发展目标和战略路径，引领全镇高质量发展。坚持区域协调和镇村统筹，构建覆盖全镇域的生态、农业、城乡空间发展格局，统筹全域全要素资源配置与管控。

问题导向，协调发展

坚持问题导向，紧抓当前矛盾，着力解决对全镇社会经济发展和耕地保护有重大影响的核心问题。协调好保护与发展、刚性与弹性、存量与增量、近期与远期的关系，为全镇可持续发展留足空间。

以人为本，提升品质

坚持以人民为中心的思想，协调优化用地规模、结构和布局，着力完善公共服务设施、交通设施、市政基础设施建设，促进城乡发展，改善人民生活品质。

因地制宜，彰显特色

保护和挖掘自然山水资源和历史文化资源，处理好保护与利用的关系，传承自然和历史文化脉络。加强风貌塑造引导与管控，营造镇域特色、提升里村魅力。

公众参与，开放共享

秉持公众参与的理念，加强部门协同和意见征集，充分听取各方意见，问需于民，问计于民，实现共议共治，使规划成果充分体现民生民意。

02 规划定位与目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略

发展定位

立足于里村镇本底特征，结合乡村振兴战略，紧扣“农耕氛围、汾河水脉、里村历史”三大主题谋划未来里村镇的整体定位，将里村镇建设成：

“以农耕文化为基础的临汾市现代农业拓展区，汾河水脉上的农旅文化标杆，曲沃历史文化中的重要节点”

现代农业拓展

汾河农旅标杆

曲沃历史文化节点

规划目标

近期目标——2025年

镇域发展基本格局初步形成，耕地保护目标基本实现；重点生态保护和修复任务有序进行，整体生态环境得到提升；重点产业和建设项目有序推进落地；城乡公共服务体系建立，镇区公共服务设施逐步完善；历史文化保护体系基本建立。

远期目标——2035年

镇域国土空间格局功能明晰，区域地位显著提升；基本实现创新驱动型产业和农业现代化产业的融合带动，绿色经济规模显著扩大，农旅结合发展成果突出；汾河、滏河水安全、水治理得到全面保障，生态修复及土地综合整治全面落实，可持续发展能力增强；实现城乡均衡发展，镇村服务体系进一步完善，城乡居民生活品质全面提升；历史文化完成传承，自然特色得以保护，城乡风貌建设取得明显效果。

远景展望——2050年

全面建成生态绿色、开放包容、优质宜居、和谐繁荣、城乡协调的特色城镇，与全国同步实现社会主义现代化。

发展战略

实行生态绿色发展，落实农业空间保护

◇加强水域保护与水资源节约利用

◇落实国家级农产品主产区要求

◇加强生态整治，推进低碳发展

融入城区发展格局

◇加强区域交通连接，推进区域深化合作

◇完善城镇职能，加强区域联系

打造特色产业，驱动产业升级

◇延伸产业链条，促进生产性与生活性服务业发展

◇挖掘文化与资源特色，促进全域旅游发展

◇提升用地效率，优化产业空间

提升镇区品质

◇保持镇区肌理，完善交通组织

◇加强公共服务设施配置，提升城镇活力

◇保留特色，集约发展

推进城乡协调，实现乡村振兴

◇优化村镇体系，建立相互支撑的城乡空间格局

◇共享公共服务设施，实现城乡服务均等化

03 总体格局

3.1 空间格局

3.2 底线管控

3.3 空间分区

空间格局

构建“一山两带，一心一轴，五区多点”的国土空间开发保护总体格局

“一山”：塔儿山

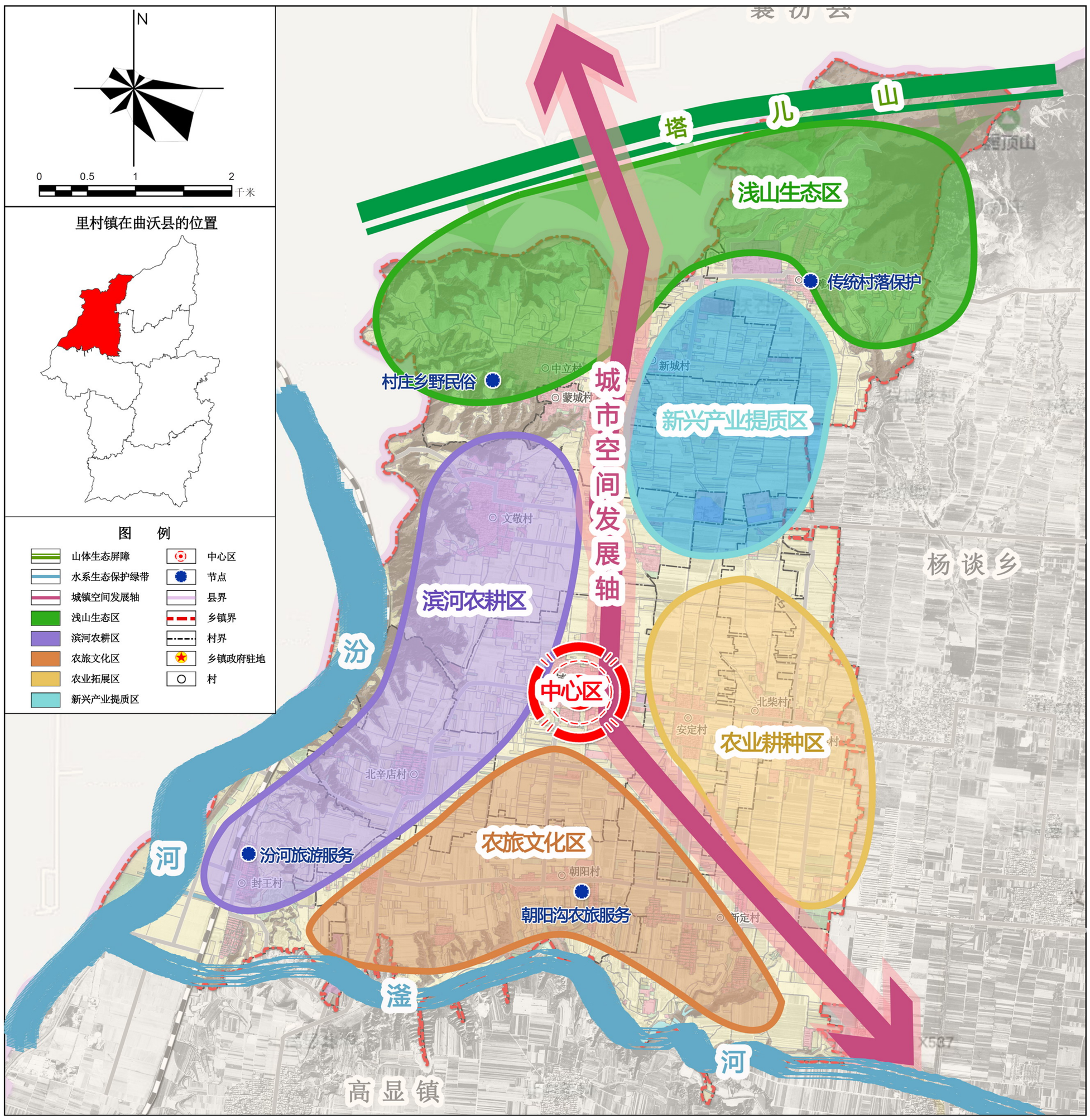
“两带”：汾河、滏河河流生态保护绿带

“一心”：里村镇镇中心区

“一轴”：城乡空间发展轴

“五区”：浅山生态区、滨河农耕区、农旅文化区、新兴产业提质区、农业耕种区

“多点”：传统村落保护发展节点、村庄乡野民俗文化节点、汾河旅游服务节点、朝阳沟农旅服务节点等。



底线管控

生态保护红线

落实曲沃县生态保护红线划定成果，里村镇镇域范围内不涉及生态保护红线。

永久基本农田保护红线

依据永久基本农田划定成果及曲沃县国土空间总体规划，里村镇落实永久基本农田面积为 2514.18 公顷。

城镇开发边界

根据城镇开发边界划定的原则与要求，结合城镇空间格局划定里村镇城镇开发边界围合面积为101.25公顷。

村庄建设边界

根据村庄建设边界划定标准，结合城镇空间格局划定里村镇域内村庄建设边界421.23公顷。

历史文化保护控制线

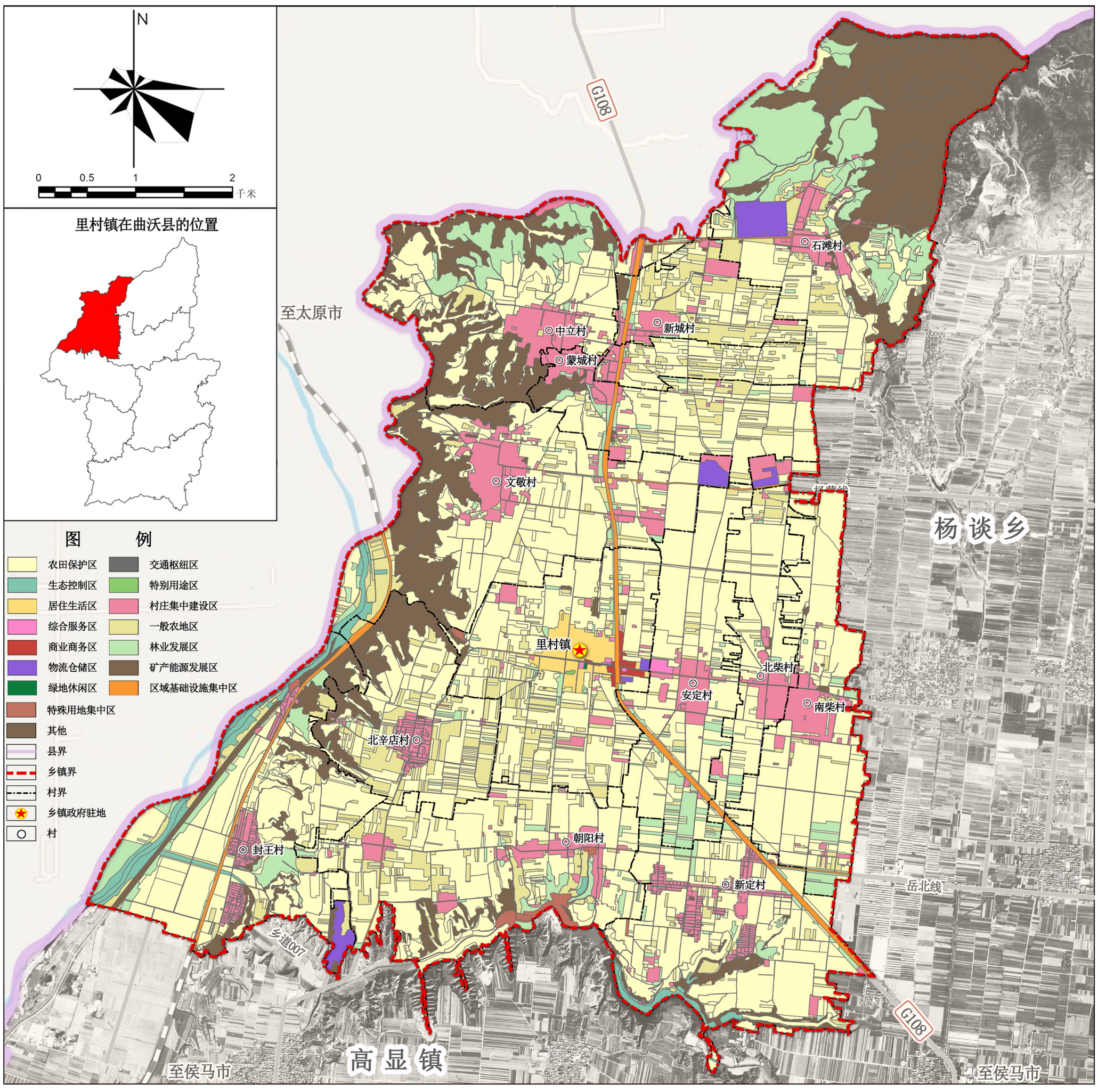
将中国传统村落——石滩村保护范围、镇域内各级文物保护单位、文物保护点所认定的文物本体及其保护范围、建设控制地带划定为历史文化保护线。

洪涝灾害控制线

规划里村镇域内洪涝灾害控制线范围183.04公顷。

空间分区

农田保护区	永久基本农田相对集中需严格保护的区域
生态控制区	生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，生态修复重点工程、项目的建设范围纳入该区
城镇发展区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域
乡村发展区	农田保护区外，为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田储备区
其他用地区	城镇开发边界外，相对独立且规模较大，依据土地现状用途，难以对应纳入其他分区的区域



04

自然资源保护与利用

4.1　耕地资源

4.2　水资源

4.3　林草资源

4.4　矿产资源

耕地资源

科学优化农业用地，确保粮食主产区种植面积稳定。坚守粮食安全底线，严格落实永久基本农田规模，引导各类建设少占、不占耕地。通过农用地综合整治和高标准农田建设等措施，补充有效耕地，提升耕地质量，保证永久基本农田保护面积不减少。科学优化农业用地，满足农业现代化发展需求。

严格控制建设占用耕地。节约集约利用土地，通过严格的供地政策，从严核定新增建设用地规模，优化建设用地布局，盘活利用存量建设用地，促进城镇低效用地再开发。

落实耕地保护责任制。加大执法力度，加强耕地管理，加大对当年耕地保护目标履行情况的监督检查，把耕地保护责任落到实处。

水资源

严格控制用水总量。到2035年用水总量符合全县管控要求。坚持"生活用水控制增长，工业用新水零增长，农业用新水负增长，生态环境用水适度增长”，合理配置水资源。全面建设节水型社会，调整农业生产空间布局，发展旱作节水农业。

加强饮用水水源地保护与污染防治。重点管控里村镇镇域内涉及的地下水水源地。严格保护水源安全，在保护区外围设置护栏、围网和警示牌，减少人类活动。定期监测水源地保护实施情况，提升县级监测站对水质常规指标的监测能力。

实施清洁水体行动。加强污染水体治理，防控水体污染，严格执行水污染物排放总量和浓度双控制度。对汾河、滏河建议采取“一河一策”的治理方案。严格落实河长责任制，加大河湖巡查力度。

实施生态流域治理。推进汾河、滏河流域生态修复治理。提高水源涵养能力，治理水土流失，改善区域生态环境。

林草资源

全面保护林地

按照发展现代林业和建设生态文明社会的要求，严格实施林地用途管制，切实保护现有林地，以本土和名优树种为主，构建生态防护林、最观生态林等林网体系，有效补充林地数量，引导节约使用林地，确保林地资源稳定和增长。

严禁转换，严格用途管制，严格保护各级生态公益林;严格限制林地转为建设用地，严格控制林地转为其他农用地；严格保护森林资源，加强经营管理，实现森林面积占补平衡、进出平衡;分级保护，科学划分林地保护等级，实施林地分级保护管理。

加强草地资源保护

加强草地资源的保护和管理，建立健全草地资源管理制度，规范草地使用行为，保证草地生态环境的持续稳定。

矿产资源

矿山环境整治修复

统筹协调矿产资源开发与保护的关系，严格控制矿产资源开发强度，优化矿产资源开发布局，提高矿产资源综合利用效率，完善矿产资源动态监管和矿山环境治理，矿产资源理监控体系。

05

国土综合整治和生态修复

5.1　土地整治

5.2　生态修复

土地整治

高标准农田建设

因地制宜开展高标准农田建设，改善农田生态系统稳定性，建成农田和生态相结合的综合性高标准农田。

农村建设用地整治

健全完善农村建设用地整理激励机制，提升农村地区建设用地整体利用效率，规范有序推进农村建设用地整理，实施集约用地制度。

农用地综合整治

优化农用地结构布局，统筹推进低效林草地和园地整理、耕地提质改造及农田基础设施建设，增加耕地数量、提高耕地质量、改善农田生态环境。

乡村人居环境整治

加快推进农村生活污水治理、农村厕所粪污资源利用化、全面提升农村生活垃圾治理水平。通过集约利用村庄内部闲置土地等方式扩大村庄公共空间。加快乡村道路规划建设，逐步实现完善通畅的农村道路体系。深入实施乡村绿化美化行动，突出乡土特色和地域特点。

生态修复

矿山生态修复

推进矿山生态修复和绿色矿山建设，坚持“谁破坏、谁治理”“谁修复、谁受益”原则，针对镇域内涉及矿山实行分类治理和过程性保护。鼓励矿山土地综合修复利用，盘活矿山存量建设用地。

湿地与水域生态修复

建立湿地保护修复制度，全面保护湿地，推进退化湿地修复，强化湿地利用监管。

注重水体生态修复，针对河流生态系统受损区域，实施河流生态保护修复工程，包括河道治理修复工程、水岸带保护与恢复、水保涵养林建设等保护性工程等。

06 乡村振兴和发展

6.1 镇村体系结构

6.2 产业布局

乡村振兴和发展

◆ 镇村体系结构

规划构建“1个中心区-2个中心村-10个一般村”三级城镇等级体系。

1个中心区：镇中心区
2个中心村：蒙城、朝阳村
10个一般村：石滩村、中立村、新城村、文敬村、北辛店村、封王村、安定村、南柴村、北柴村、新村

◆ 村庄分类

结合镇域内各村庄特点，里村镇域内无搬迁撤并类村庄。规划 13 个行政村涉及聚集提升类、特色保护类、城郊融合类3类。

聚集提升类：

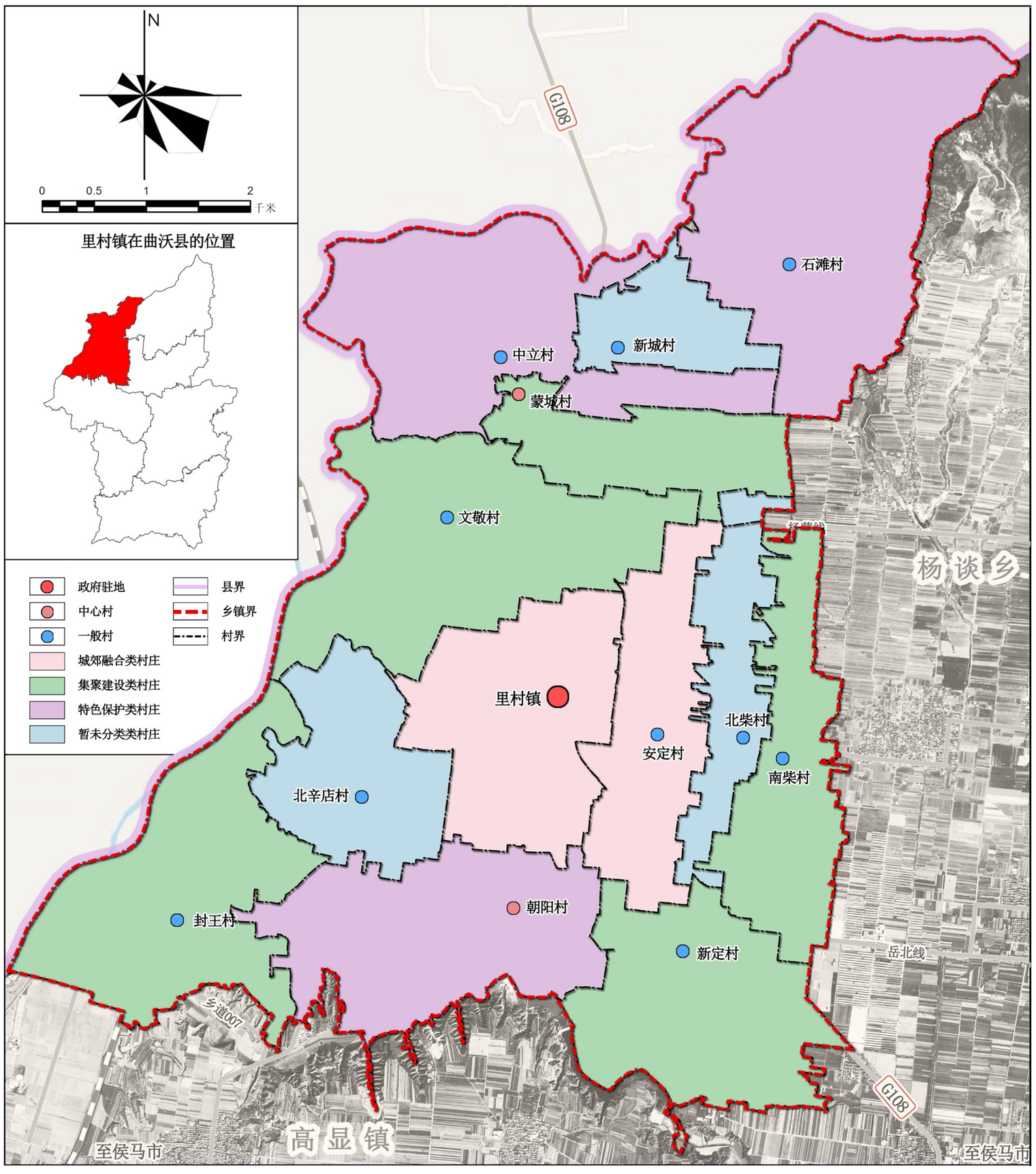
中立村、蒙城村、新城村、文敬村、北辛店村、封王村、安定村、北柴村、南柴村、朝阳村、安定村

特色保护类：

石滩村

城郊融合类：

里村



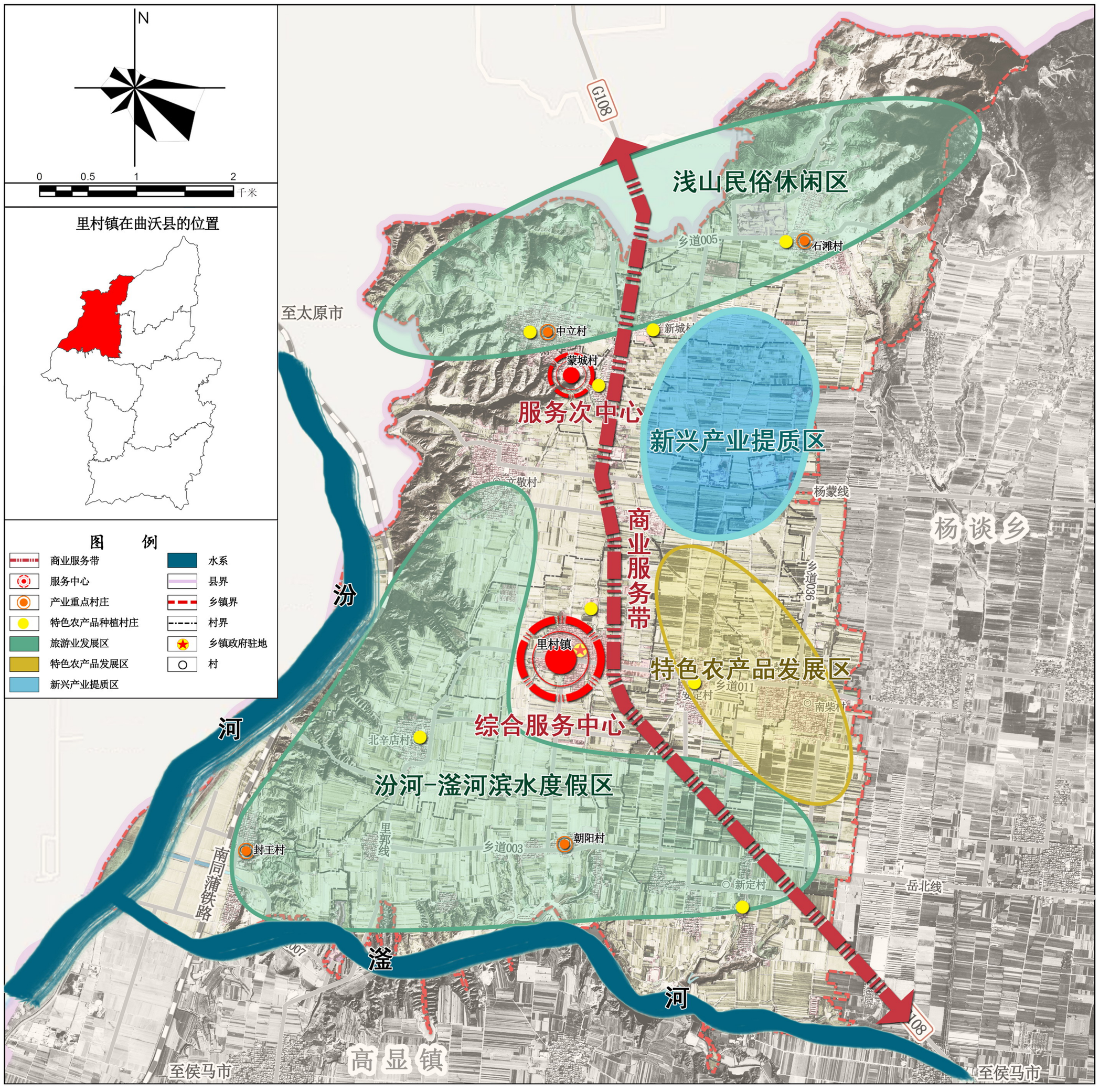
产业布局

构建全镇以农业为基础，以农产品加工业、文化旅游业为拓展的“1+2”产业体系。建立全镇“一带、两心、四区”的产业服务框架。

“一带”：延108国道形成的商业服务带

“两心”：镇中心区—综合服务核心、蒙城—服务次中心

“四区”：浅山民俗休闲区、滨水度假区、特色农产品发展区、新兴产业提质区



07 历史文化与特色风貌

7.1　历史文化保护

7.2　特色风貌塑造

历史文化保护

历史文化遗迹

第五批中国传统村落——石滩村

省级重点文物保护单位——里村西沟遗址

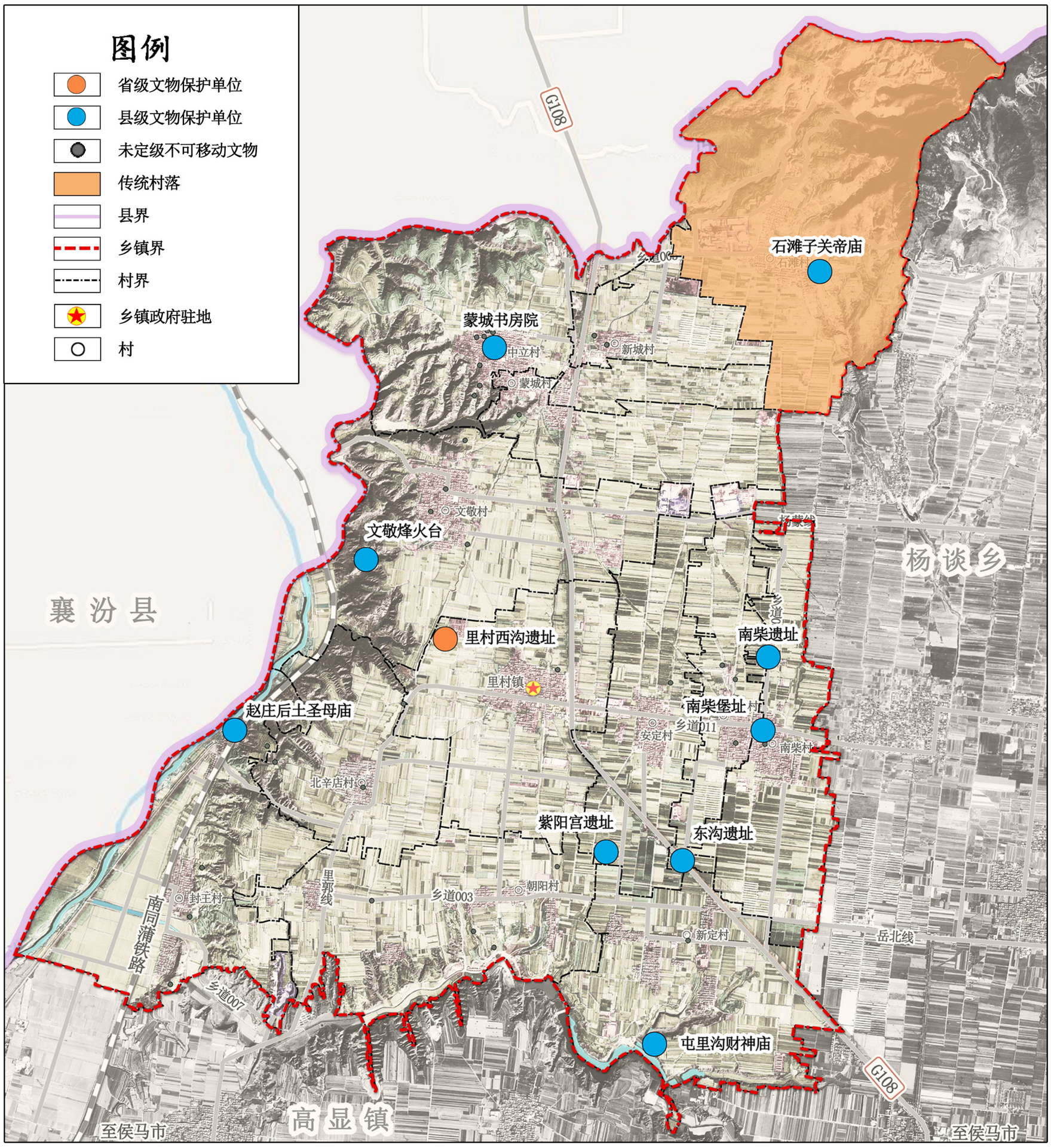
县级文物保护单位——东沟遗址、南柴遗址、南柴堡址、赵庄后土圣母庙、屯里沟财神庙、蒙城书房院、石滩子关帝庙、文敬烽火台

非物质文化遗产

省级非物质文化遗产——封王堡古赵庄娘娘庙会

县级非物质文化遗产——蒙城露水集、糖稀制作技艺

历史文化典故——里克、曲沃代翼



特色风貌塑造

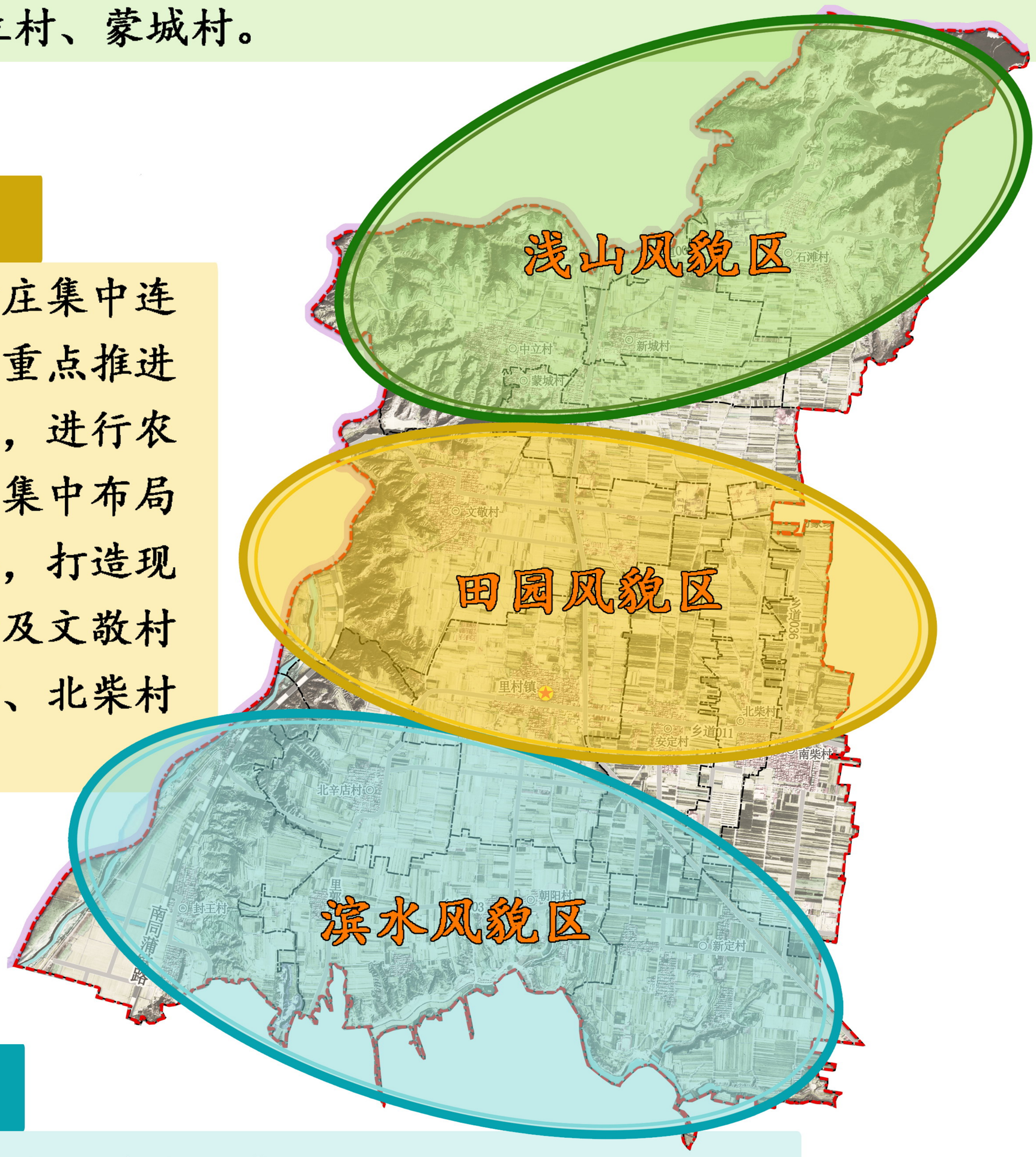
突出里村镇近山、滨水、平原区域地形地貌、自然资源人文景观特色，划分3个风貌区，建设延108 国道特色风貌带，引导魅力空间塑造。

浅山风貌区

依托塔儿山余脉内生态区域，结合传统村落特色，塑造自然山间古村风貌。主要涉及石滩村、新城村、中立村、蒙城村。

田园风貌区

镇域内各村庄集中连片的农业空间。重点推进农业农村现代化，进行农田整治、居民点集中布局和居住环境改善，打造现代农村景观。涉及文敬村、里村、新定村、北柴村、南柴村。



滨水风貌区

镇域西部、南部的滨水地带。保护汾河、滏河及沿线的河湖生态环境，促进河道生态环境修复与治理，保护沿岸湿地和林草地，提升景观价值。包括文敬村、封王村、北辛店村、朝阳村、新定村。

08 综合支撑体系

8.1 综合交通规划

8.2 公共服务设施规划

8.3 市政基础设施规划

8.4 安全韧性与综合防灾规划

综合交通规划

108国道

加强国道沿线安全设施建设，保障交通通畅、保护居民安全。

县道乡道等级提升

县道：杨蒙线、里郭线提升等级。

乡道：四级公路提升等级。

农村道路提质

在保障沿线基本农田基础上，扩建部分农村道路。新建一批农村公路，密实乡村地区公路网络，实现较大自然村通硬化路。

公共服务设施规划

乡镇—村两级生活圈

▲乡镇层级生活圈：

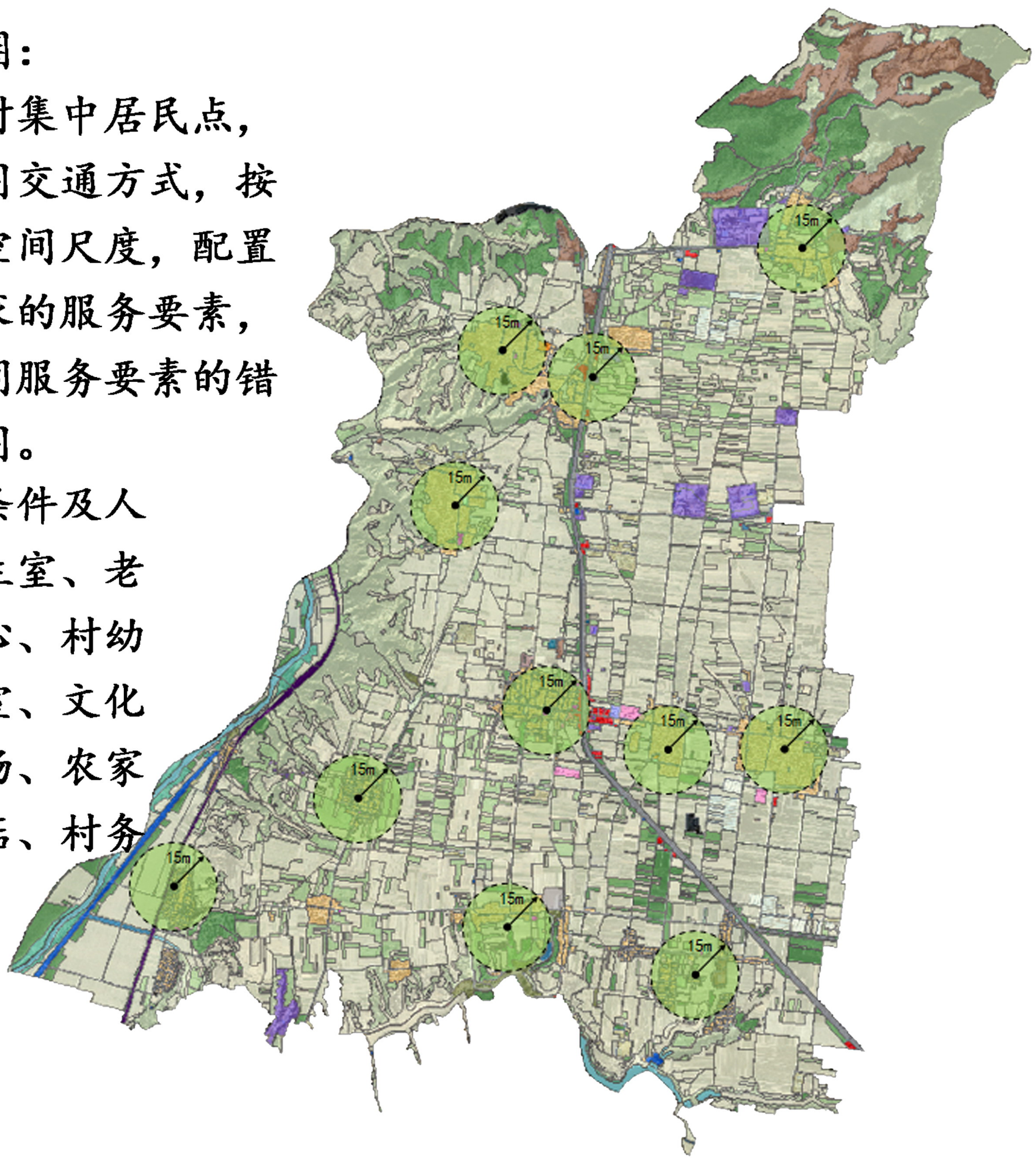
依托里村镇中心区，统筹布局，形成里村镇、村生活圈的服务核心。

规划镇卫生院、养老院、镇文体中心、幼儿园、小学、综合健身场地、菜市场、邮政、营业场所等设施；配置满足农民生产所需的农业服务中心；配置保障日常便捷出行的公交换乘车站；建设具有一定规模、能开展各类休闲活动的公园绿地；构建由避难场所、应急通道和防灾设施组成的救援服务体系。

▲村庄层级生活圈：

依托各行政村集中居民点，综合考虑村民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

根据各村庄条件及人口规模配置村卫生室、老年人日间照料中心、村幼儿园、老年活动室、文化活动室、健身广场、农家书屋、便民农家店、村务室等服务要素。



市政基础设施规划

供水工程

科学利用水资源，在水资源刚性约束条件下，保证居民用水安全和用水稳定。规划里村镇集中供水厂，完善镇域供水设施建设。

排水工程

加强全镇污水处理水平，补齐污水处理设施的短板。完善雨污分流，充分利用地形合理分区，并与景观相结合，加大生态排水及海绵城市排水的力度。

电力工程

加强电力基础设施建设，在区域电网基础上，进一步完善电力设施，提高电网线路供电安全。

通信工程

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网(包括5G)、互联网和广播电视网建设。

燃气工程

提高天然气清洁能源利用水平，强化多气源建设，优化能源结构，推动绿色低碳经济发展，天然气统一由北董乡天然气门站引入。

供热工程

规划里村镇推行“煤改气”，实现全镇供暖。

根据里村镇镇区及各村庄分布，全镇均采用天然气自采暖供热。

环卫工程

保留现状垃圾中转站1处。垃圾远期由规划高显建设无害化生活垃圾填埋场处理。

安全韧性与综合防灾规划

地质灾害防治工程

坚持“预防为主”的方针，“防、抗、避、救”相结合工程治理与生态防护相结合，有效规避地质灾害风险，加强风险区源头管控。在地质灾害易发区内进行工程建设，要严格按规定开展地质灾害危险性评估，严防人为活动诱发地质灾害，有序引导人口、经济向低风险区聚集。

防洪排涝工程

全面规划、洪涝兼治，以防为主，防排结合，工程措施与非工程措施相结合，逐步完善防洪体系，提高防洪排涝能力。坚持防外洪治内涝，按照适度超前，防控结合理念，因地制宜综合治理。

抗震工程

明确区域地震设防标准和生命线系统，提出危房维护整修的策略与目标，并明确与区域生命线系统联通的疏散通道、避震场所等规划措施和工程抗震设防措施。

消防工程

以预防为主、防消结合、统一规划、合理布局、分期实施为原则，建立健全消防安全保障体系，确保城乡建设和人民生命财产的安全。

人防工程

人民防空建设贯彻“长期准备、重点建设、平战结合的方针，坚持人防建设与城市建设相结合的原则。

公共卫生工程

依托曲沃县疾病预防控制指挥中心实现集中统一智慧高效的公共卫生应急体系。建立应对突发公共卫生事件的医疗救治专业技术队伍，依托曲沃县技术队伍，在镇卫生院、村卫生室定期开展技术人员处培训，提高快速应对能力和专业技术水平。

09 镇政府驻地规划

9.1 用地结构与布局

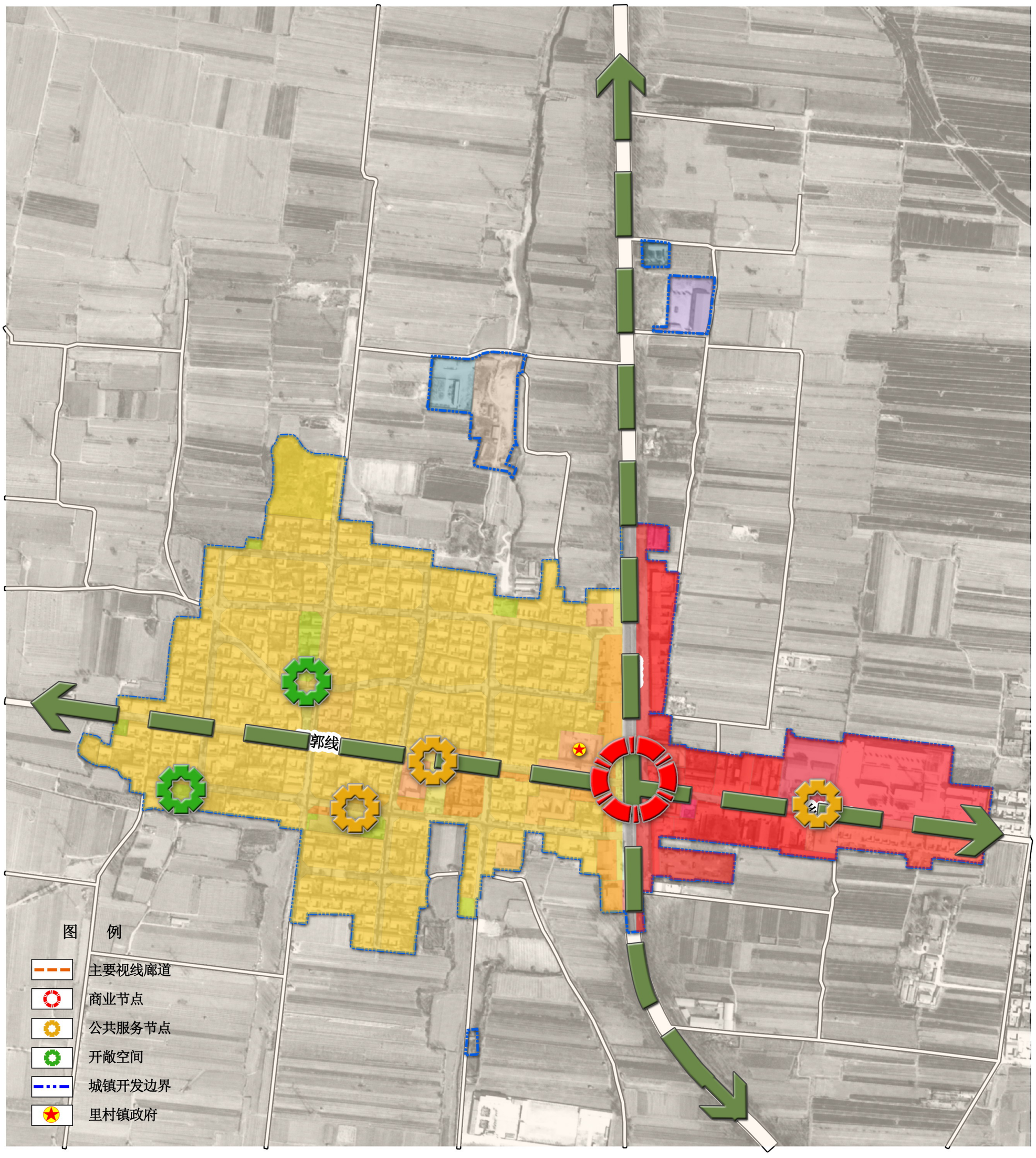
用地结构与布局

规划中心城区形成“一心、两轴、两片”的空间结构。

“一心”：以镇政府为基础形成的政务服务核心，围绕镇政府形成的公共服务集中的区域。

“两轴”：纵向以 108 国道为基础形成的里村镇对外交通联系轴，功能以对外交通联系、展现里村风貌为主；横向以里郭线为基础形成的镇区功能联系轴，功能以串联东、西两个片区为主。

“两片”即西部镇区生活组团、东部商贸服务组团。



10

规划传导与近期建设

10.1　强化规划传导

10.2　近期建设计划

10.3　保障规划实施

规划传导与近期建设

强化规划传导

- 落实上位规划
- 传导村庄规划
- 指引相关专项规划
- 传导约束详细规划

制定近期建设计划

至2025年，耕地质量等级稳步提升；生态环境质量总体改善；国土空间保护开发格局框架初步构建，生产、生态、生活空间协调发展，建设用地结构和布局优化，城乡建设用地增减挂钩工作稳步推进，城乡均衡发展进入新阶段，生态文明宜居城镇建设初见成效，人民群众幸福感显著增强。

规划实施保障

- **完善政策体系**
  - 强化政策整合与体制深化
  - 完善财税政策保障
  - 优化土地政策支持
  - 完善公共服务政策
- **建立监测、评估、预警和考核机制**
  - 参与构建国土空间体检实施监测平台
  - 建立规划定期评估公开机制
  - 制定可实施、可考核的指标体系
  - 建立规划动态维护机制

公示渠道

曲沃县人民政府门户网站：

http://www.quwo.gov.cn/

曲沃县里村镇人民政府

说明：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准。部分图片来源于网路，如有涉及版权问题，请联系我们。