# 曲沃县高显镇国土空间总体规划
# (2021-2035年)

## 公众征求意见稿

曲沃县高显镇人民政府

2024年11月

# 目录


## 01规划总则
1.1指导思想
1.2规划原则
1.3规划范围和期限

## 02战略目标
2.1城镇定位
2.2发展战略
2.3规划目标
2.4区域协调

## 03空间格局
3.1国土空间保护开发总体格局
3.2底线划定与约束
3.3规划分区与用途结构调整
3.4镇村体系构建
3.5特色风貌塑造

## 04综合支撑体系
4.1产业发展布局
4.2综合交通规划
4.3公共服务设施
4.4市政基础设施与综合防灾
4.5历史文化保护
4.6绿地与开敞空间

## 05镇政府驻地规划
5.1空间结构划定
5.2用地布局优化
5.3控制线划定

## 06自然资源保护利用
6.1耕地资源保护利用
6.2水资源保护利用
6.3林草湿地资源保护利用
6.4矿产资源保护利用

## 07国土整治与生态修复
7.1国土综合整治
7.2生态修复

## 08近期建设与实施保障
8.1近期建设
8.2规划传导
8.3实施保障

# 01 规划总则

1.1指导思想
1.2规划原则
1.3规划范围和期限

# 1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持人与自然和谐共生，构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，认识、尊重、顺应城镇化发展规律，转变镇村发展方式，完善镇村治理体系，不断提升镇村发展质量、人居环境质量、人民生活品质、镇村竞争力，实现镇村可持续发展，加快实现新时代镇村高质量发展新篇章。

为落实省、市县重大战略部署，推动高显镇落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活，为详细规划、相关专项规划实施国土空间用途管制提供基本依据，特编制《曲沃县高显镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

# 1.2规划原则

## ➢1.问题导向，目标引领

以问题为着力点，精准发现国土空间开发保护利用中的问题，切实解决问题，确保规划的精准性和实效性；以目标为着眼点，统筹谋划发展目标和实施策略，增强方向性和计划性，充分发挥乡镇国土空间总体规划在空间治理中的基础性公共政策作用。

## ➢2.底线思维，健康发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，全面优化生态格局和提升生态资源价值；坚持底线思维，严守生态、资源、环境保护底线，严格落实县级国土空间规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，牢筑粮食安全、生态安全底线，加强城镇建设用地集约利用，统筹农业、生态、城镇三类空间关系，引导镇村健康有序发展。

## ➢3.区域协调，城乡融合

推动区域协调发展，加强与周边市县、乡镇互联互通，引导城镇村产业交通一体化布局，促进要素自由流动，完善产业链、供应链整体布局；加强全域统筹，引导镇村紧凑布局，促进城乡协调发展。

## ➢4.以人为本，提质增效

坚持以人民为中心的发展思想，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，塑造高品质人居环境，彰显城镇风貌特色，改善基础设施和公共服务设施水平，打造全民友好的镇村环境，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

## ➢5.因地制宜，营造特色

延续历史文脉，突出地域特点、时代特征，尊重自然规律、经济规律、社会规律和城镇发展规律，结合本地自然禀赋、人文特点和发展阶段，明确规划重点内容，突出地方特色，注重解决实际问题，有针对性开展规划编制工作。

# 1.3规划范围和期限

## ➢规划期限

规划期限为2021年至2025年，其中规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

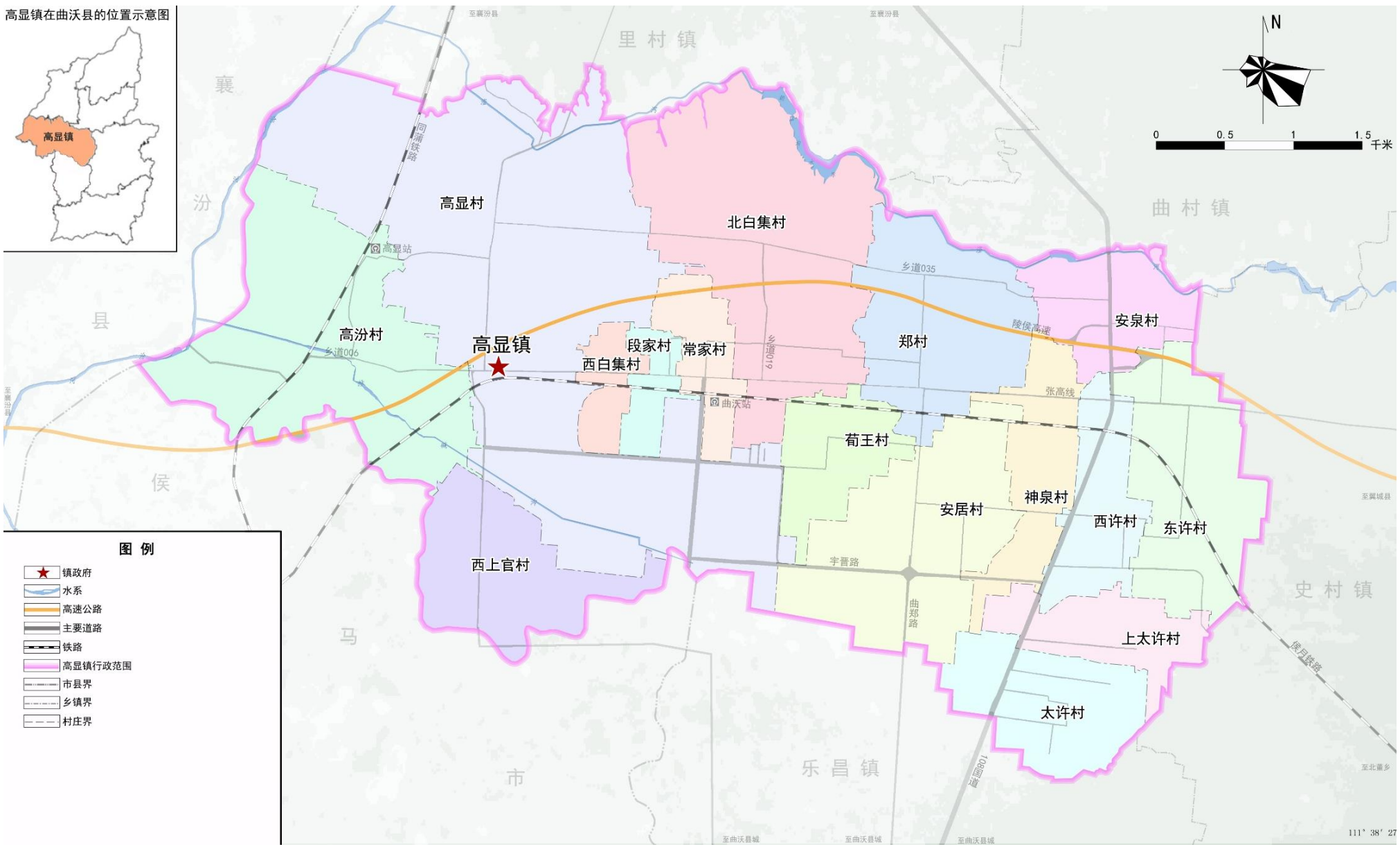
## ➢规划范围

本规划范围为“第三次全国国土调查”确定的高显镇辖区内全部国土空间，包括镇域和镇区两个规划层次。

高显镇镇域面积5901.75公顷，包括高显村、北白集村、常家村、段家村、西白集村、西上官村、高汾村、安居村、荀王村、郑村、安泉村、神泉村、西许村、东许村、上太许村、太许村共16个村。

高显镇镇区面积105.49公顷，位于高显村内。

曲沃县高显镇行政区划图



# 02 战略目标


2.1城镇定位
2.2发展战略
2.3规划目标
2.4区域协调

# 2.1城镇定位

- 曲沃县中部区域的重点镇
- 农产品主产区的重点开发乡镇
- 以曲沃县经济技术开发区为依托、钢铁产业为主导的综合型工贸城镇
- 汾河滩涂循环农业和绿色低碳产业承载区

# 2.2发展战略

全面落实山西省、临汾市及曲沃县对高显镇的发展定位要求，确定高显镇战略定位为：

## 国家级循环农业示范区

依托曲沃县国家级现代农业产业园——“晋之源”高显汾河滩涂循环农业园区，大力培育引进农业龙头企业，以农业循环技术为支撑，以农产品基地为载体，提高农业综合效益，引导高显镇农业由资源消耗型向资源循环利用型转化，实现农业生产“高产、优质、低耗、高效、生态、安全”的目标，打造采用现代科学技术和循环运作方式相结合的新农业综合体系示范区。

## 山西省生产性服务业高地

以经济技术开发区为载体，因地制宜引导生产性服务业科学布局，集聚要素资源，促进产城互动，增强区域综合服务能力和竞争力。培育壮大一批具有先导性、引领性的新兴产业，发展形成一批新业态、新模式，现代物流、信息服务、金融服务等重点产业比重显著提升，把开发区建设成为集现代物流、商贸服务、金融服务、信息服务、人才服务等生产性服务于一体的规模化基地、全省生产性服务业示范园，打造山西省生产性服务业高地。

## 晋南区域重要物流节点

依托侯月铁路、同蒲铁路、陵侯高速、国道 108 建设高显镇物流中心，强化高显镇在区域交通中的地位作用，联合立恒物流园区、三星仓储物流园区、乐昌镇物流中心、里村镇物流中心、曲村镇物流中心，围绕农产品冷链物流、农贸和农村日用消费品连锁经营网络、城市配送、邮政配送等功能定位，打造集商贸、仓储、物流、配送为一体的现代物流节点，实现晋南区域范围内的货物中转集散以及对曲沃县主要城镇物流配送。

## 曲沃县工业和装备制造业中心

以现状钢铁、焦化产业为依托，以曲沃千万吨级钢铁工业园区为载体，吸引现代农用机械制造、煤化工装备制造、高端数控机床制造、节能环保装备制造、汽车整车零部件制造、高端装备核心零件制造等项目建设实施，通过“集聚效应、机制效应”推动装备制造业向产业链核心迈进。到“十四五”末，在培植壮大装备制造业、形成产业集群方面取得重大突破，装备制造业的创新力、竞争力和辐射带动作用显著增强，建设成为曲沃县工业和装备制造业中心。

# 2.3规划目标

## ➢总体发展目标

以“生态宜居、业兴民富、乡风和谐”为目标愿景，积极积极优化农业、生态、城镇等各类空间布局，严格落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。

### ➢ 至2025年

耕地质量等级稳步提升,高标准农田保有量、农业资源利用效率、农田生态环境质量和耕地质量调查监测水平明显提高；生态环境质量总体改善，主要污染物排放量持续减少，生产矿山全部达到绿色矿山标准，绿色经济产业转型发展取得显著成效，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化；国土空间保护开发格局框架初步构建，生产、生态、生活空间协调发展，建设用地结构和布局优化，人民群众幸福感显著增强。

### ➢ 至2035年

以耕地保护为核心的自然资源保护体系更加完备，耕地占补平衡全面落实，耕地保有量和永久基本农田保护面积不低于国家下达目标；山水林田湖草沙系统修复力度不断加强，生态环境根本好转，自然资源节约集约利用水平明显提升，资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用的模式和管控体系基本建立；高品质的国土空间保护开发格局基本形成，国土空间规划体系全面建成，生产、生态、生活空间协调度明显提升，建设用地结构和布局进一步优化，城乡生态文明建设成效进一步增强，全面形成高质量、绿色发展的国土空间开发保护新格局，建成生态环境优越、文化特色彰显、主导产业鲜明、城乡融合发展、基础设施和公共服务完善的宜居宜业乡镇。

### ➢ 至2050年

形成人与自然和谐发展的现代化镇村建设新格局，国土空间安全底线稳固、资源利用集约高效、空间品质优美宜居，空间治理体系和治理能力全面建立，全面支撑高显镇实现富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化。

# 2.4区域协调

## ➢提高高显镇与中心城区、开发区、周边乡镇、周边县市的协同发展水平

### ➢ 加强与开发区、中心城区的融合发展

- 构建一体化交通格局，优化客货运组织，建立与中心城区的多条交通廊道。
- 推进市政和公服设施互联共享，重点加强污水、电力、电信、供热系统的对接和协同建设。
- 通过与开发区产业协同发展促进全镇产业升级，加强仓储物流、商务服务等配套生产性服务业的发展。
- 与开发区协同推进环境保护，协同加强防护绿带建设和环境监测。

### ➢ 支撑曲沃县融入“曲—侯”一体化格局

- 参与构建区域生态网络，落实与襄汾县、侯马市协同的汾河流域治理保护。
- 参与区域交通格局构建，保障G108改线工程。
- 支撑曲沃区域产业支点建设，保障开发区高质量发展，打造特色农业园区。

### ➢ 加强与邻近其他乡镇的合作发展

- 与里村镇共同推进滏河流域生态保护治理，加强景观利用。
- 借助乐昌镇太子滩现代农业示范园带动东部、南部村庄现代农业发展。
- 进行里郭线、张高线、曲郑路的优化升级，保障曲沃乡县道环线的形成，支撑高显镇休闲农旅发展、历史文化资源活化利用融入全县格局。

# 03 空间格局

3.1国土空间保护开发总体格局
3.2底线划定与约束
3.3规划分区与用途结构调整
3.4镇村体系构建
3.5特色风貌塑造

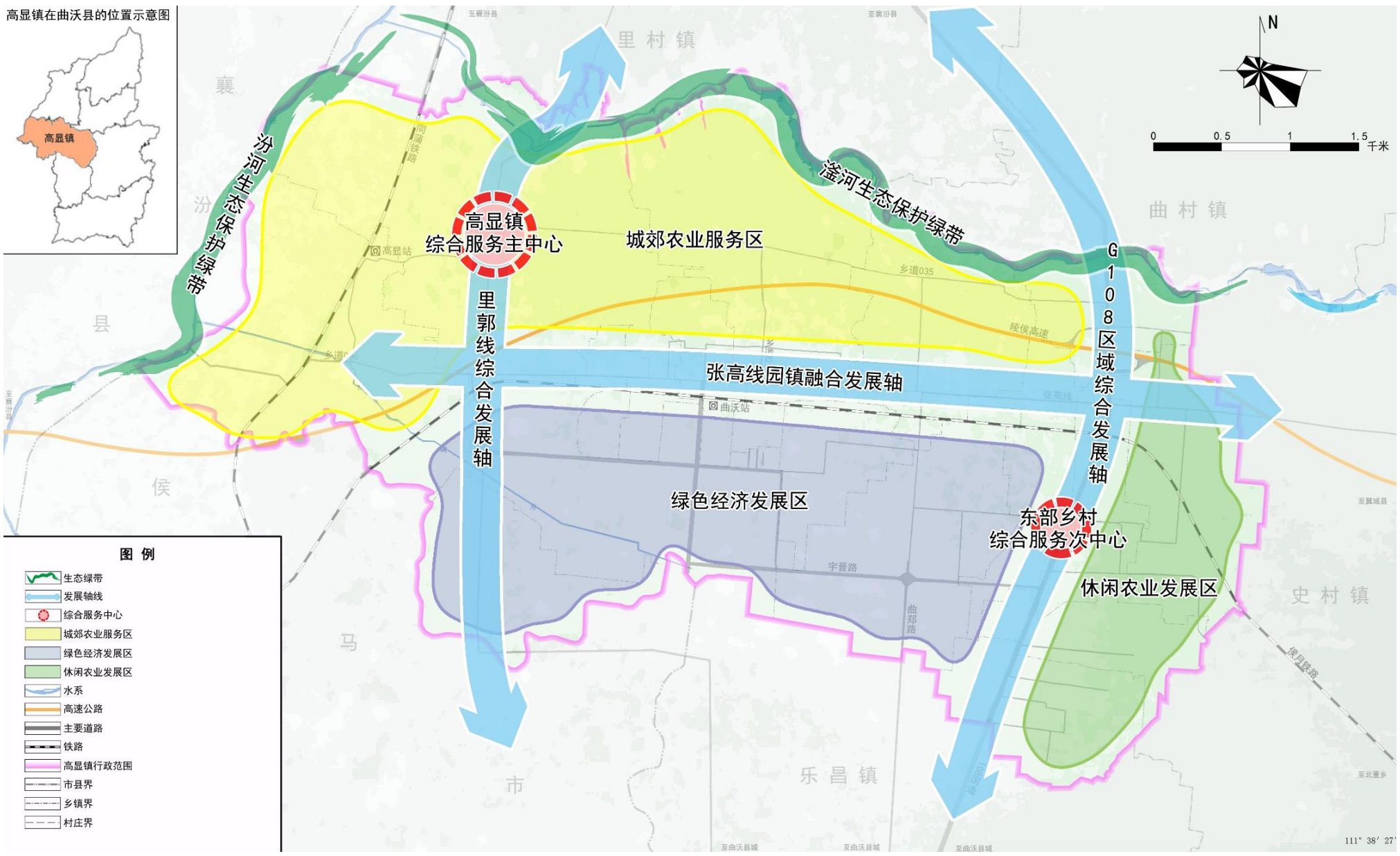
# 3.1国土空间保护开发总体格局

## ➢构建“两带、两心、三轴、三区”的镇域国土空间保护开发总体格局

统筹镇域生态空间、农业空间、城乡空间，协调交通、产业等各类要素的整体布局。

| | |
|---|---|
| “两带” | 汾河、滏河两条生态保护绿带。 |
| “两心” | 高显镇综合服务主中心与东部乡村综合服务次中心。高显镇综合服务主中心：高显镇区。东部乡村综合服务次中心：安居村—神泉村—西许村居民点区域。 |
| “三轴” | G108 区域综合发展轴、张高线融合发展轴、里郭线综合发展轴。 |
| “三区” | 城郊农业服务区、绿色经济发展区、休闲农业发展区。 |

曲沃县高显镇镇域国土空间总体格局图



# 3.2底线划定与约束

## ➢落实耕地和永久基本农田划定与管控

落实曲沃县国土空间总体规划确定的耕地和永久基本农田。至2035年，高显镇耕地保有量不低于3098.57公顷（4.65万亩），占镇域总面积的52.50%；永久基本农田不低于2489.69公顷（3.73万亩），占县域总面积的42.19%。

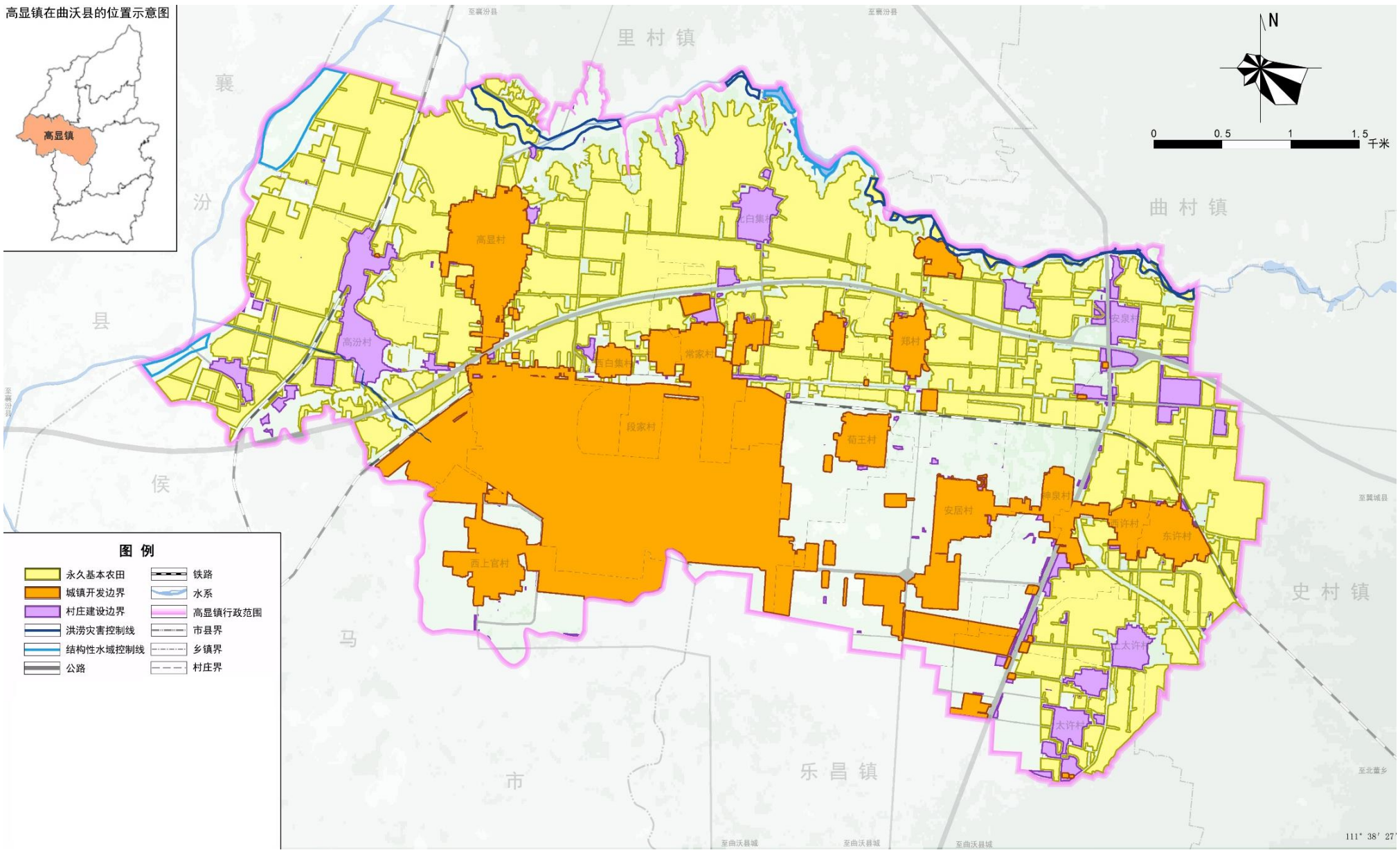
## ➢落实城镇开发边界

落实曲沃县国土空间总体规划确定的城镇开发边界。至2035年，高显镇城镇开发边界围合面积1399.30公顷（2.10万亩），占镇域总面积的 23.71%，城镇开发边界扩展系数不超过1.05。

## ➢划定村庄建设边界

避让生态保护红线和永久基本农田，在城镇开发边界外划定村庄建设边界。至2035年，高显镇村庄建设边界围合面积328.82公顷（0.49万亩），占镇域总面积的5.57%。

曲沃县高显镇镇域国土空间控制线规划图



# 3.2底线划定与约束

## ➢历史文化保护控制线

落实曲沃县划定的历史文化保护控制线，控制范围包括镇域内各级文物保护单位的本体及建设控制地带。将未纳入历史文化保护控制线的其他文物的本体范围划入历史文化资源保护控制线。

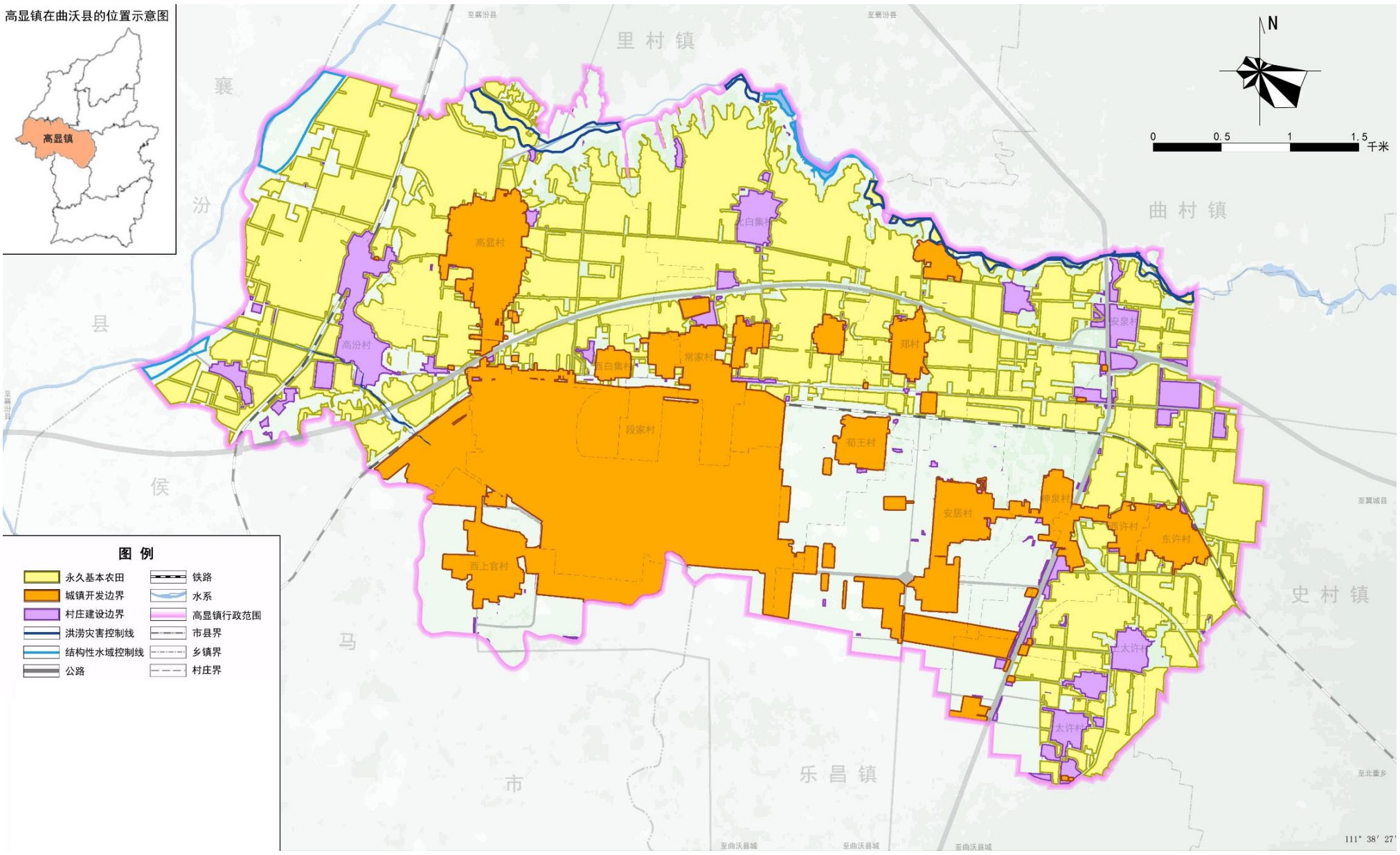
## ➢洪涝灾害控制线

落实曲沃县国土空间总体规划确定的洪涝灾害控制线，将高显镇内滏河和排碱沟的河流治导线作为洪涝风险控制线。高显镇内洪涝灾害控制线面积为71.28公顷。

## ➢结构性水域控制线

将未纳入洪涝灾害控制线的重要地表水体及管控范围纳入结构性水域控制线进行管控。将镇域内汾河河流治导线范围、朝阳沟水库水面范围作为结构性水域控制线。高显镇内结构性水域控制线面积69.05公顷。

曲沃县高显镇镇域国土空间控制线规划图



# 3.3规划分区与用途结构调整

## ➢将全域划分为5类规划分区，落实分区管控

高显镇共划定农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、其他用地区5类国土功能分区，实现全域全类型国土空间用途管制。

## ➢落实曲沃县整体的目标指标，优化调整镇域各类用地的比例和布局

落实曲沃县国土空间总体规划的目标指标，以各类控制线和国土空间规划分区为基础，合理优化调整高显镇各类用地的配置比例和布局。

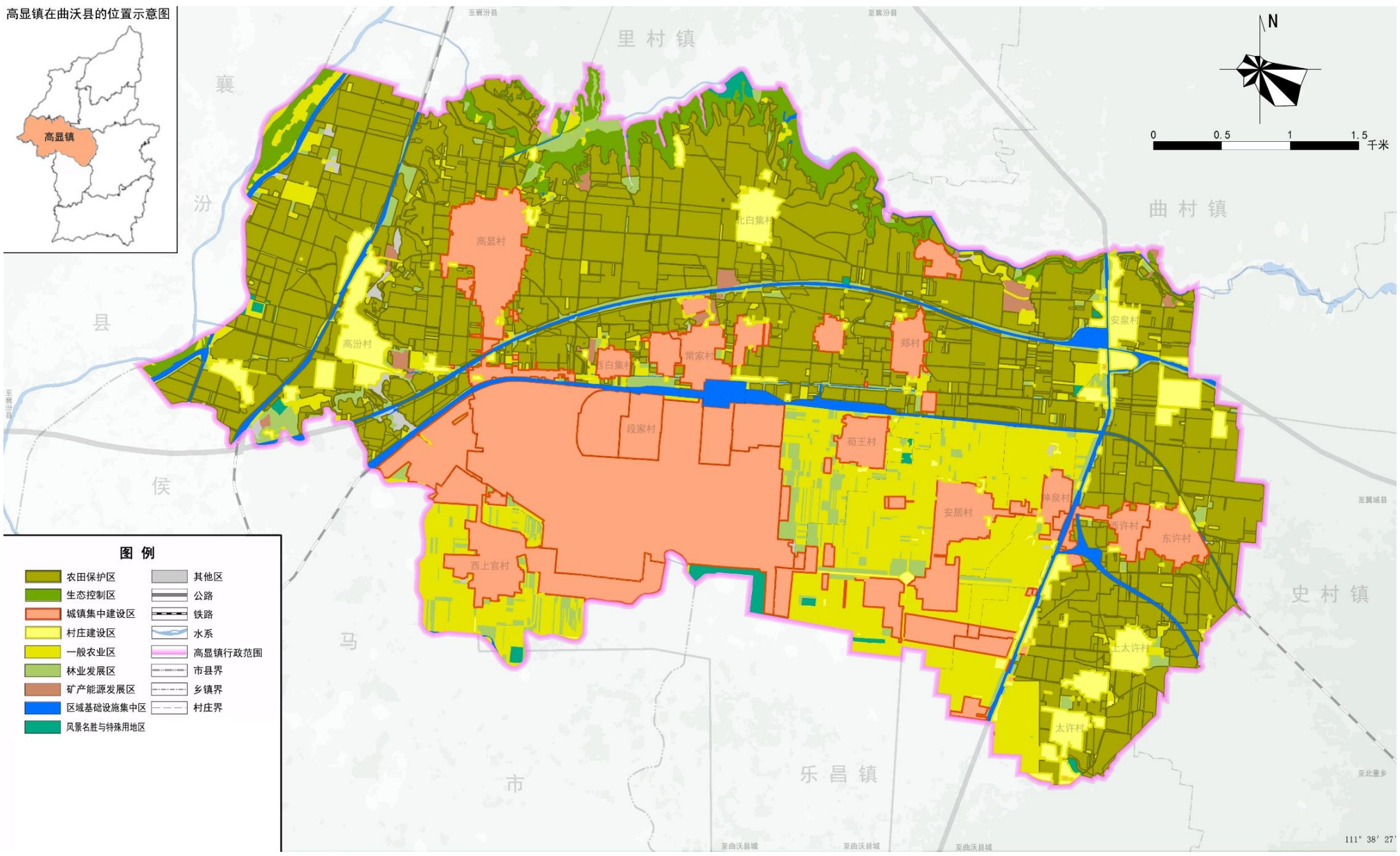
**严格保护农用地**

**保护生态用地，保障生态功能**

**节约集约利用建设用地**

**合理开发利用其他土地**

曲沃县高显镇镇域国土空间规划分区图



# 3.4镇村体系构建

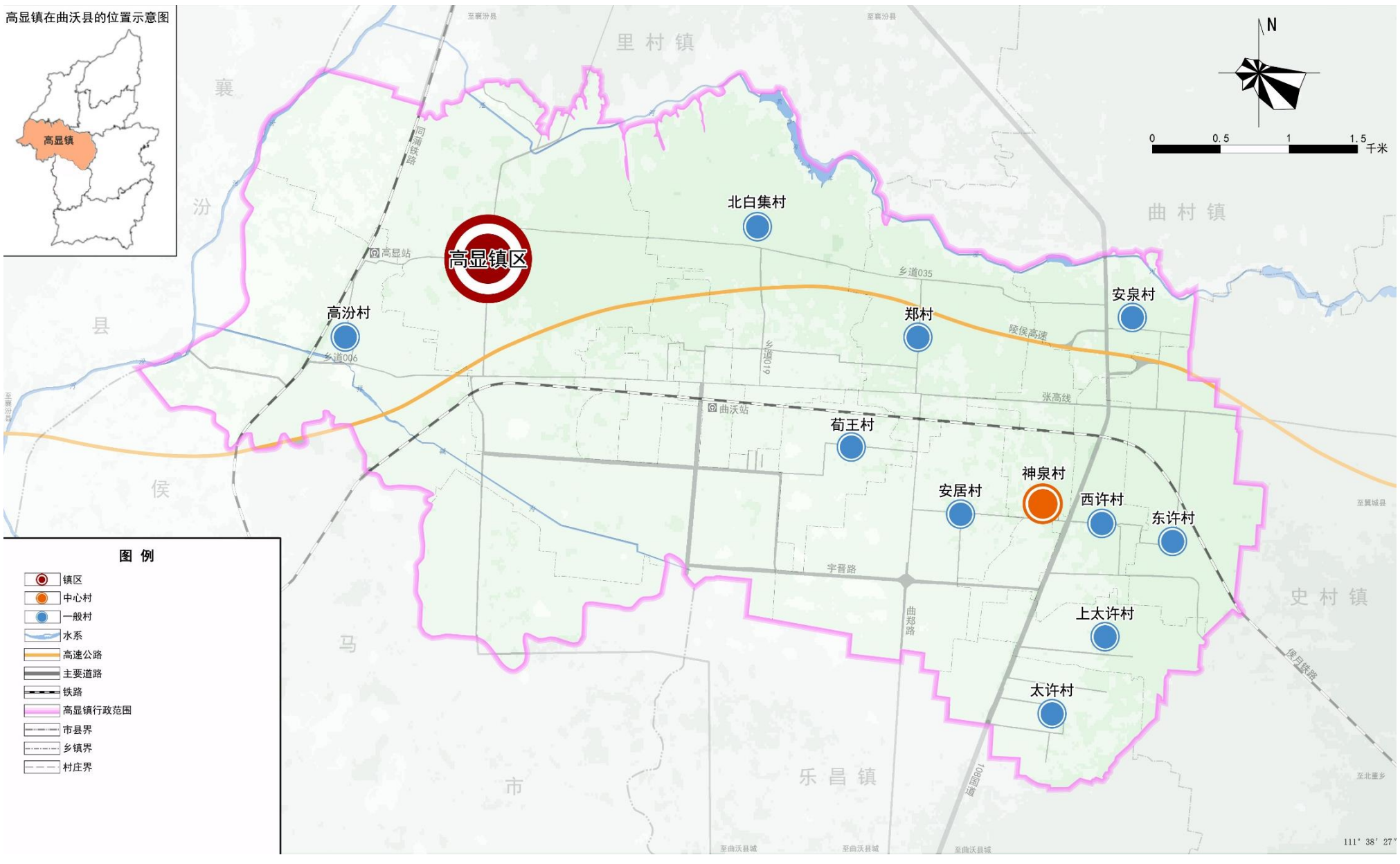
## ➢构建 “镇区-中心村-一般村”的三级镇村体系。

规划至2025年，全镇常住人口2.10万人，城镇人口0.55万人，城镇化率约为26.19%。

规划至2035年，全镇常住人口1.50万人，城镇人口0.84万人，城镇化率约为56.00%。

| | |
|---|---|
| **“镇区”** | 为高显镇镇政府驻地，为镇域行政、经济、服务、文化中心。 |
| **“中心村”** | 1 个，为神泉村，为镇域局部地区服务中心，有序推进改造提升，在现状基础上完善基础设施和公共服务设施，辐射带动周边村庄发展。 |
| **“一般村”** | 14 个，为高汾村、西上官村、西白集村、北白集村、段家村、常家村、郑村、荀王村、安居村、安泉村、西许村、东许村、上太许村和太许村。 |

曲沃县高显镇镇域居民点体系布局规划图



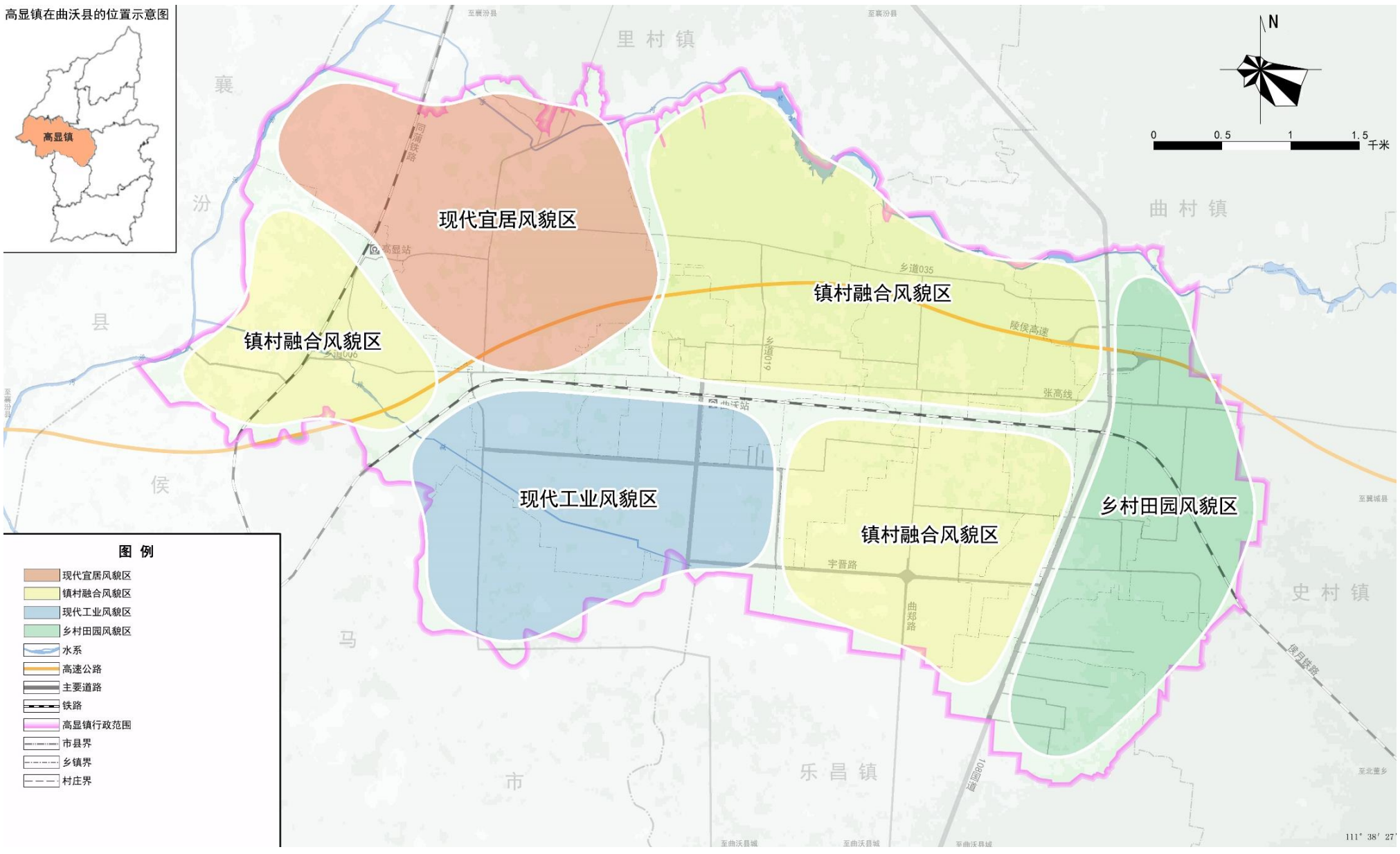
# 3.5特色风貌塑造

## ➢结合现状风貌特点以及产业发展定位，构建全域镇村风貌格局

结合高显镇现状风貌特点以及产业发展定位，将风貌控制划分为四个片区，分别为现代宜居风貌区、镇村融合风貌区、现代工业风貌区、乡村田园风貌区。

- 现代宜居风貌区：主要为高显镇区
- 现代产业风貌区：主要包括侯月铁路以南的工业区
- 镇村融合风貌区：主要包括高汾村、北白集村、郑村、荀王村、安居村、神泉村
- 乡村田园风貌区：主要包括安泉村、西许村、东许村、上太许村、太许村。

曲沃县高显镇镇域景观风貌规划图



# 04 综合支撑体系

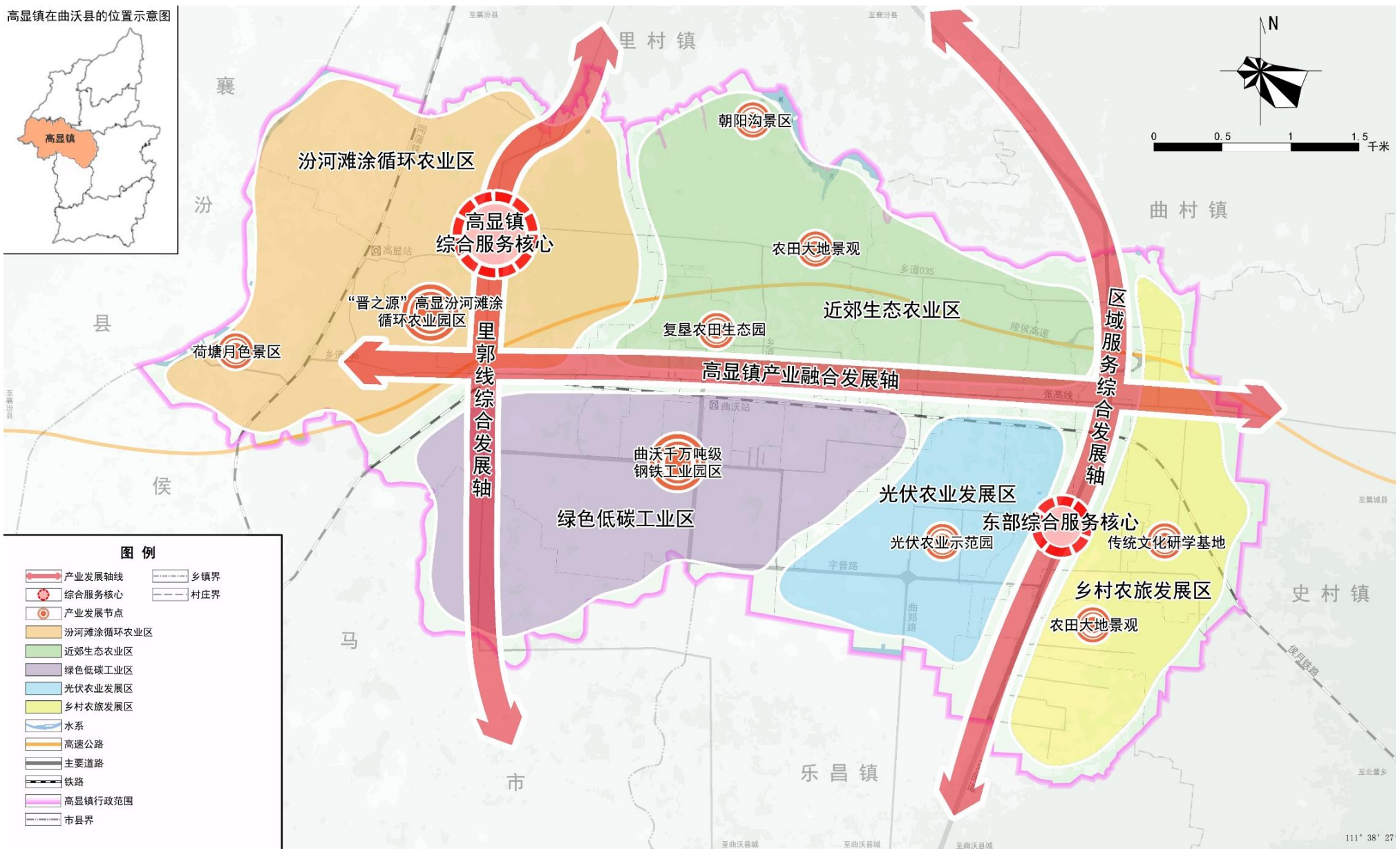
4.1产业发展布局
4.2综合交通规划
4.3公共服务设施
4.4市政基础设施
4.5历史文化保护
4.6绿地与开敞空间
4.7安全韧性与综合防灾

# 4.1产业发展布局

## ➢构建“两核三轴，五区多点”的产业发展总体格局

| | |
|---|---|
| “两核” | 综合发展核心：强化高显镇区镇域发展中心的地位，提升对乡村地区的服务带动作用。引导生产生活服务设施沿里郭线集聚，植入特色商业、文化和旅游功能。<br>乡村服务核心：强化神泉村中心村的服务功能，构建特色鲜明的乡村服务核心。引导乡村共享服务设施布局，集聚乡村振兴特色产业，提升对周边村庄的辐射能力。 |
| “三轴” | 汾河滩涂综合产业发展轴、区域综合服务发展轴和绿色低碳产业发展轴。 |
| “五区” | 汾河滩涂循环农业片区、近郊生态农业片区、绿色低碳工业片区、工业融合产业片区和乡村农旅融合片区。 |
| “多点” | 根据自身发展特色与产业优势，建构特色鲜明的产业发展节点。 |

曲沃县高显镇镇域产业发展布局图



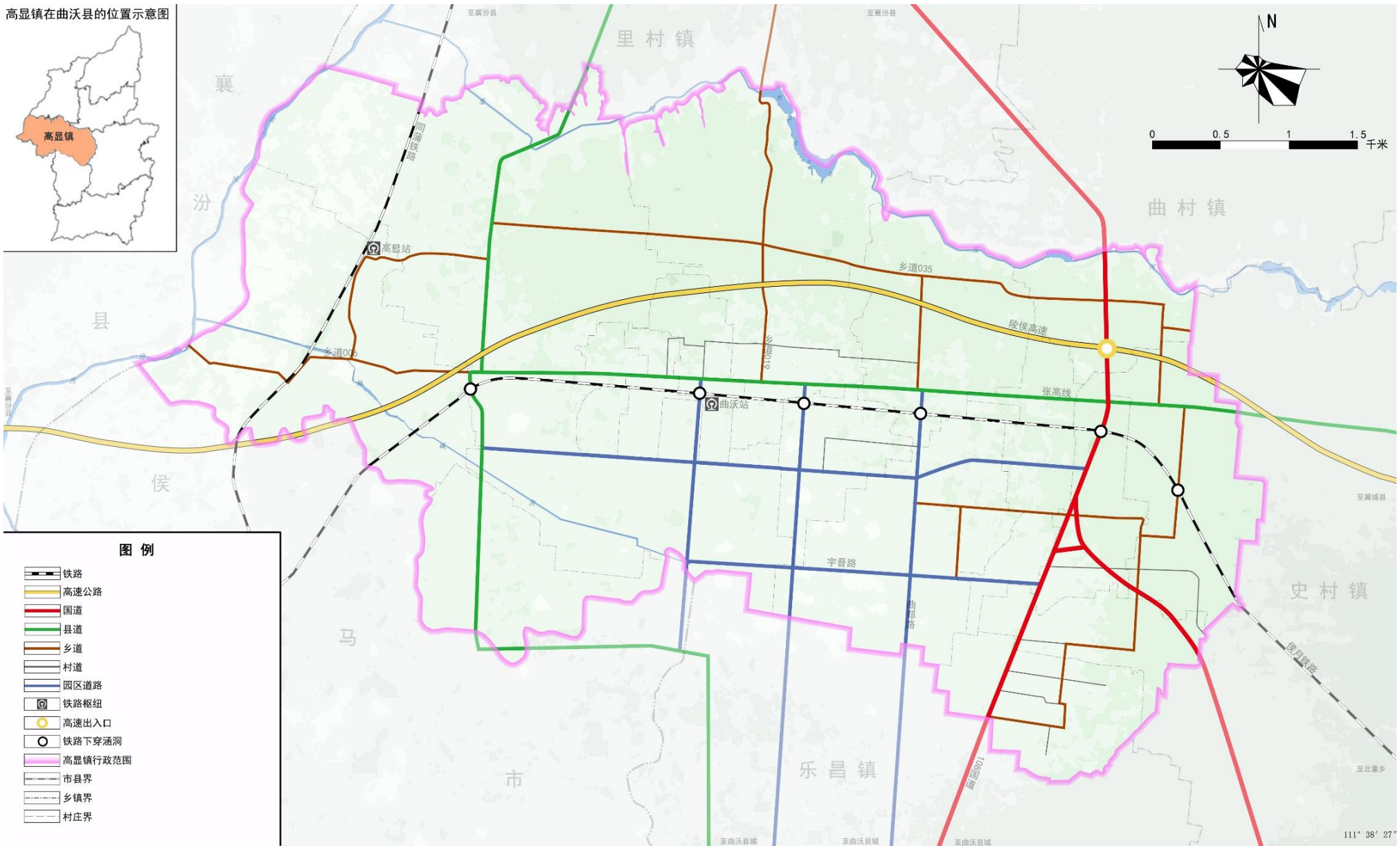
# 4.2综合交通规划

## ➢构建与高显镇发展相适应、多种方式相协调、内外衔接有序、畅达高效、生态低碳、安全公平的现代化健康交通系统

高显镇区为核心，构建与高显镇发展相适应、多种方式相协调、内外衔接有序、畅达高效、生态低碳、安全公平的现代化健康交通系统。

南同蒲铁路、侯月铁路、陵侯高速为重点，增强对外交通联系。加快区域一体化建设步伐，构建完善、健全的区域一体化联系通道。强化镇区与各村、各村之间便捷高效的交通联系，通过国道、县道、乡道以及工业园区道路加强镇域东西向联系与南北向沟通，弱化侯月铁路对镇域南北向交通的阻隔，推动镇域交通一体化。

曲沃县高显镇镇域道路交通规划图



# 4.3公共服务设施

## ➢构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系

统筹布局公共服务设施，构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系。满足乡集镇层级生活圈和村/组层级社区生活圈公共服务设施需求，有效引导村镇公共服务设施规模配置和空间布局，实现镇村公共服务设施全覆盖。

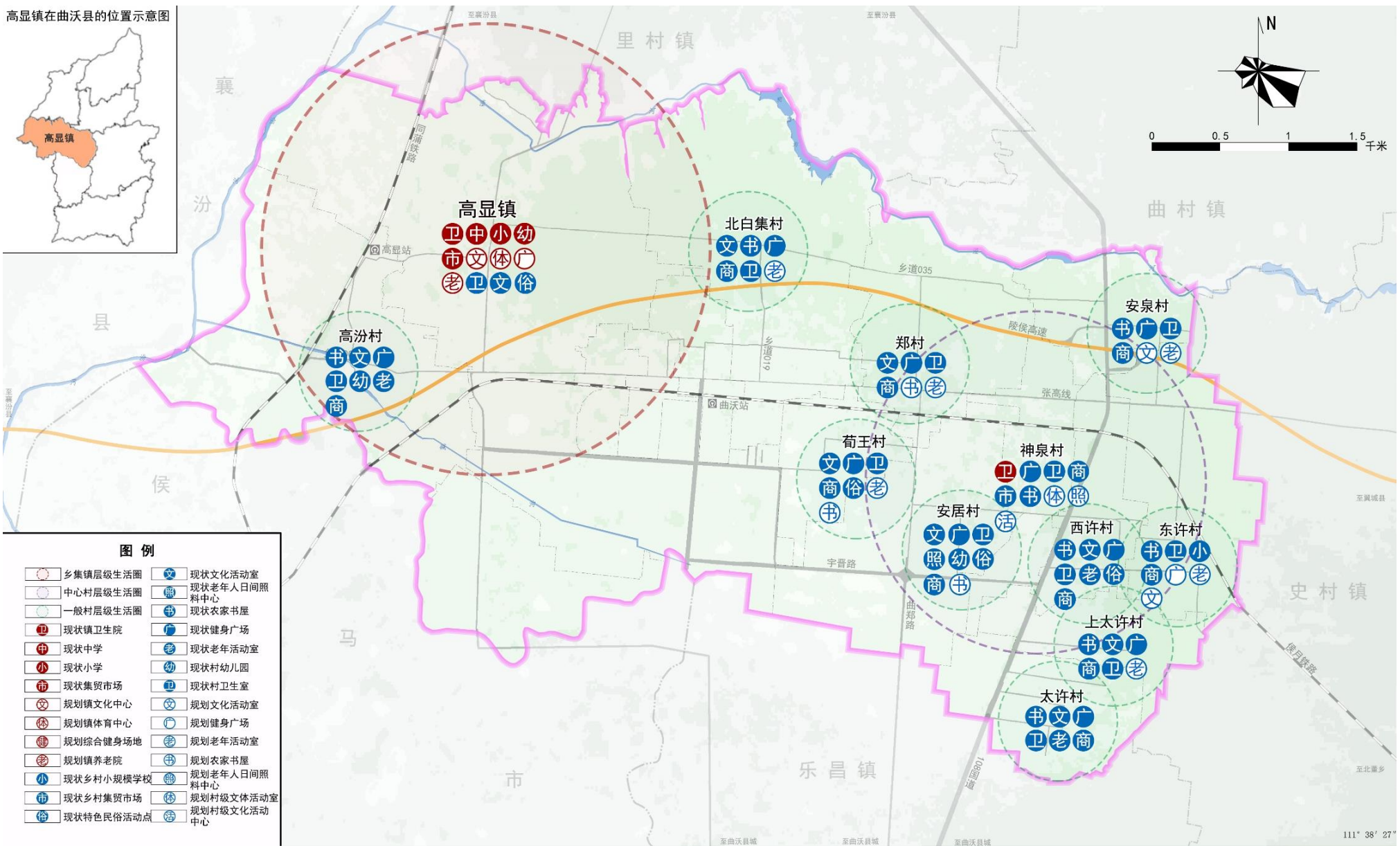
规划根据居民出行和公共服务需求，将高显镇域划分：

乡集镇层级生活圈1个，镇政府驻地为原点，辐射范围为整个镇域，重点配置较高等级的综合型服务设施；

中心村层级生活圈1个，中心村为原点，服务半径不超过2公里，重点配置区域公益性服务设施；

一般村层级生活圈10个，各行政村为原点，服务半径不超过1公里，重点配置针对老人、儿童的福利设施以及基本公共服务设施。

曲沃县高显镇镇域生活圈及公共服务设施规划图



# 4.4市政基础设施与综合防灾

## ➢完善市政基础设施配置短板

### 给水工程规划

建设安全、高效、经济的城镇供水系统，实现城乡统筹，区域联合供水。至2035年，安全饮水普及率达100%。生活饮用水水质符合相关标准。

### 污水工程规划

镇区污水集中处理，临近村庄就近接入镇区污水管网；其他村庄污水集中处理与分散处理相结合。采用雨污分流排水体制，遵从就近排放原则。

### 电力工程规划

注重资源的合理和优化配置，充分考虑电网建设与运行的整体效益，构建“结构完善、技术领先、高效互动、灵活可靠”的现代化智能电网。

### 通信工程规划

推进移动通信基础设施共建共享，促进网络资源共享、互联互通和融合发展。至2035年，高显镇移动电话信号覆盖率达到 100%。

### 燃气工程规划

镇区以天然气供气为主，气源引接翼城-曲沃-永固天然气长输管道。农村地区提倡发展清洁能源，逐步取代传统能源供给方式，采用清洁能源改善现有农村能源结构。

### 供热工程规划

发展多种方式、多种能源相结合的安全清洁供热体系，建设多能互补、绿色高效的清洁供热系统。对镇区、村庄地区、经济开发区及周边村庄进行统筹规划。

### 环卫工程规划

采用“户分类-村收集-镇转运-县处理”生活垃圾收运模式。至2035年，城镇生活垃圾回收利用率达到40%，农村生活垃圾处理率达到90%。

## ➢构建安全韧性的综合防灾体系

### 建设安全韧性城镇，完备综合防灾体系

牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，坚持“以防为主、防抗救相结合”，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，增强自然灾害和城镇安全突发事件应急管理能力，高标准规划建设重大防灾减灾基础设施，降低城镇脆弱度，形成全天候、系统性、现代化的城镇安全保障体系。

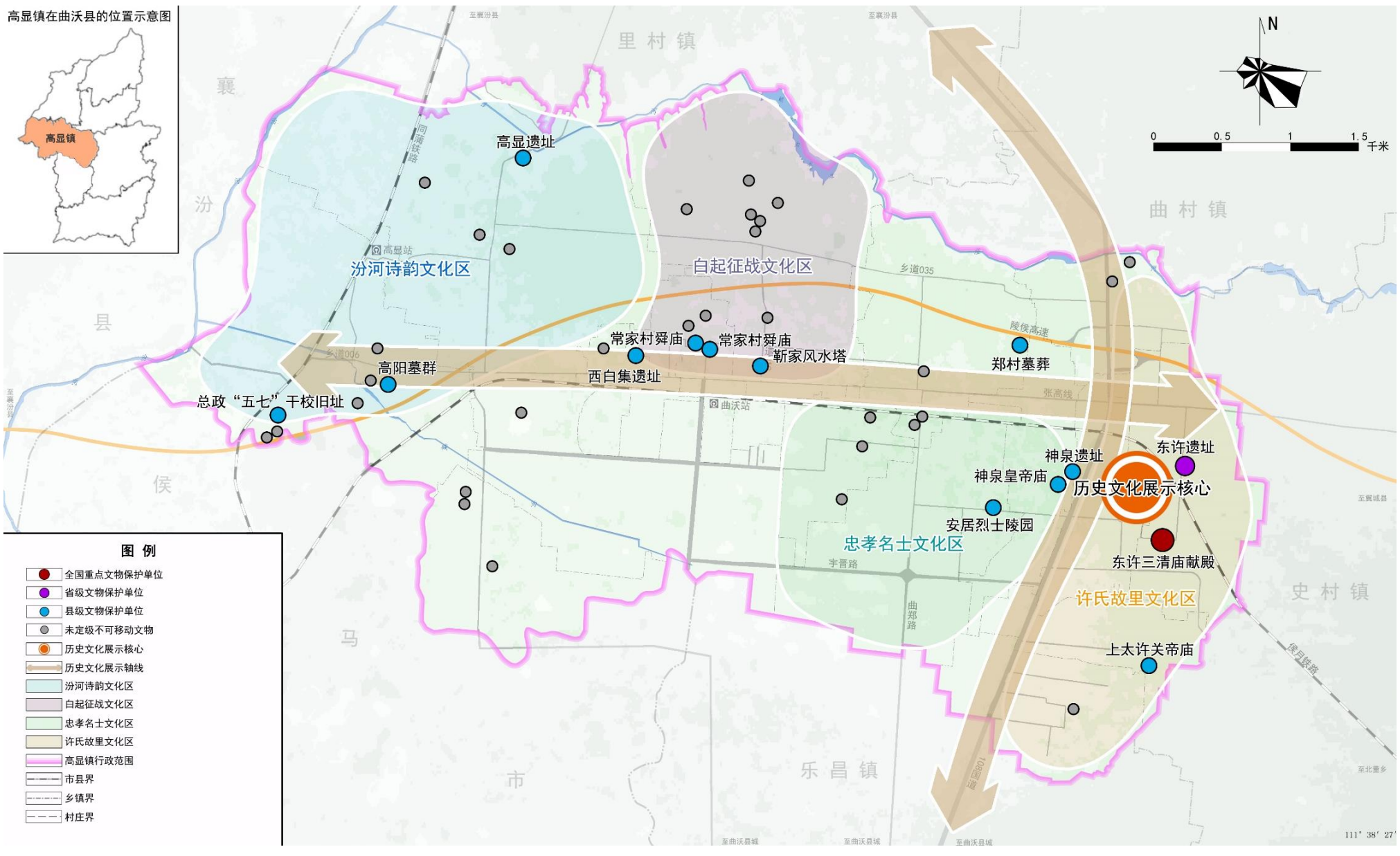
落实省、市、县级等上位规划或专项规划对防洪防涝和抗震减灾标准，提出策略与目标，明确措施和安全规定；构建健全消防安全保障体系，确保城镇建设和人民生命财产的安全；全面规划，重点建设，人防建设和城市建设相结合；推进城乡避难场所标准化建设，强化应急避难场所规范化管理。坚持“预防为主”的方针，“防、抗、避、救”相结合，工程治理与生态防护相结合，有效规避地质灾害风险，加强风险区源头管控。

# 4.5历史文化保护

## ➢构建“一核、两轴、四区”的历史文化保护格局

| | |
|---|---|
| “一核” | 历史文化展示核心：以东许村文物保护单位、传统民居、街巷空间为基础，重点挖掘展示历史文化风貌，建设非物质文化遗产展示馆、高显镇历史展馆，打造历史文化展示核心。 |
| “两轴” | 沿国道108形成区域历史文化传承发展轴：曲沃对外历史文化传承与展示的重要通道。依托国道108串联高显镇东部东许三清庙献殿、东许遗址、安泉遗址、神泉皇帝庙、安居烈士陵园等文物保护单位，展示高显镇多元文化。<br>沿张高线形成高显镇历史文化展示轴：依托张高线串联高显镇中部高阳墓群、西白集遗址、常存青宅院、常家村舜庙、靳家风水塔等文物保护单位。 |
| “四区” | 汾河诗韵文化区、白起征战文化区、忠孝名士文化区、许氏故里文化区四个特色文化区。 |

曲沃县高显镇镇域历史文化保护规划图



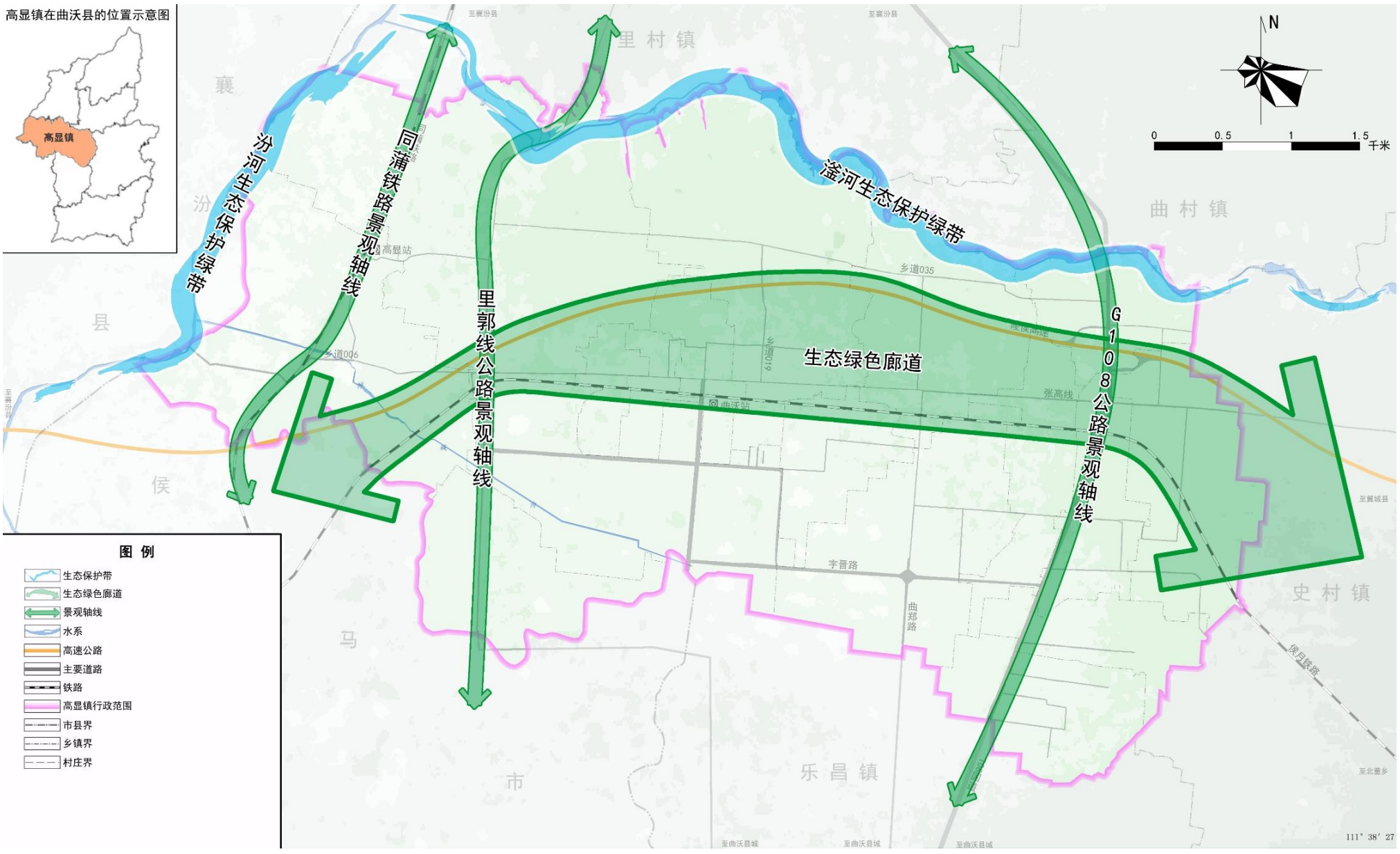
# 4.6绿地与开敞空间

## ➢构建“两带、一廊、三轴”的镇域绿地与开敞空间格局

以田、水、林、路、宅为基本要素，构建“两带一廊三轴”的镇域绿地与开敞空间格局。

| | |
|---|---|
| **“两带”** | 以滏河以及汾河为主体，构建重要生态保护绿带。 |
| **“一廊”** | 沿侯月铁路、陵侯高速建设防护绿带，构建兼具生态防护与景观美化双重功能的生态绿色廊道。 |
| **“三轴”** | 以同蒲铁路、里郭线、国道108为依托，构建一条铁路景观轴线与三条公路景观轴线。 |

曲沃县高显镇镇域镇域绿地与开敞空间规划图



# 05 镇政府驻地规划

5.1空间结构划定
5.2用地布局优化
5.3公共安全与综合防灾
5.4风貌管控与控制线划定

# 5.1空间结构划定

## ➢构建“一心、一轴、三区”的功能空间结构

受永久基本农田和城镇开发边界的限制，高显镇镇区空间不进行大规模的向外扩张，空间发展和格局优化以内部现有建成空间更新为主。规划形成“一心、一轴、三区”的功能空间结构。

| | |
|---|---|
| “一心” | 镇区综合服务中心，指以镇政府、集贸市场为中心的区域，重点塑造综合性的公共空间，打造公共活动核心。 |
| “一轴” | 里郭线综合发展轴，重点完善沿线的公共服务与商业服务功能。 |
| “三区” | 南部产业服务区、中部功能提升区、北部宜居生活区。 |

### 南部产业服务区

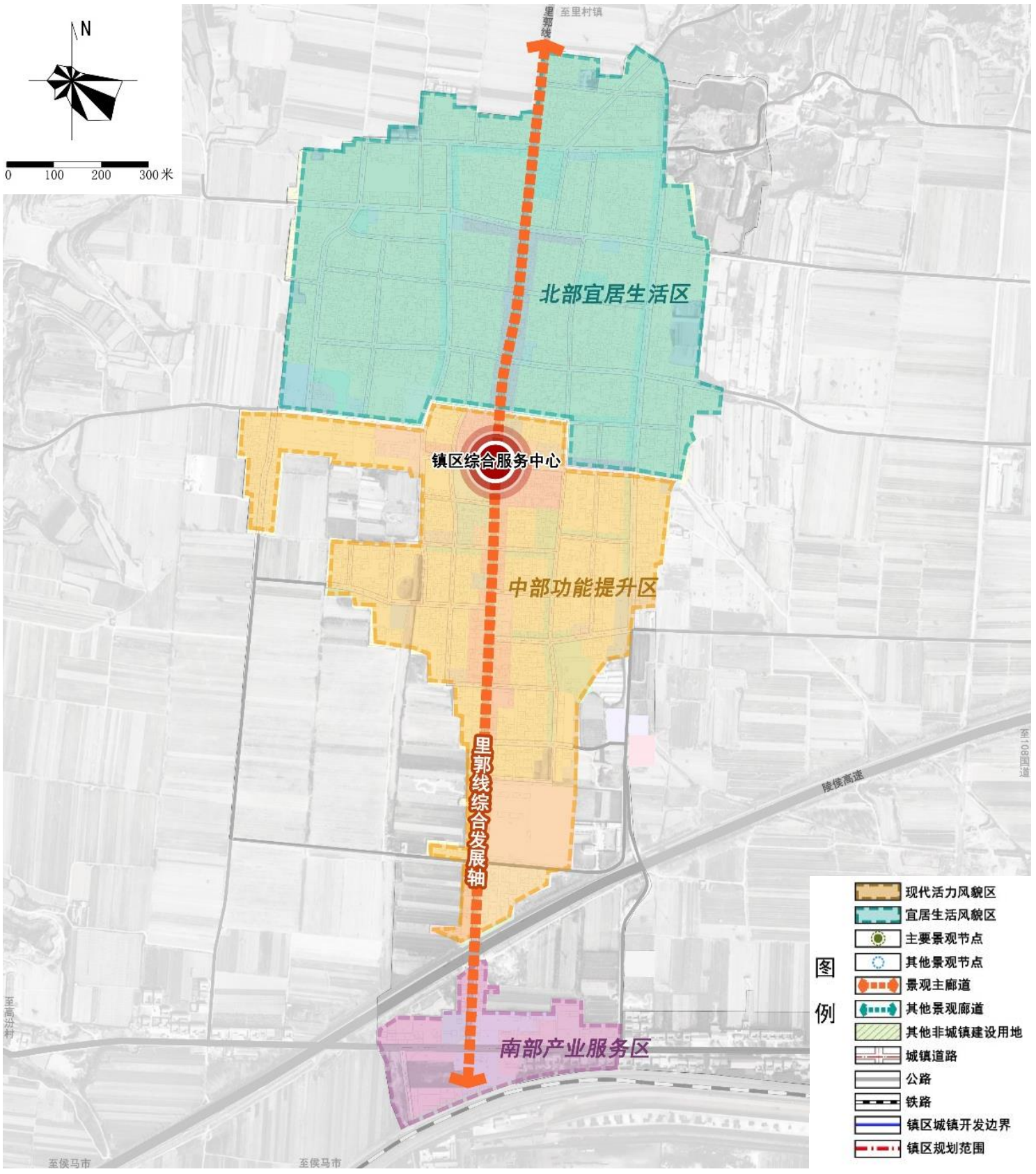
位于张高线与里郭线交汇处，是现状商业、小型物流发展较好的区域，重点结合开发区需求完善服务业功能。

### 中部功能提升区

重点优化提升各镇级公共服务设施的服务功能，进行居住区整治更新和风貌提升。

### 北部宜居生活区

重点改善人居环境，提升居住质量。



# 5.2用地布局优化

- **总体格局：重点提高商业、公共服务、道路交通和绿地与开敞空间用地的比例**
- **公共服务设施体系：在镇区形成“乡镇级—社区级”两级生活圈体系**

规划在镇区形成“乡镇级（15分钟生活圈）—社区级（5-10分钟生活圈）”的两级公共服务体系，完善镇区内文化、体育、教育、医疗、社会福利等各项公共服务设施，提升镇区的城镇功能。

规划到 2035年，镇区内形成1个15分钟生活圈和3个5-10分钟生活圈，15分钟社区生活圈覆盖率达到 95%。

## 用地布局调整

**居住用地：**逐步将紧邻开发区的住宅迁出，重点推动中部片区的现代化居住小区建设，提高居住用地利用效率。

**公共服务设施用地：**完善镇区生活圈体系，将镇政府搬迁到镇区中心，增加文化、体育、养老等公共服务设施。

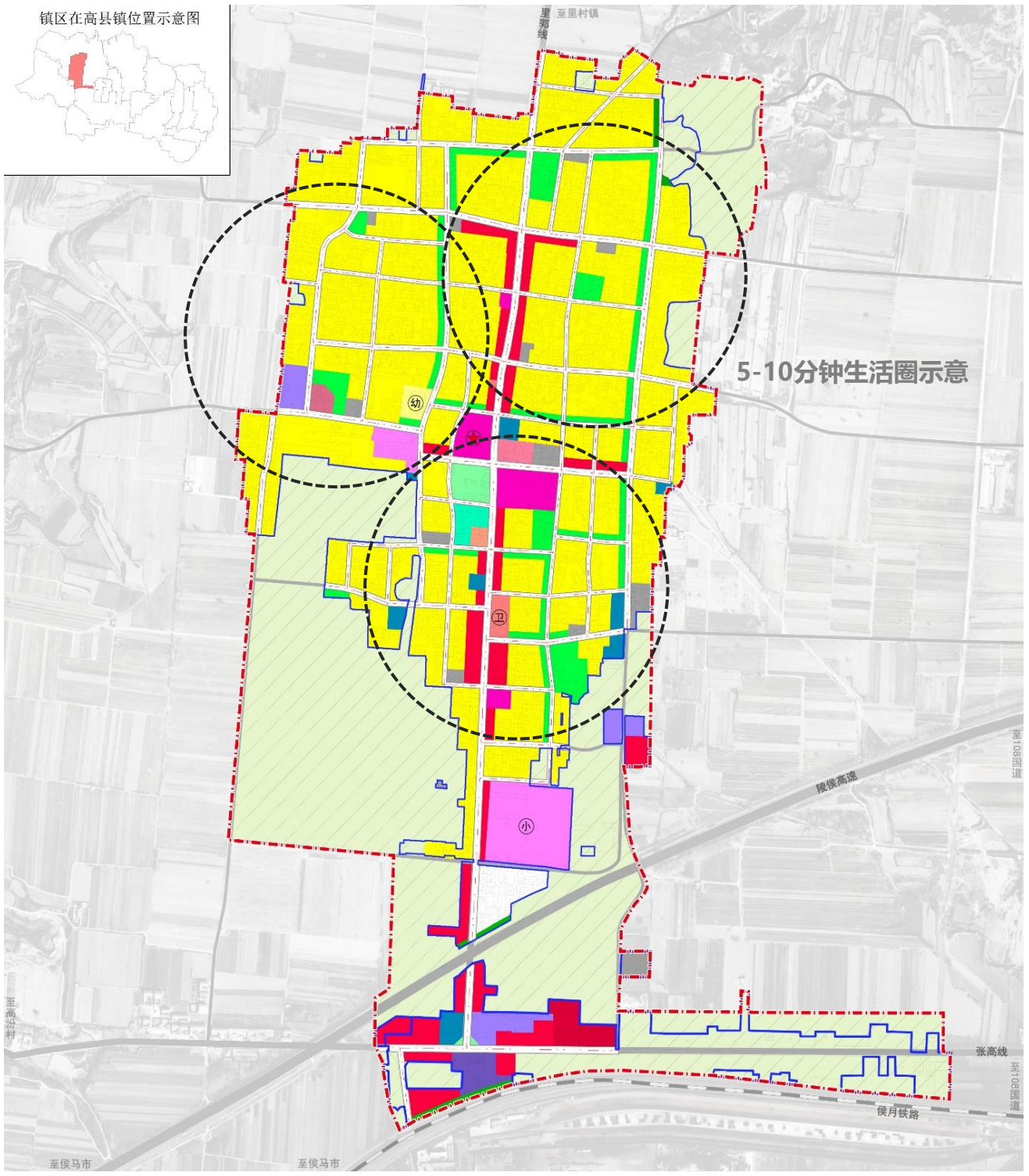
**商业服务业设施用地：**形成张高线、里郭线两个商业服务业集中带。

**物流仓储用地：**重点保障张高线沿线的物流仓储用地。

**绿地广场用地：**建设游园、社区公园、综合广场、沿街绿带等各类绿地广场，保护高速公路铁路沿线和采矿用地周边的防护绿地。

**道路交通用地：**提高路网密度，加强道路连通性，增加停车场。

**市政基础设施用地：**保留现有各类市政基础设施。



# 5.2用地布局优化

## ➢道路交通：完善道路体系，增加城镇道路密度

形成“七横三纵”的镇区干路网结构，与周边村道结合形成格网状路网，提升镇区道路密度。构建主—次—支的道路体系，明确各级道路红线宽度。规划社会停车场和公交站等交通设施。

## ➢绿地与开敞空间：形成“1个综合广场、2个游园、3个社区公园、1个环形绿带”的体系

结合镇区生活圈布局完善镇区绿地与开敞空间布局，形成“游园—社区公园”两级体系，构建沿街绿带。

## ➢市政基础设施：完善市政基础设施配置短板，提升设施供应水平

保留镇区内现有公用设施用地，结合镇区及周边地区需求和市政基础设施建设情况，完善市政基础设施配置短板，提升设施供应水平。

# 5.3控制线划定

## ➢划定城镇绿线和黄线，明确划定范围和管控要求

### 城市绿线划定

将镇区城镇开发边界范围内的主要防护绿地和结构性绿地划入城镇绿线管控范围。严格落实《城市绿线管理办法》，绿线内用地不得违规改作他用，防止侵占、破坏绿地和防护绿带的行为。

### 城市黄线划定

将镇区开发边界内供排水、供电、供热、燃气、邮政通信、环卫、消防、交通设施等其他对城镇发展全局有影响的市政基础设施的用地划入城镇黄线管控范围。严格落实《城市黄线管理办法》，保障黄线内设施运行安全，整改或拆除影响基础设施安全和正常运作的建筑、构筑和设施，黄线内建设活动应依法办理许可和相关手续

# 06 自然资源保护利用

6.1耕地资源保护利用
6.2水资源保护利用
6.3林草资源保护利用
6.4矿产资源保护利用

# 自然资源保护利用

## ➢严格保护、合理利用耕地、水资源、林草地、湿地和矿产资源

### ➢ 6.1耕地资源

- 落实粮食生产功能区职能，保障小麦、玉米产出。
- 严格落实耕地保护目标，至2035年，耕地保有量不低于3098.57公顷，其中永久基本农田面积不低于 2489.69公顷，稳定耕地不低于3080.53公顷。
- 严格遵守耕地用途管制规则，对永久基本农田实施特殊保护。

### ➢ 6.2水资源

- 落实曲沃县分解确定的用水总量指标，加强工业、农业、城乡节水改造。加强对境内河流水库、地下水资源的保护，加强水质监测和入河排污口管理，防治地下水污染。

### ➢ 6.3林草湿地资源

- 林地：加强公益林保护，推进造林绿化。落实曲沃县森林覆盖率要求，保障其他地方公益林面积不小于199.35公顷，国家造林绿化面积15.57公顷。
- 草地：保护滏河沿岸草地，加快林草融合发展。科学推进宜耕其他草地逐步开发为耕地。
- 湿地：全面保护汾河沿岸湿地滩涂，确保湿地面积不减少，维持在25.86公顷。严格审核实地占用，严禁随意侵占和破坏湿地。

### ➢ 6.4矿产资源

- 落实全县矿产资源开发利用布局优化要求，规范矿产资源开发秩序，促进矿产资源开发合理布局；协调矿产资源开发与重要控制线的关系；严格执行《山西省全面推进绿色矿山建设实施方案》，全面推进绿色矿山建设。

# 07 国土整治与生态修复

## 7.1国土综合整治
## 7.2生态修复

# 7.1国土综合整治

## ➢重点推进五类国土综合整治工程

### 开展高标准农田建设

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快推进高标准农田建设，探索田、土、水、路、林综合治理，使现有农用地配套设施更加合理，通过施加有机肥、秸秆还田、耕作层剥离再利用等措施改良土壤质量，在优化耕地布局、增加耕地面积的同时，提高耕地质量和集中连片度。规划至2035年，高显镇完成高标准农田建设579.12公顷，将高显镇内的永久基本农田全部建设为高标准农田。

### 大力开展农用地综合整治

适应发展现代农业和适度规模经营需要，优化农用地结构布局。统筹推进低效园地整理，减少耕地“碎片化”，增加耕地数量、提高耕地质量、改善农田生态环境。规划期内，高显镇落实曲沃县低效园地整理要求。在农用地整治过程中，强化宜耕土层建设，改良土壤结构，增强土壤通透性，增加土壤有机质含量，提升耕地地力。配套完善农田水利设施，统筹水资源配置，严格实行灌溉用水总量控制和定额管理，提高农业用水效率。完善田间道路系统，在方便机械作用和保护生态环境的基础上，适当提高路面通行标准。

### 适度开发宜耕后备土地

在保护和改善生态环境的前提下，依据土地利用条件，有计划、有步骤地推进后备土地资源开发利用。高显镇宜耕后备土地资源开发主要针对其他草地，规划至2035年，完成5.20公顷的宜耕后备土地资源开发，补充耕地3.56公顷。通过土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程等措施，增加开发后有效耕地面积，逐步改善土壤环境，提高新开发耕地质量。

### 推进建设用地复垦

规划至2035年，高显镇完成建设用地复垦46.03公顷，补充耕地面积17.71公顷，建设用地复垦主要涉及高显村、西白集村、高汾村、段家村、常家村、东许村。

### 加强城乡低效用地更新改造

积极开展城乡更新改造，重点做好基础设施落后、人居环境恶劣、畸零细碎或与城镇功能定位不符区域的更新改造，挖掘用地潜力。推动镇区效率提升，结合居民意愿建设多层住宅，盘活镇区土地资源，为提升人居环境质量或发展产业提供空间。

# 7.2生态修复

## ➢重点推进汾河、滏河流域生态修复，落实造林绿化

### 汾河流域生态修复

水生态及盐碱地综合治理工程：疏拓河道、提高防洪除涝能力，改良盐碱性农田生态，美化河岸环境。主要分布在高汾村排碱沟及沿岸，总规模3.35公顷。

汾河流域防洪能力提升（综合治理）工程：全面保护湿地，完善截污治污体系，进行水体生态修复、河道治理修复、水岸带保护恢复、水保涵养林建设。主要分布在高汾村、高显村汾河堤防内区域，总规模62.66公顷。

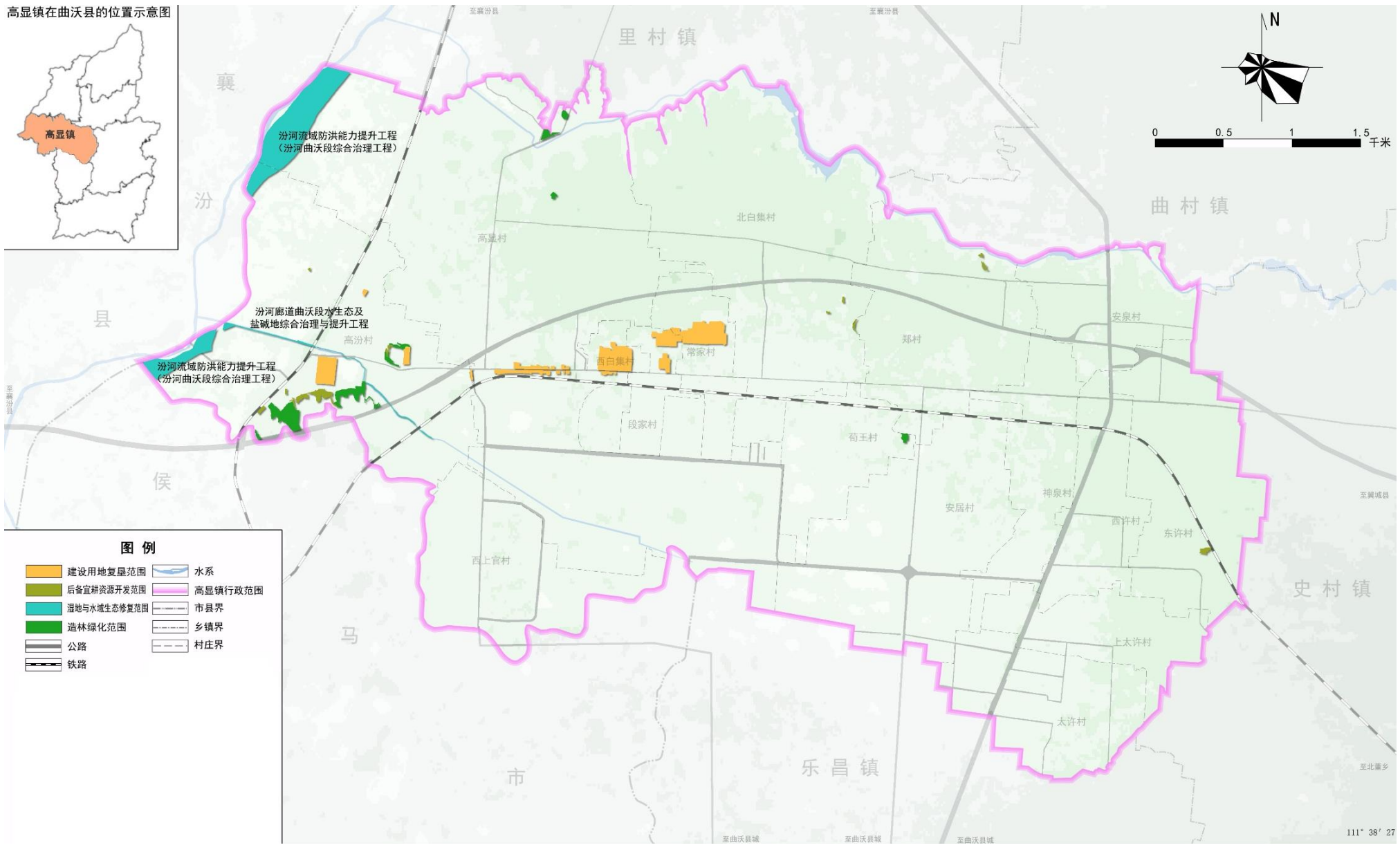
### 滏河流域生态修复

提升滏河沿岸林草地生态功能，加强沿岸塬面保护，提升水土保持能力和沿岸景观质量。

### 落实造林绿化

落实国家造林绿化项目，以自然修复和人工修复结合，营造健康森林生态系统，造林绿化面积15.57公顷。

曲沃县高显镇生态修复和国土综合整治规划图



# 08 近期建设与实施保障

8.1近期建设

8.2规划传导

8.3实施保障

# 8.1近期建设

## ➢交通类重点建设项目

国道108道路改线建设工程

## ➢水利类重点建设项目

汾河流域防洪能力提升工程（汾河曲沃段综合治理工程）、汾河廊道曲沃段生态及盐碱地综合治理与提升工程项目

## ➢电力类重点建设项目

山西临汾曲沃安居220千伏变电站扩建工程

## ➢能源类重点建设项目

安泉村加油站项目

# 8.2规划传导

## 落实总体规划

乡镇进行镇级国土空间总体规划的编制，落实县域层面规划的国土空间发展战略、城乡空间网格体系以及相关刚性管控要求，明确发展目标与指标、空间格局，细化安排各类要素配置，制定发展指引、建设项目实施计划等，作为传导县级国土空间总体规划，指导约束详细规划编制实施的依据。

## 传导详细规划

城镇开发边界内应落实总体控制指标，节约并有效利用建设用地，深化各类用地布局。各片区严格按照“五线”管控要求进行预留控制。城镇开发边界外有序推进实用性村庄规划编制，分解落实、深化细化目标、指标及各项管控要求，明确乡村产业发展主导方向；明确镇村层面社区生活圈和公服、市政设施配置标准；深入挖掘乡村历史文化和自然景观资源，提出乡村空间形态塑造和风貌管控要求；引导农村人居环境分类整治。

## 衔接专项规划

加快开展产业发展、城镇风貌、绿地景观、公共服务设施、综合交通、市政设施、综合防灾、低效用的利用等专项规划，在总体规划框架下进行深化细化，明确保护与开发要求，落实各项用地规模、边界。专项规划要充分与详细规划和镇总体规划进行衔接，保障各项规划内容精准落地。

# 8.3实施保障

## ➢政策法规保障体系

注重与上位规划的衔接，严格落实曲沃县国土空间规划。规划主管部门应根据曲沃县国土空间规划的要求，对规划进行深化和完善，使曲沃县国土空间规划确定的原则和目标得到具体落实和贯彻。

## ➢组织机构与管理保障体系

明确乡镇政府及相关部门职责，切实提高城镇管理与服务水平，加强队伍建设，落实经费保障，规范城镇管理的制度、标准与审批程序，依法行政，保证规划实施的合法、公平和效率。

## ➢资金筹措与投资保障

为保障规划顺利实施，采取整合财政资金、吸引社会资本、引入金融资本的方式。

## ➢公众参与社会监督

加强规划的宣传，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性；落实公众参与，推进公众参与的法治化和制度化，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。全面提高居民的规划意识，增强规划的民主性。推进政务公开，实施阳光规划，增加规划的透明度，使各社会主体都能自觉参与规划、遵守规划、执行规划。

## ➢规划实施全生命周期管理

按照国土空间规划“一张图”建设要求，同步完成规划数据库建设，纳入山西省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统进行数字化管理，动态更新、实时监测评估预警。依托国土空间规划“一张图”实施监督系统和监测网络，实现各级规划编制、审批、修改、实施全过程在线管理。建立定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制，将国土空间规划体检评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考。

公示渠道

曲沃县人民政府网站：

http://www.quwo.gov.cn/

高显镇人民政府

说明：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们。