## 曲沃县应急管理局

## 关于2022年度法治政府建设情况报告

2022年，曲沃县应急管理局在县委、县政府的领导下，认真贯彻中央和省、市、县安全生产工作系列部署，以习近平总书记关于安全生产的系列讲话精神为指导，不断深化行政改革，加快安全法治建设，强化依法行政，始终保持安全生产执法高压态势，加强应急监管，进一步夯实基层基础，有效落实各项防范措施。现将今年以来法治建设工作开展情况汇报如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

2022年，曲沃县应急管理局认真学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，以《曲沃县贯彻落实法治中国建设规划(2020-2025）的实施方案》《曲沃县贯彻落实法治社会建设实施纲要(2020—2025）的实施方案》为引领，结合我局重点工作任务，依法全面履行工作职能、完善依法行政制度体系、健全重大行政决策机制、严格规范公正文明执法、加强行政权力运行监督制约，扎实推进法治政府建设。

**（一）加强组织领导，严格落实法治责任**

为切实推进应急管理法治建设，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持严格规范公正文明执法,完善制度建设,规范权力运行,为安全生产、应急管理、防灾减灾救灾各项工作顺利开展提供有力的法治保障，我局成立了由局长任组长，各班子成员为副组长、各股室负责人为成员的依法行政工作领导小组，把依法行政工作纳入重要议事日程，将依法行政各项工作落实到每个股室、每个岗位。领导小组办公室设在局宣教股，具体负责指导、协调、监督、检查等日常工作，围绕深化审批改革、规范行政执法、普法宣传、案卷评审等法制相关工作，多次召开会议，专题研究依法行政工作，及时提出新措施、制定新规定、作出新部署，研究解决依法行政中的新情况、新问题，对工作中发现的薄弱环节，及时提出整改意见，督促有关工作人员认真纠正。

**（二）完善制度建设，夯实法治保障**

一是健全行政执法体制机制，持续推行行政执法三项制度。实行行政执法全过程记录制度，强化安全生产行政执法调查取证规范化管理，通过文字、音像等记录方式，对行政执法行为进行记录并归档，实现全过程留痕和可追溯管理。实行行政执法公示制度，所有行政许可决定和行政处罚结果均通过“双公示”平台进行公示。创新运用微信、简报等公开形式，及时向社会公布执法主体资格、行政执法依据、行政执法结果等信息。实行重大行政执法决定法制审核制度，强化行政处罚立案审查和执法决定法制审核，确保行政处罚案件经过法制审核。与山西竹韵律师事务所签订法律顾问合同，协调律师对我局重大行政执法决定、规范性文件和合同进行法制审核，为持续推行“三项制度”奠定扎实基础。

二是科学制定并严格落实监管执法计划。年初根据上级有关规定，结合法定职责、监管权限、执法人员数量、生产经营单位状况、技术装备和经费保障等实际，制定了《曲沃县应急管理局2022年度安全生产监管执法工作计划》，明确了本年度重点执法对象、检查频率、检查方式、检查内容、职责分工以及随机抽查比例和方式等内容，确保执法计划合理、有效、可操作性。2022年各股室严格按照执法计划进行执法检查，执法计划完成率100%。

三是规范行政处罚自由裁量基准。认真贯彻执行《山西省应急管理厅关于印发安全生产行政处罚自由裁量基准（试行）的通知》（晋应急发〔2020〕236号）和《山西省应急管理厅关于印发适用<中华人民共和国安全生产法>行政处罚自由裁量基准（试行）的通知（晋应急发〔2021〕260号）的规定，全面分析违法行为的主体、违法情节、危害后果等因素，综合裁量，合理确定应否给予行政处罚或者应当给予行政处罚的种类、幅度。在行政处罚审批文书中列明当事人的全部违法行为及每个违法行为的裁量结果，列明所依据的自由裁量标准，当事人对自由裁量有异议的，予以解释说明并形成调查询问笔录等书面材料备查，进一步提高了执法规范化水平。

**（三）加强培训宣传，营造法治氛围**

一是加强执法人员教育培训。为进一步增强监管执法人员学法、知法、守法、用法的法治意识，不断提升安全综合监管执法人员的监管能力和执法水平，依托应急管理网络干部学院共组织参加了7个专题培训班，培训420人次，全部合格结业；依托省司法厅的行政执法大讲堂共组织应急干部参加12期在线法治学习，进一步提高了系统内执法人员的思想政治水平和业务能力；通过观看警示片、开展专题会议、以案释法、典型案例讲解等形式提高了执法人员对应急管理和安全生产法律法规的理解，对履行“党政同责，一岗双责”的安全生产管理原则有了更加清醒的认识。本年度组织符合条件参加省政府组织的2轮行政执法证培训并参加考试，14名同志通过考试并取得省政府颁发的行政执法证件。

二是大力开展安全生产法治宣传。以“国家安全宣传日”“5.12”防灾减灾日”、“安全生产月”、“12.4”宪法宣传日等活动为载体，切实开展送法进企业活动，充分运用条幅、板报、宣传资料等多种形式，组织普法人员深入安全生产重点领域、企业、社区、学校等开展安全生产法律法规的宣传。将《安全生产法》、《防震减灾法》、《危险化学品安全管理条例》等法律法规，作为重点宣传内容，多渠道进行了宣传，做到应知尽知。

三是提升执法案卷制作水平。今年，共组织对各股室行政执法案卷进行2轮抽查，并形成专门意见加以反馈，要求各股室及时自查梳理、整改提高。参加市应急系统和县司法局组织的案卷评查活动，上报了8本优秀执法案卷，积极抽选案卷参加评查，并派专人前往学习，提高案卷制作水平，提高执法能力。

**（四）严格监管执法，提升安全生产法治化水平**

一是强化监管执法统筹。按照上级推进综合行政执法服装和标志配发工作要求，对一线股室的14名执法人员按照标准配发了制式服装；按照上级要求报送6个典型执法案例，全部评为优秀案例；全面应用“互联网+监管”系统，及时录入1000余条监管信息；根据县双随机办统一部署，制定印发了《曲沃县应急管理局安全生产执法随机抽查实施方案》，配合县气象局在危险化学品领域集中执法检查时采用“双随机”模式随机抽取检查企业和执法人员，对12家加油站和3家危化品生产企业进行检查并公示了检查结果，实现了“进一次门，查多项事”；印发了曲沃县应急管理局《关于做好“互联网+执法”系统全面应用工作的通知》，在全系统推广应用应急部开发的执法系统，实现行政执法网上公开透明。

二是强化执法监督，规范执法活动。今年根据上级指示及相关政策，重新梳理了权责清单，动态更新行政执法人员清单、行政执法事项清单、随机抽查事项清单等清单；严格落实重大执法决定法制审核制度，对本局实施的重大行政执法案件，在作出正式决定之前，由局重大执法决定法制审核主体对其合法性进行审核，提出书面处理意见，并经局班子集体研究协商，集体讨论做出决定；自觉接受人大、政协、纪委监委、审计、新闻媒体以及社会公众的监督，虚心听取人大代表和政协委员提出的意见，对人大代表提出的建议和政协委员提出的提案，及时研究，积极办理，切实改进工作，做到每件必复，配合县委巡视组、纪委监委派驻机构开展监督、检查工作。

三是严肃查处各类安全生产违法行为。开展了安全生产大排查大整治、安全生产“打非治违”、安全生产领域分行业隐患排查整治等系列行动，排查整治了一大批安全隐患和问题，推动企业进一步落实安全生产主体责任，扎实做好隐患自查自纠，确保企业生产安全。不断加大执法力度，提高监察频率，采用约谈法人、行政处罚、公开曝光、集中教育等手段和形式，下重拳打击非法违法生产经营行为，进一步规范安全生产法治秩序。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

2022年，我局全面贯彻《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》及我县的《实施办法》，紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，局主要负责人定期听取法治工作情况汇报，及时研究解决有关重大问题，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，认真履行法治建设第一责任人职责，充分发挥法治建设中的领导核心作用。自觉运用法治思维和法治方式解决安全生产、防灾减灾救灾和应急救援中存在的困难和问题。

三、存在不足及原因

在取得成绩的同时，我们也深感依法行政工作还存在一些薄弱环节，存在一定差距。特别是在机构改革全面深化的大背景下，应急管理法治政府建设也面临新的挑战，监管业务对执法人员专业化要求程度高，专业化培训需进一步加强；法治思维和法治意识有待进一步提高；全面推进和落实法治建设方面的基础性工作仍需进一步加强。对此我局要认真研究，切实采取针对措施予以改进。

四、2023年推进法治政府建设的主要安排

**（一）持续学习宣传贯彻习近平法治思想。**将习近平法治思想纳入2023年度党委理论中心组学习计划，把学习宣传贯彻习近平法治思想作为当前和今后一个时期的重要政治任务。深入推进法治建设第一责任人职责，坚决做到局班子成员率先垂范，组织开展交流研讨活动，带领全局干部吃透基本精神、把握核心要义，并加强理论学习成果的实践转化，自觉用习近平法治思想武装头脑、指导工作，不断开创应急管理法治建设新局面。

**（二）严格规范安全生产监管执法。**深化应急管理综合行政执法改革，加强应急管理综合行政执法队伍建设，全面实行“局队合一”。不断健全完善应急管理综合行政执法体系，厘清执法权限，明确执法职责、执法范围和执法重点。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。深入推进应急管理领域“放管服”，不断优化营商环境，强化事中事后监管。

**（三）持续开展法治宣传教育。**严格执行应急管理系统“八五”普法实施规划，贯彻落实“谁执法、谁普法”普法责任制，将普法责任制落实情况作为应急管理法治建设的重要内容，纳入应急管理法治宣传教育工作总体布局。开展《安全生产法》、新修订的《山西省安全生产条例》等法律法规的宣贯，持续深化“以案释法”宣传教育活动。抓住安全生产月、宪法宣传周等契机，搞好普法宣传。

曲沃县应急管理局

2023年1月6日