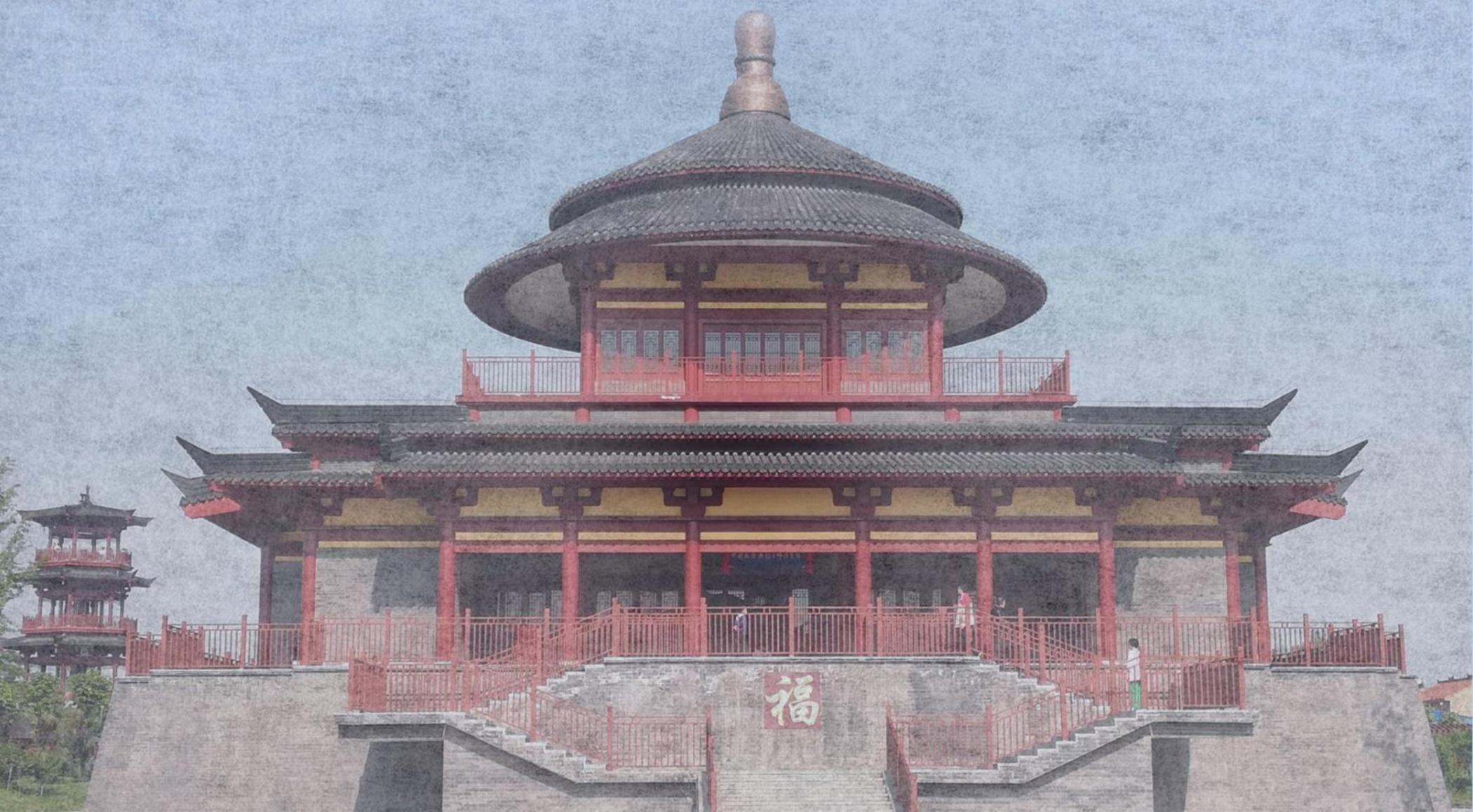


乐昌镇国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN LECHANG TOWN

(2021-2035年)

(公众征求意见稿)



前言

PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市县相关要求，乐昌镇人民政府组织编制了《乐昌镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对乐昌镇全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

目 录

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围与期限

02 目标与战略

规划定位
规划目标
国土空间保护开发战略

03 国土空间保护开发总体格局

优化国土空间总体格局
严格落实三条控制线
科学布局农业空间
集聚提质城镇空间
规划分区与用途管制

04 空间要素支撑体系

推动产业发展转型升级
构建高效便捷交通系统
提供全域均衡公共服务
建设绿色韧性基础网络
完善防灾减灾安全韧性
传承展示历史文化景观
整治修复促进集约高效

05 镇政府驻地规划

镇政府驻地用地布局
镇政府驻地公共管理与公共服务规划

06 规划实施保障机制

明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划实施保障机制

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，坚持以人民为中心，推进生态文明建设，**统筹保护、开发、利用和修复，优化乐昌镇镇域国土空间格局，谱写新时代高质量发展新篇章。**

1.2 规划原则



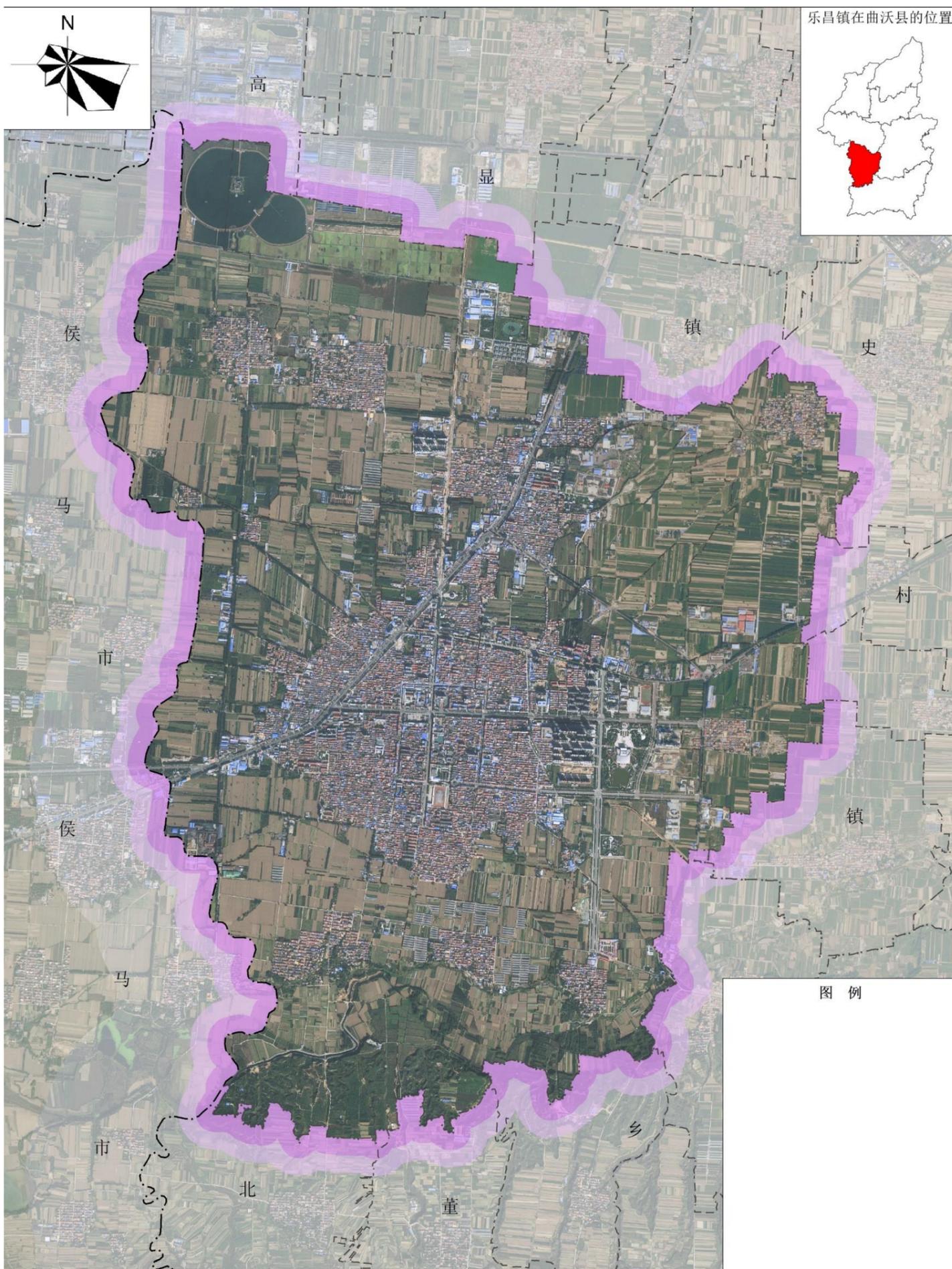
1.3 规划范围与期限

规划范围

镇域范围：乐昌镇行政辖区内全部国土空间，下辖6个社区、7个村庄，镇域总面积39.71平方千米。
镇政府驻地范围：为“三区三线”划定的乐昌镇镇政府驻地城镇开发边界所围合的区域，总面积为27.09平方千米。

规划期限

规划期限：2021-2035年
近期：2021-2025年； 远期：2026-2035年



目标与战略

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.3 国土空间保护开发战略

2



2.1 规划定位



2.2 规划目标

2035年

规划至2035年，将乐昌镇全面建成小康社会，实现经济繁荣、结构优化、设施齐全、生活富裕、环境优美、城乡协调、体制完善、社会文明的城镇发展总目标。

2.3 国土空间保护开发战略

01

格局优化

以高水平保护、高质量发展、高品质利用和高标准修复为纲领；以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状评估结果为依据；推进全域“山水林田湖草”的全要素优化配置，推动乐昌镇农业空间、生态空间与镇域空间的布局优化，重构保护、开发、利用、修复治理的总体格局。

02

集约开发

梳理整合用地，盘活存量土地，提高土地效能。通过分析乐昌镇的国土空间利用效率分布，识别潜力发展空间，支撑建设用地指标的精准投放，引导资源的高效利用；坚守底线思维，不占或少占耕地。在确保农业高效发展，守住优质耕地资源底线的基础上，从长远发展格局考虑，优化布局，促进土地和产业集约建设。

03

生态保护

严守生态保护红线，合理确定建设发展规模、开发强度和保护性空间，保证国土生态环境用地，在科学进行土地开发利用的同时保持乐昌镇山水林田的整体格局和河道、滨水地带的自然形态；统筹系统开展山水林田草矿综合整治、系统治理，保护好河流，加强水源、山地生态保育，推进高标准农田建设、农村建设用地整治、工矿废弃地复垦、矿山生态修复等。

04

城乡统筹

城乡互促，推进美丽乡村建设。发挥区域引领作用，依托重要交通轴线和城镇集聚带，联动周边特色小镇，构筑轴带支撑引领的城乡一体化发展格局。

05

产业驱动

根据曲沃发展的战略机遇与发展要求，积极融入区域发展格局，强化与周边乡镇联动。规划调整产业结构，做优一产、做精二产、做大三产，形成多点支撑、多业并举、多元发展的现代化产业格局。

优化国土空间格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 严格落实三条控制线
- 3.3 集聚提质城镇空间
- 3.4 规划分区与用途管制

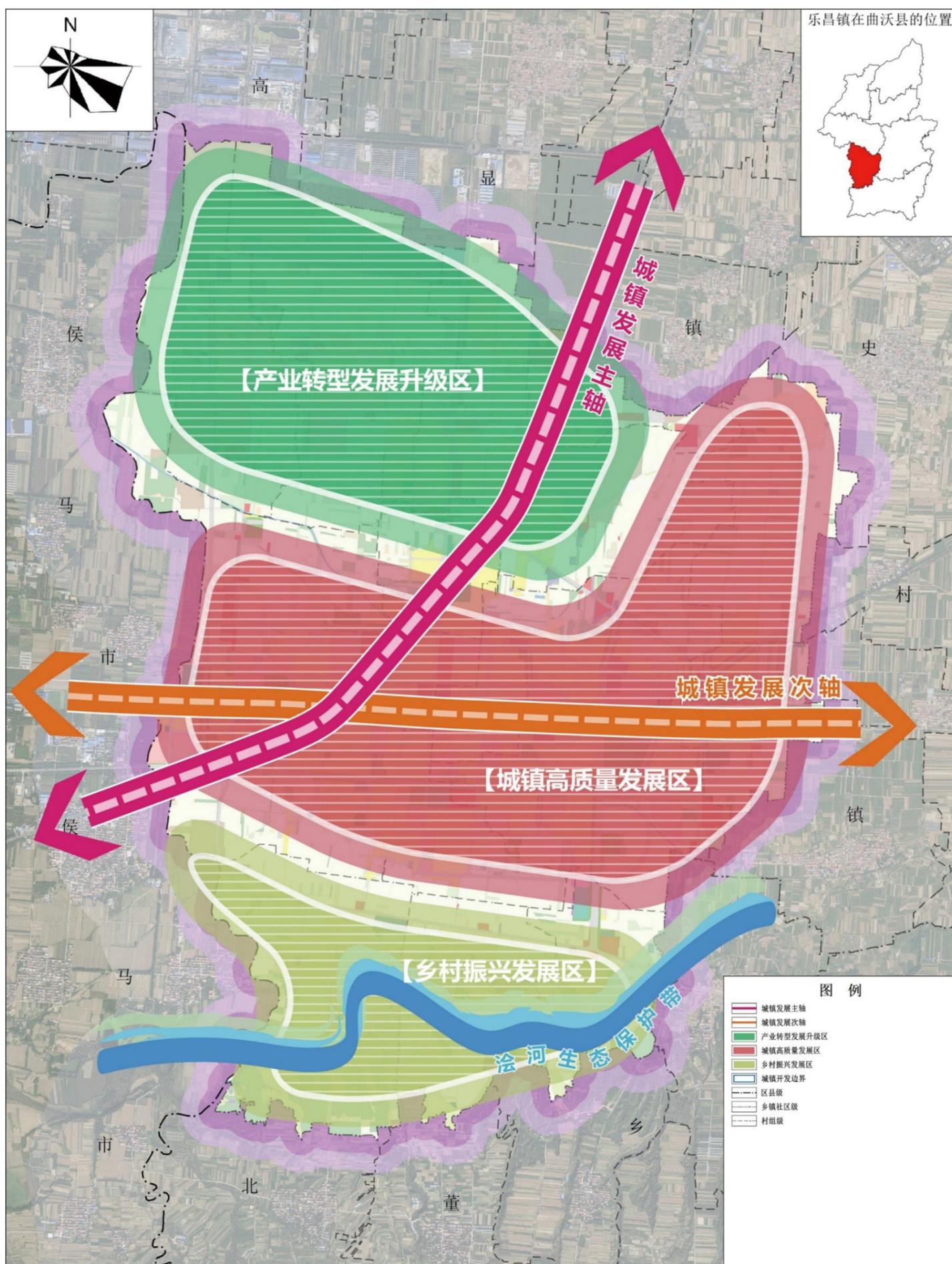
3



3.1 优化国土空间总体格局

构建“一带两轴三片区”的国土空间保护开发格局

- “一带”为浍河生态保护带。
- “两轴”为沿大运路的城镇发展主轴、沿府东街—府西街的城镇发展次轴。
- “三片区”为以乐昌镇政府驻地为主的城镇高质量发展区、以曲沃开发区为主的产业转型升级区、以安吉村、南吉村、东韩村、西宁村为主的乡村振兴发展区。



3.2 落实三条控制线

坚持底线约束，统筹落实**永久基本农田红线、生态保护红线、城镇开发边界**。

永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。



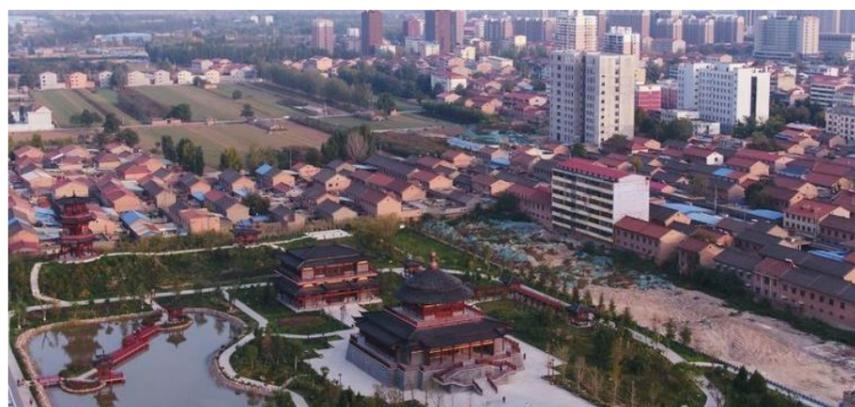
生态保护红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



城镇开发边界

按照上级划定的城镇开发边界成果落实乐昌镇城镇开发边界。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。



3.3 集聚提质城镇空间

构建三级镇村体系结构，明确各级职能分工

构建“乡镇驻地-中心村-一般村”的三级镇村体系

乡镇驻地

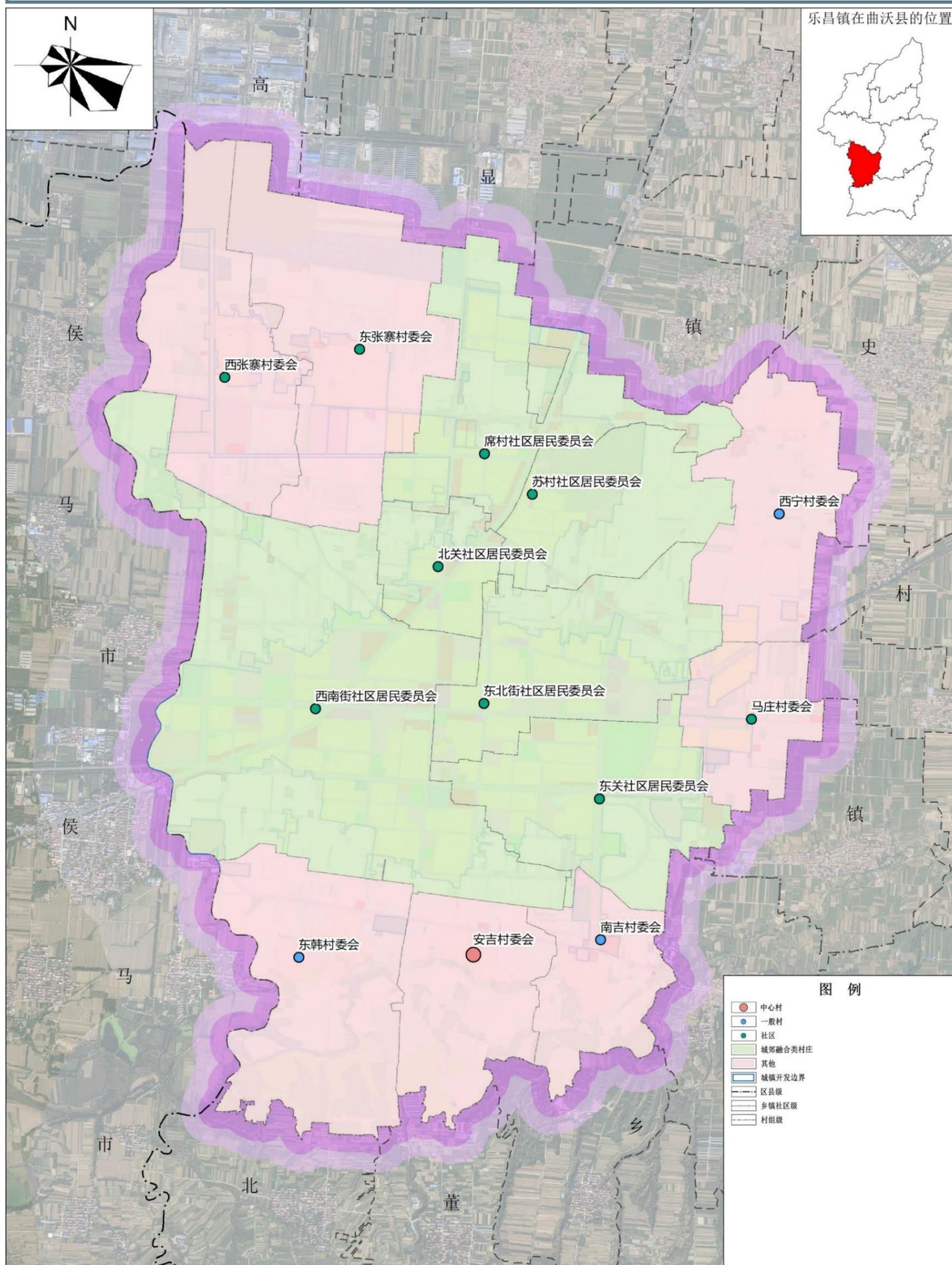
指乐昌镇镇政府所在地，共9个社区和村庄。

中心村

共1个村。此类村庄现状基础较好，有一定的资源能够利用，能够较为平稳的发展，是乐昌镇乡村结构的基础构成，需配置一定的公共服务设施，逐步壮大自身发展，进而辐射带动周边村庄。

一般村

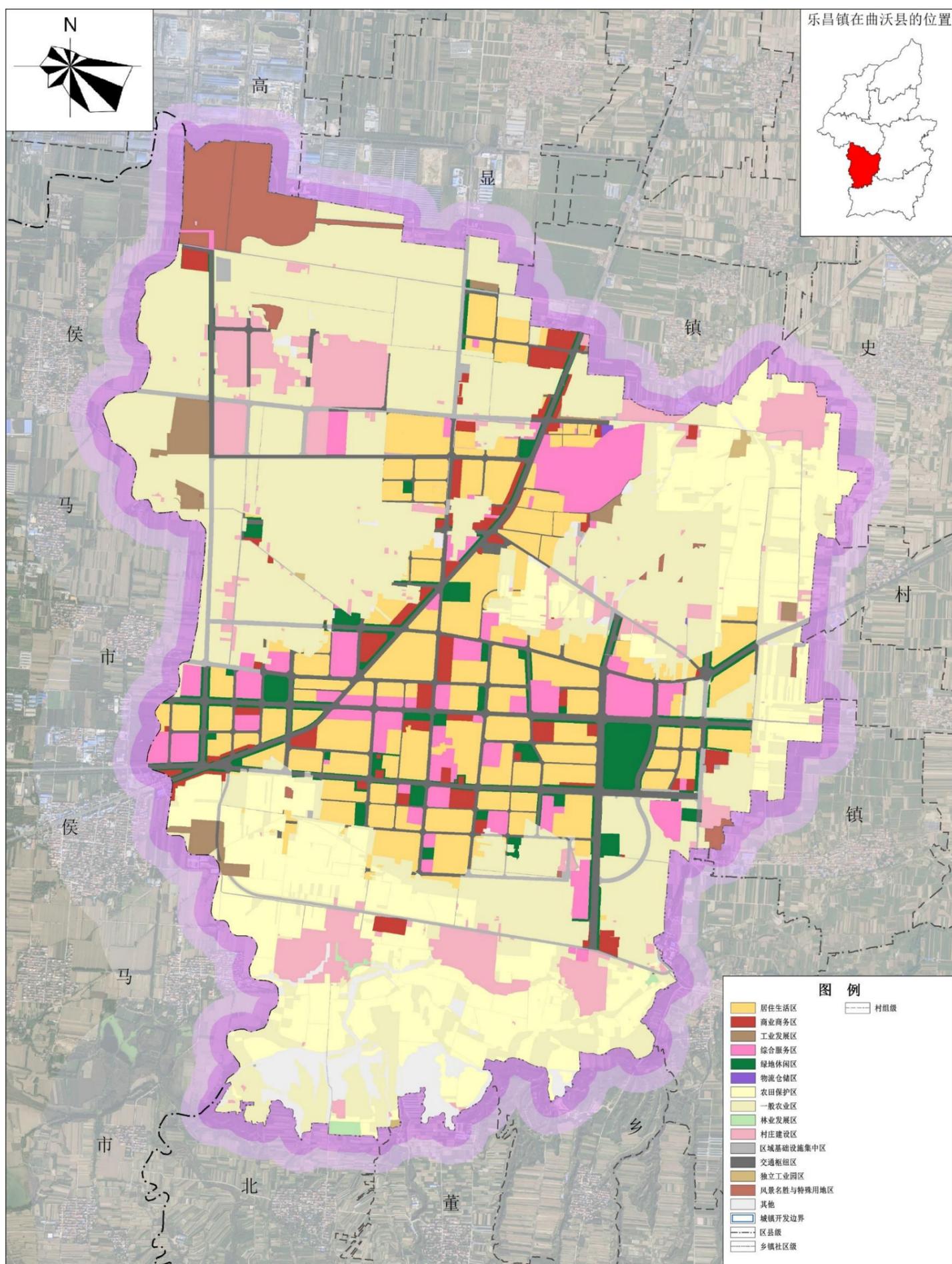
共3个村，此类村庄主要承担着规划期内乡村地区一定农业生产服务职能。



3.4 规划分区与用途管制

细化落实规划分区，明确用途管制规则

- 落实县级规划分区划定成果，镇域共划定六类一级规划分区，包括**农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和其他用地区**；
- 根据山西特色资源和发展路径，细化乡村发展区二级分区，制定规划分区用途准入原则和管制要求。



空间要素支撑体系

- 4.1 推动产业发展转型升级
- 4.2 构建高效便捷交通系统
- 4.3 提供全域均衡公共服务
- 4.4 建设绿色韧性基础网络
- 4.5 完善防灾减灾安全韧性
- 4.6 传承展示历史文化景观
- 4.7 整治修复促进集约高效

4



4.1 推动产业发展转型升级

规划形成“一心、两轴、三片区”的产业布局结构

一心

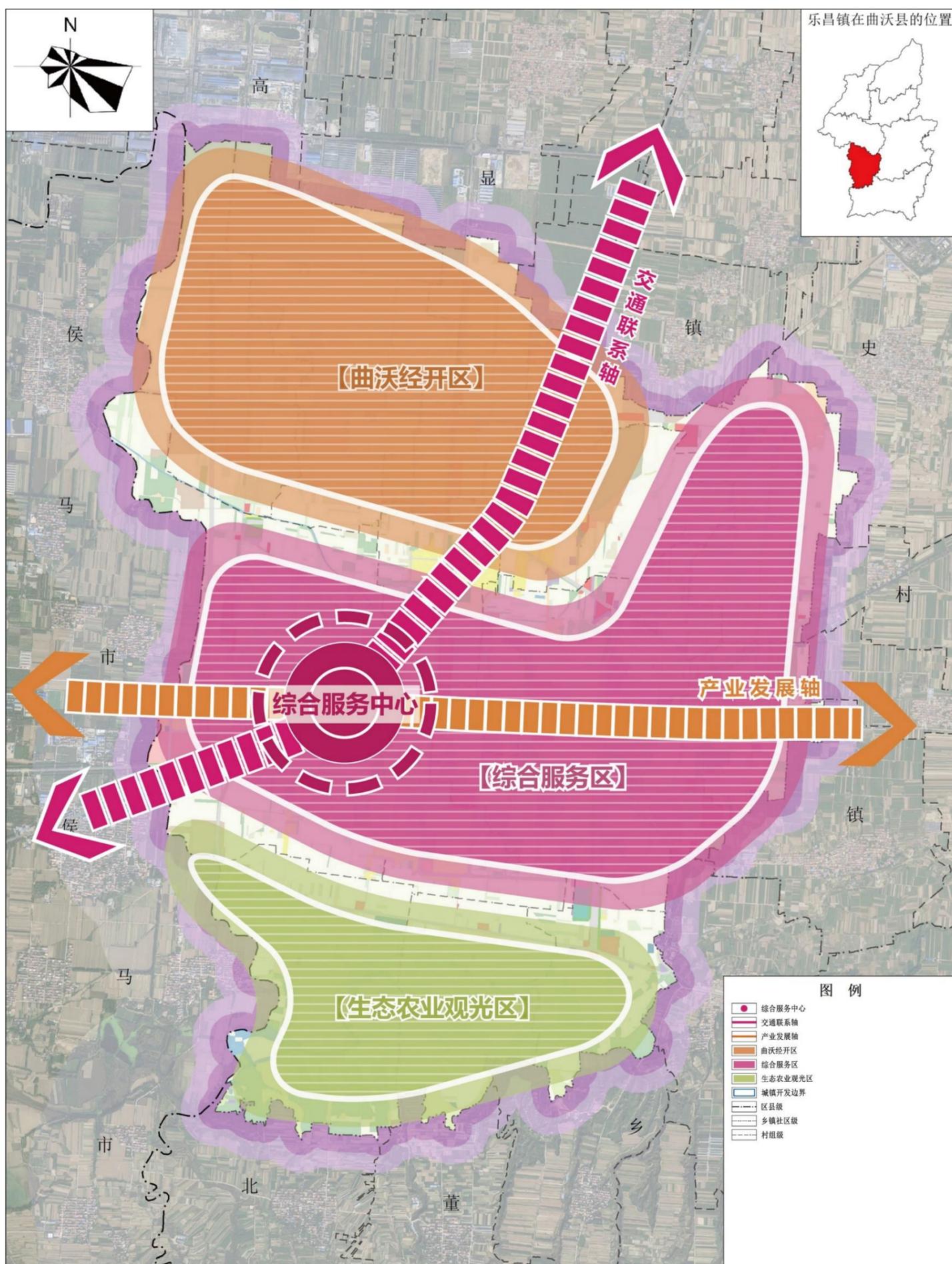
指乐昌镇综合服务中心；

两轴

指沿新兴南路的交通联系轴和沿府东-府西街的产业发展轴；

三片区

指综合服务区、曲沃经开区和生态农业观光区。



4.2 构建高效便捷交通系统

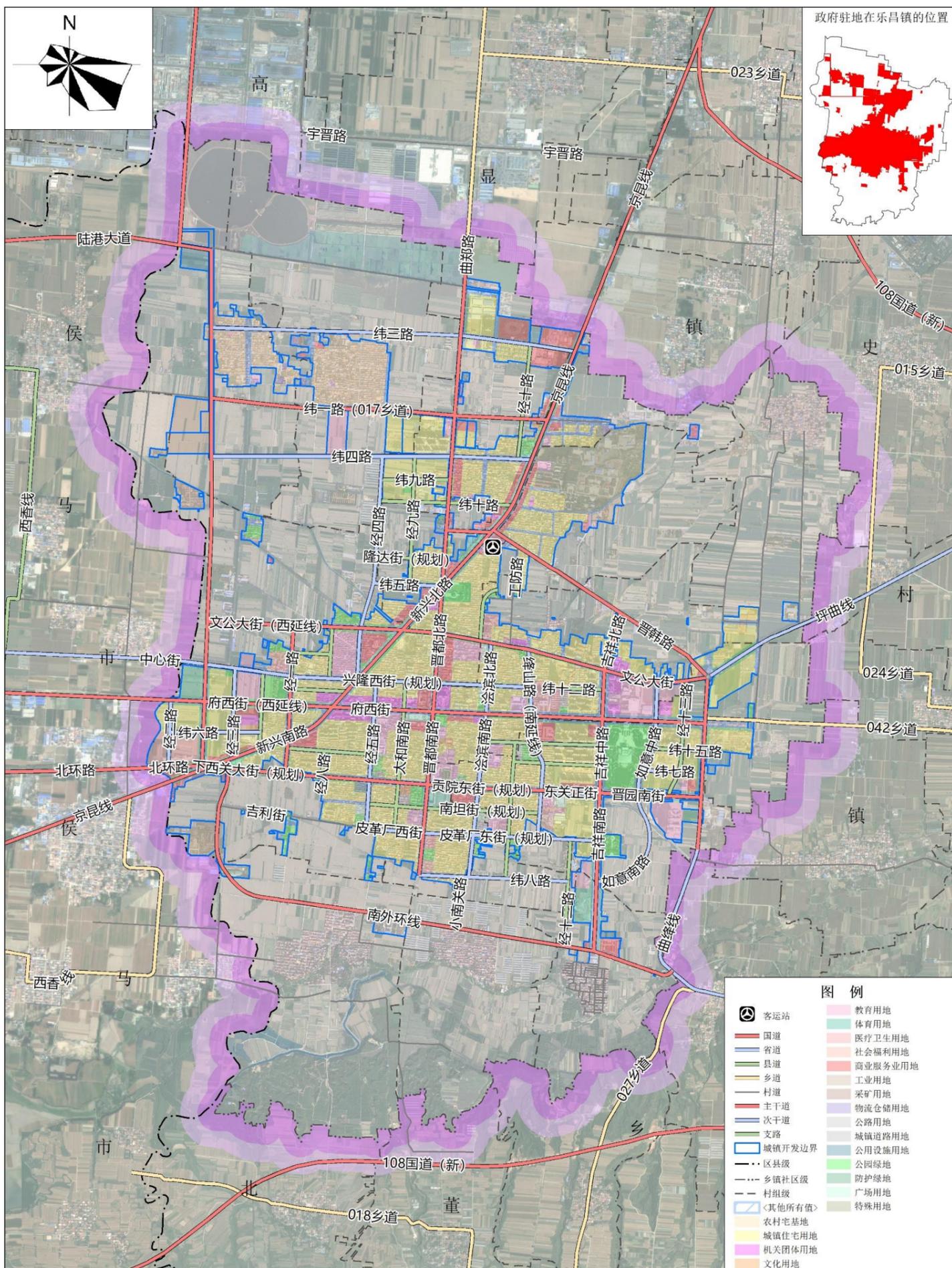
镇域总体形成“六横、六纵”的道路系统结构。

六横

为纬一路 (017乡道)、纬二路-晋韩路、文公大街 (西延线) —文公大街、府西街 (西延线) —府西街—府东街—晋园北街、北环路—下西关大街 (规划) —贡院西街 (规划) —贡院东街 (规划) —东关正街—晋园南街、南外环线;

六纵

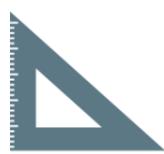
为陆港大道、经一路、曲郑路—晋都北路—晋都南路—晋都南路 (规划)、京昆线—新兴南路、吉祥北路—吉祥中路—吉祥南路、曲绛线。



4.3 提供全域均衡公共服务

构建“镇级—村级”两级城乡生活圈

加强镇域生活圈建设，提供多样化服务设置；镇级按照城镇15分钟生活圈配置，村级按照村/组层级生活圈配置。



学有优教

促进义务教育更高层次优质均衡



动有佳所

完善体育建设设施体系



病有良医

完善医疗服务体系



老有所依

推进养老服务区域全覆盖



4.4 建设绿色韧性基础网络

建设充足、高效、安全、经济、城乡统筹的供水系统。



供水

排水



规划建设污水处理厂，逐步完善污水设施和排水体系。

优化电网结构，提高曲亭镇电网供电可靠性。



电力

电信



推进三网融合，加快广播电视数字化建设。

加快推进乡镇天然气管道建设，提升天然气覆盖率。



燃气

供热



构建清洁能源供热体系。

实现垃圾处理无害化、减量化、资源化的可持续发展目标。



环卫

4.5 完善防灾减灾安全韧性

安全韧性与综合防灾

加强乐昌镇防灾减灾能力，完善应急管理体系建设，健全监测预警处置机制，强化防洪、消防、地质灾害防护、地震灾害、人防工程等各类防灾设施建设，提高重大突发公共事件应急能力。



防洪标准

镇政府驻地50年一遇；
浚河100年一遇，排
碱沟20年一遇。



抗震设防

抗震烈度为Ⅷ度；
生命线工程及人员密
集场所提高1度。



消防工程

设置3处普通消防站
增强消防设备，保
障镇域消防安全。



人防工程

推动人防工程和地下空
间的有序结合，形成先
进的人民防空体系。



避难场所

加大避难场所面积，
有效引导镇村积极避
难场所建设和指引。



应急管理

完善镇村两级应急指挥
体系，建立1处镇级防
震减灾指挥中心。



卫生防疫

完善突发公共卫生事
件应急指挥体制，建
立乐昌镇疾病预防控
制指挥中心。



地质灾害

地质灾害逐年递减、
有效防治。

4.6 传承历史文化与特色风貌

健全历史文化的保护体系

“两类五级”历史文化保护体系

两类为物质文化遗产和非物质文化遗产；五级为国家级、省级、市级、县级和未定级。



物质文化遗产

乐昌镇文物保护单位共涉及45处，其中，国家级文物保护单位1处，省级文物保护单位3处，市级文物保护单位、县级文物保护单位16处，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物25处；历史文化街区1处，为西城巷历史文化街区；传统村落1个，为安吉村。



非物质文化遗产

非物质文化遗产39项，其中，国家级非物质文化遗产3项，省级非物质文化遗产4项，市级非物质文化遗产5项、县级非物质文化遗产27项；

划定历史文化保护线：

历史文化保护线：划定历史文化保护线面积为116.05公顷，约占全域国土面积的3.25%（除曲沃古城遗址和西城巷历史文化街区外，其他文物保护单位保护范围尚未统计）。

建立历史文化保护线的定期评估与更新机制，严格保护历史文化遗产及其环境，科学引导、积极推动历史遗产的活化利用。在保护历史资源的同时，彰显城市特色，建立正负面清单，做好保护线内的历史风貌指引。

4.6 传承历史文化与特色风貌

特色风貌塑造

构建“一带、两轴、五区”总体风貌格局

一带

为沿浍河形成的滨水风光带；

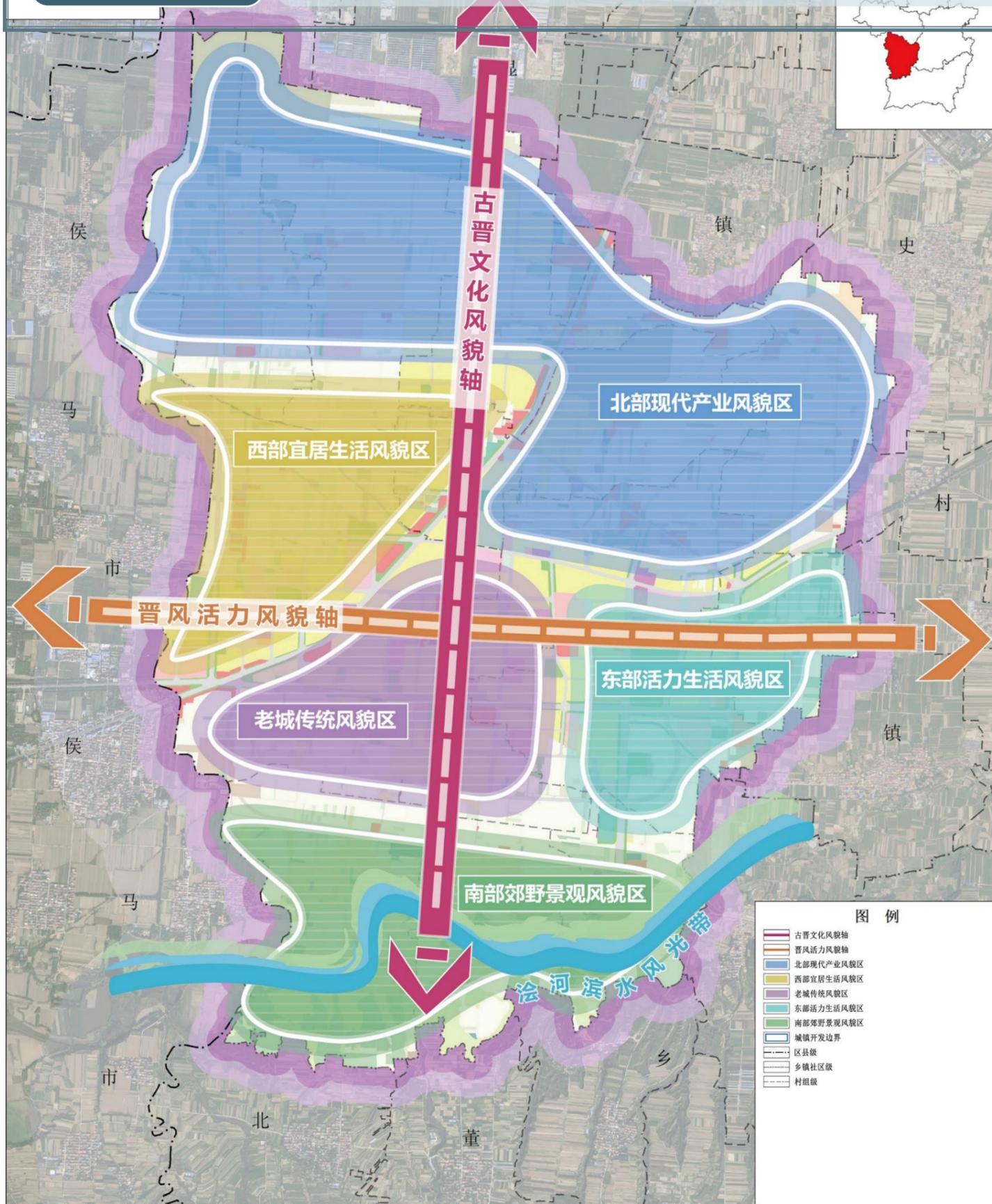
两轴

为沿晋都北路、晋都南路形成的南北古晋文化风貌轴和沿府西街、府东街形成的东西晋风活力风貌轴；

五区

为老城传统风貌区、东部活力生活风貌区、西部宜居生活风貌区、北部现代产业风貌区、南部郊野景观风貌区。

乐昌镇在曲沃县的位置



图例

- 古晋文化风貌轴
- 晋风活力风貌轴
- 北部现代产业风貌区
- 西部宜居生活风貌区
- 老城传统风貌区
- 东部活力生活风貌区
- 南部郊野景观风貌区
- 城镇开发边界
- 区县级
- 乡镇社区级
- 村级

4.7 整治修复促进集约高效

▶ 推进全域土地综合整治

努力打造**集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间**，为推进区域高质量发展提供有力支撑。

开展农村土地综合整治

通过实施土地开发、农田基础设施提升改造，提高耕地质量，控制村庄建设用地总量，提高宅基地利用效率。

耕地后备资源开发

加强零散、破碎田块整理，增加有效耕地面积，在保护好生态的前提下，重点利用其他草地，有计划、有步骤的开发宜耕后备资源。

推进低效用地再开发

盘活存量低效用地，切实提高土地利用效率，全面推进闲置废弃厂房、空心村等综合更新，有机更新，提升乡村风貌环境，低效用地活化利用。

4.7 整治修复促进集约高效

开展国土空间生态保护与修复

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念和山水林田湖草生命共同体理念，坚持系统治理；实施山水林田湖草沙一体化保护和修复重大工程，启动历史遗留废弃矿山生态保护修复示范工程，促进土地资源可持续利用，实现绿色发展。

推进废弃矿山生态修复

开展矿山污染治理，对于历史遗留矿山修复与绿色矿山建设，选择合理的生态修复方向和修复技术，实现对矿山修复最优化治理。鼓励矿山土地综合修复利用，盘活矿山存量建设用地。



湿地与水域生态修复

重点围绕浚河沿线区域进行水环境和水生态综合整治，重塑河流形态和生态断面，恢复水系左右岸、上下游、干支流、地上地下的自然连通，强化水系的栖息地、生物廊道、滨岸过滤带等生态功能。

土壤生态修复

优化调整种植业结构，积极推广绿肥、有机肥，降低农业种植带来的土壤污染风险；加强规模化畜禽养殖场污染防治；实施固体废物堆存场所环境综合整治工程，采取多种模式进行存量达标治理。



镇政府驻地规划

5.1 镇政府驻地功能结构布局

5.2 镇政府驻地用地布局规划

5



5.1 镇政府驻地功能结构布局

形成“一心、两轴、四区”的总体结构

一心

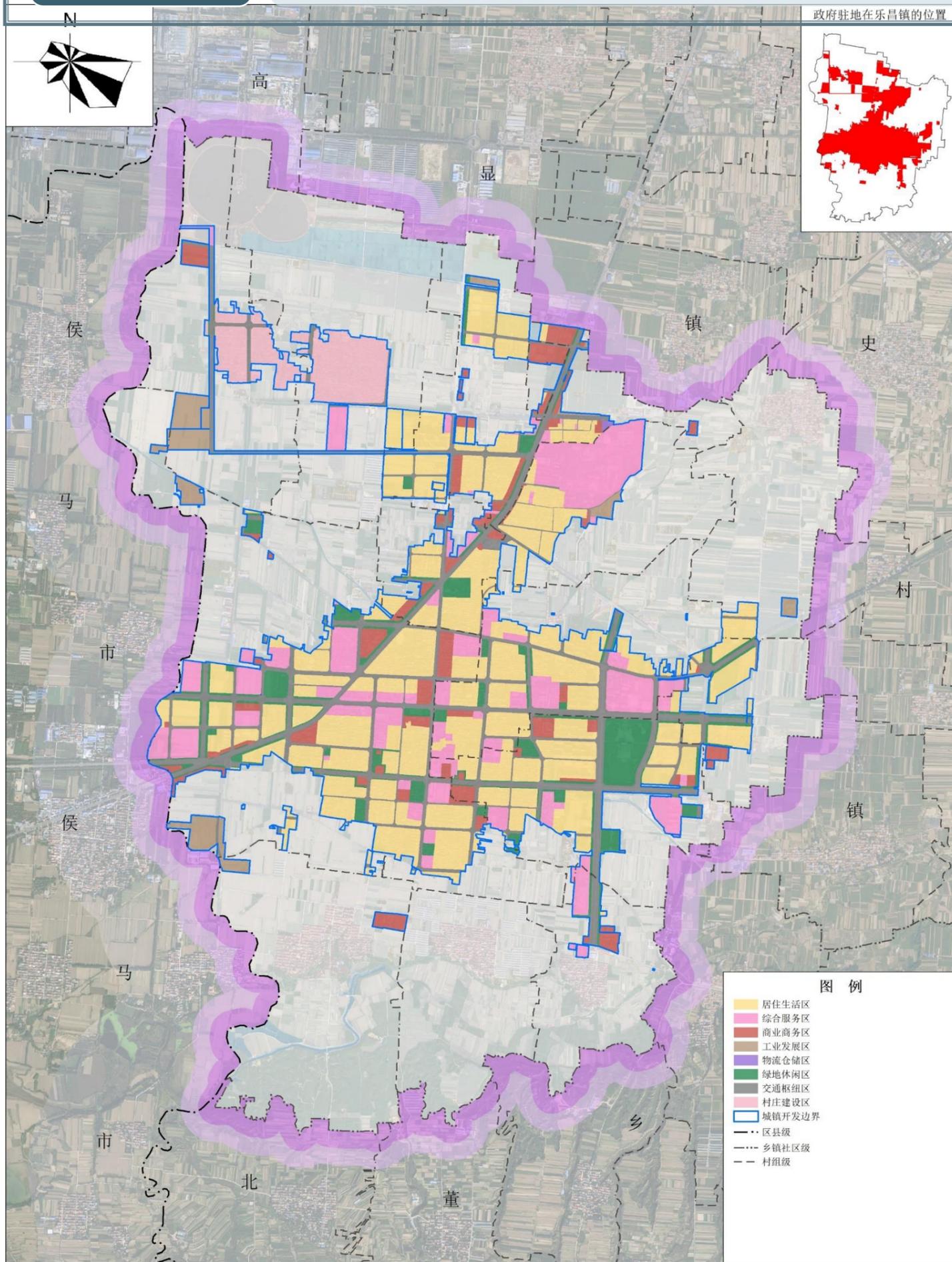
主要指老城综合服务中心；

两轴

沿晋都北路、晋都南路形成的南北古晋文化发展轴；沿府西街、府东街形成的东西晋风活力商业轴；

四区

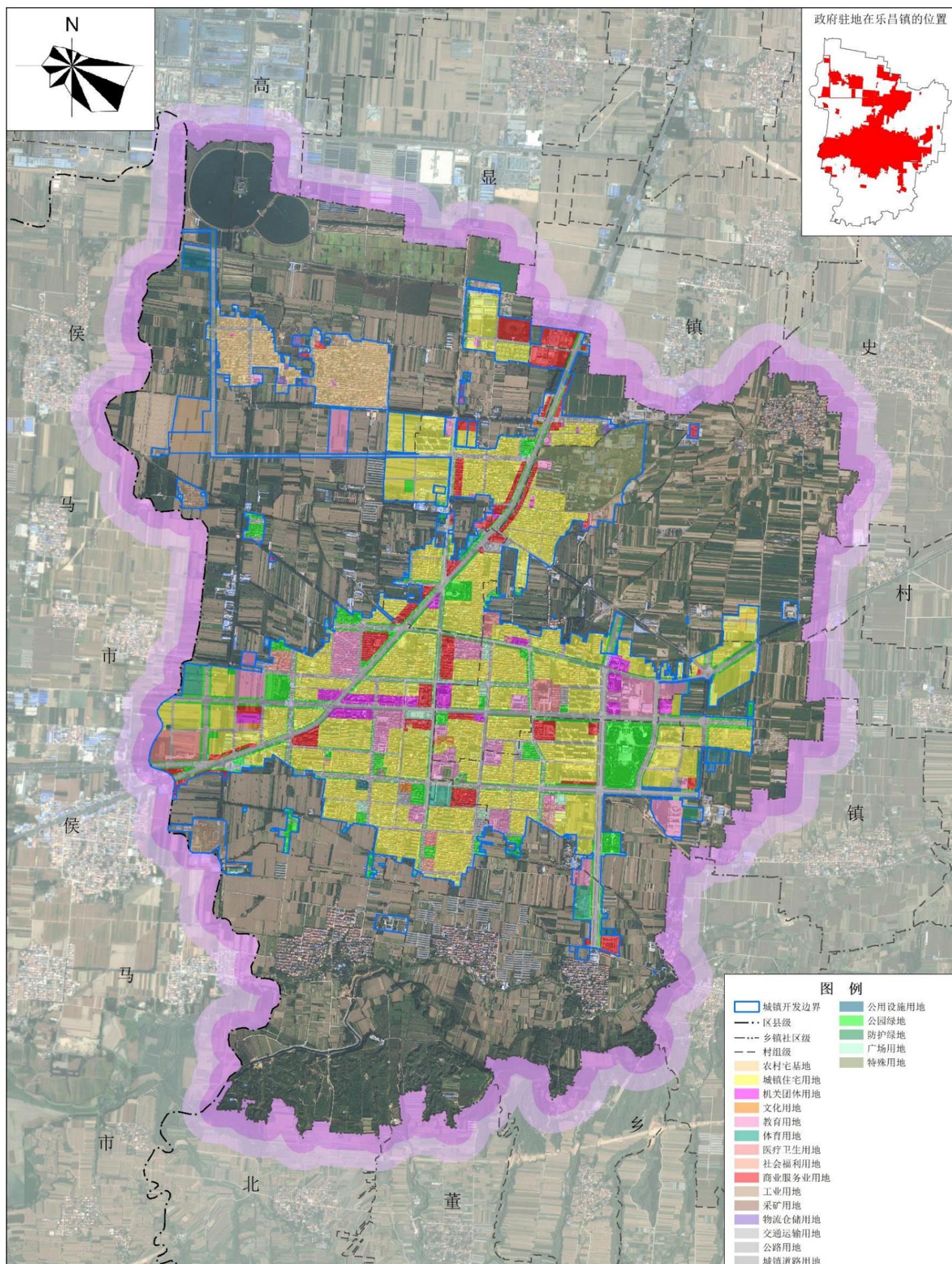
晋都传统商业区（老城区）、东城活力商贸区、西城宜居生活区、北城现代产业区。



5.2 镇政府驻地用地布局规划

统筹安排建设用

■ 基于上位规划对乐昌镇功能的引导，结合现状生态本底和历史文化底蕴等资源禀赋，统筹安排居住、商业、交通、产业及绿地开敞空间等各类用地。



规划实施保障机制

- 6.1 明确规划落实和传导
- 6.2 制定近期实施计划
- 6.3 完善规划实施保障机制

6



6.1 明确规划落实和传导

落实
上位规划

传导
村庄规划

指引
详细规划

指导
专项规划

明确
强制内容

6.2 制定近期实施计划

梳理项目清单

- 梳理乐昌镇“十四五”重点项目清单，形成近期重点项目清单表。
- 摸底各部门重点建设需求，合理纳入国土空间总体规划。

项目分级分类

- 优先保障民生以及基础设施类项目。
- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，保障重点项目建设需求。

6.3 完善规划实施保障机制

加强国土空间规划“一张图”建设

建立国土空间用途管制制度

加强规划实施体检评估

公示渠道

曲沃县人民政府门户网站：

<http://www.quwo.gov.cn/>

公众意见反馈途径：乐昌镇人民政府；曲沃县自然资源局

乐昌镇人民政府
曲沃县自然资源局

备注：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准，部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们。