

临汾市曲沃县

北董乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公众征求意见稿】

曲沃县北董乡人民政府

2024年11月

前言

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市相关要求，临汾市曲沃县人民政府组织编制了《北董乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对北董乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出的总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据。

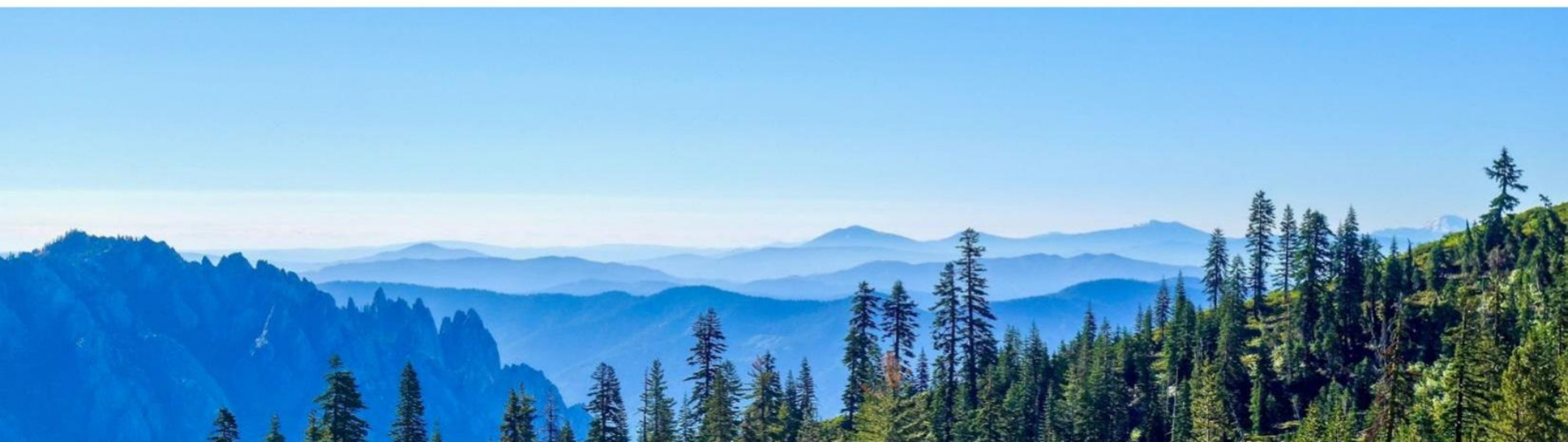
《规划》包括北董乡全域、政府驻地两个层次。目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。



目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 目标定位与发展战略
- 03 总体格局与结构
- 04 自然资源保护与利用
- 05 乡村振兴和发展
- 06 空间要素支撑体系
- 07 乡政府驻地布局优化
- 08 规划传导与实施保障



01

规划总则



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要指示精神，落实省委省政府关于山西省西南部城市群高质量发展的战略部署，立足新发展阶段、新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，坚持高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升北董乡国土空间治理能力。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展

深化职能，全域统筹

问题导向，协调发展

以人文本，提升品质

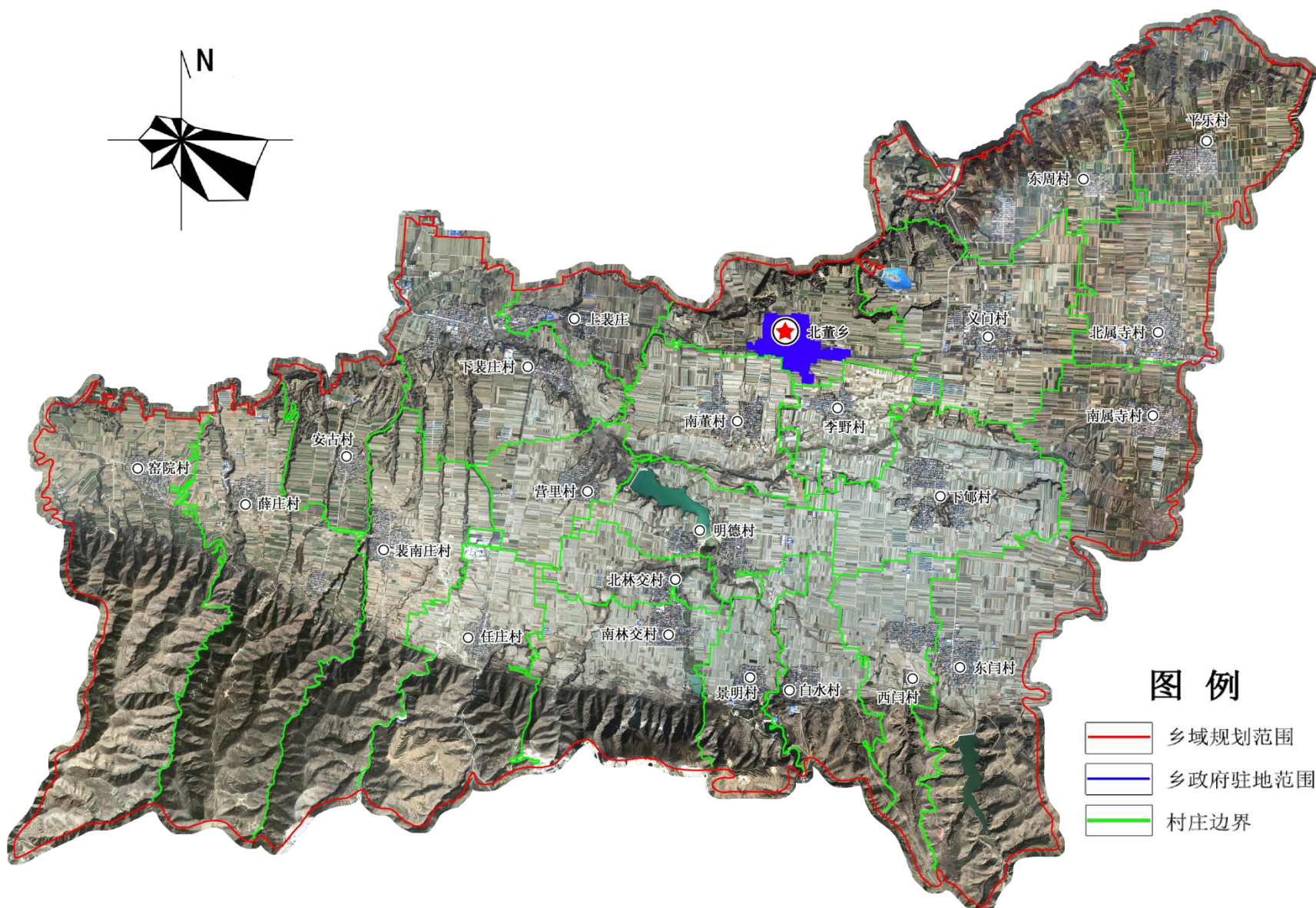
因地制宜，彰显特色

公众参与，开放共享

规划范围

乡政府驻地：由集中连片的乡村发展区构成，总面积约45.27公顷。

规划目标年为2035年，规划基期年为2020年，近期到2025年，远景展望至2050年。



02

目标定位与发展战略



2.1 发展定位

立足于北董乡本底特征，结合乡村振兴战略，紧扣“农耕基础、山水资源、曲沃历史”三大主题谋划未来北董乡的整体定位，将北董乡建设成为

曲沃智慧农业示范区
临汾农旅特色标杆
晋历史文化的重要节点

2.2 规划目标

□ 近期目标——2025年

乡域发展基本格局初步形成，耕地保护目标基本实现；重点生态保护和修复任务有序进行，整体生态环境得到提升；重点产业和建设项目有序推进落地；公共服务体系初步建立，乡政府驻地公共服务设施逐步完善；历史文化保护体系基本建立。

□ 远期目标——2035年

乡域国土空间格局功能明晰，北董乡的区域地位显著提升；基本实现农业现代化，绿色经济规模显著扩大，农旅深度融合；汾河、黑河水安全、水治理得到全面保障，生态修复及土地整治全面落实，可持续发展能力增强；乡村公共服务体系进一步完善，居民生活水平和生活品质全面提升；历史文化等魅力空间体系全面建立，乡村风貌建设取得明显效果。

□ 远景展望——2050年

全面建成生态绿色、开放包容、优质宜居、和谐繁荣的特色乡镇，与全国同步实现社会主义现代化。

2.3 发展战略

实行生态绿色发展

- 加强水域保护与水资源节约利用
- 落实国家级农产品主产区要求
- 加强生态整治，推进低碳发展

融入区域发展格局

- 加强区域交通链接，推进区域合作深化
- 完善集镇职能，加强区域联系

三次产业融合发展

- 延伸农业产业链条，推动产业转型升级
- 挖掘文化与资源特色，激活全域旅游发展
- 盘活低效用地，提供产业空间支撑

提升集镇服务品质与景观风貌

- 加强服务配套，提升集镇活力
- 保留特色，集约发展

推进乡村振兴

- 优化镇村体系
- 完善公共服务体系
- 推动产业振兴

城乡
均等化

服务
品质化

全域
统筹化

设施
特色化

效用
最大化

03

总体格局与结构



3.1 国土空间总体格局

构建 “一屏一带、一心两轴、五区多点” 的国土空间保护开发格局

一屏一带

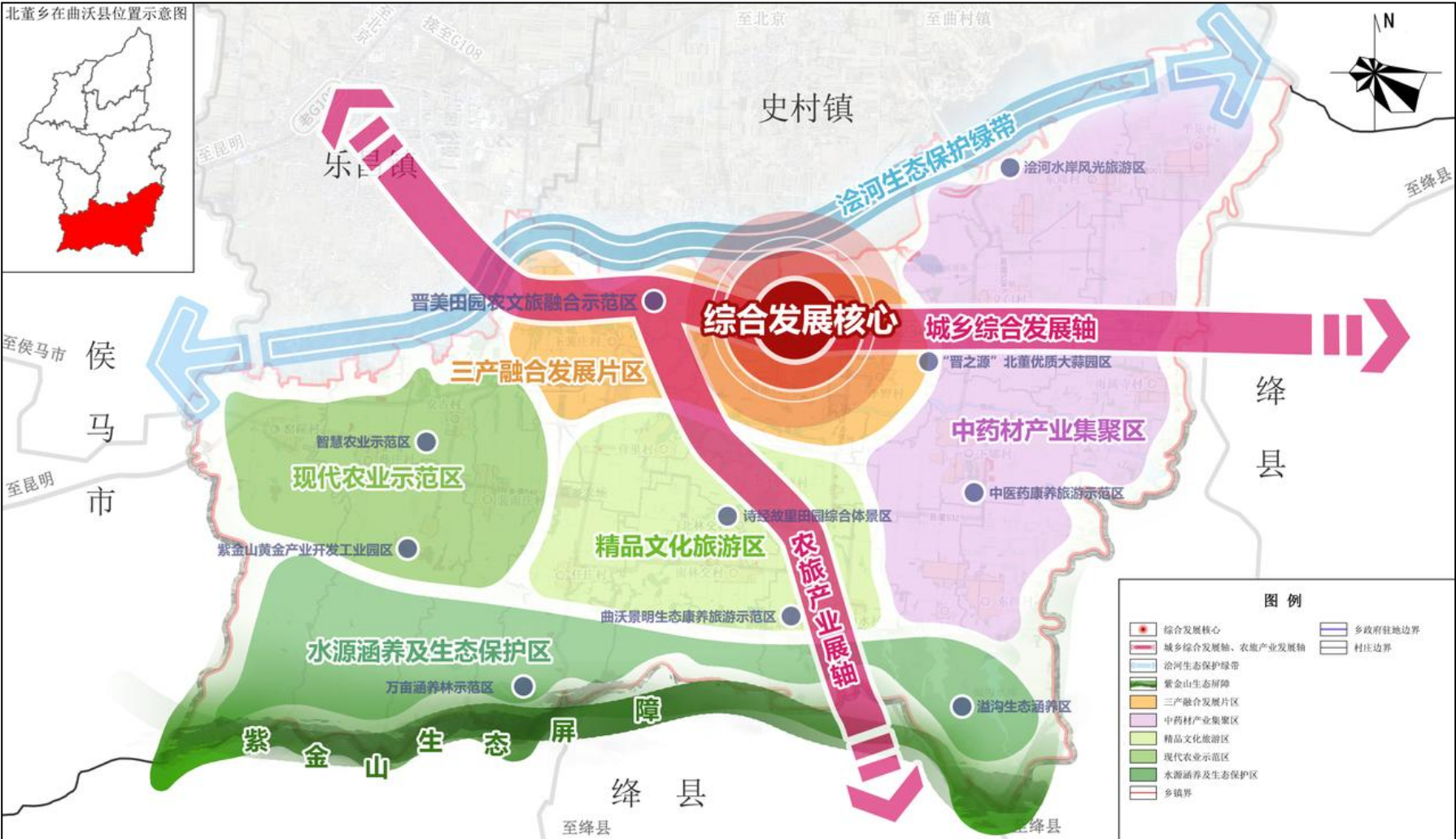
- 一屏：南部紫金山生态屏障
- 一带：浍河生态保护履带

一心两轴

- 一心：北董乡政府驻地综合发展核心
- 两轴：城乡综合发展轴、农旅产业发展轴

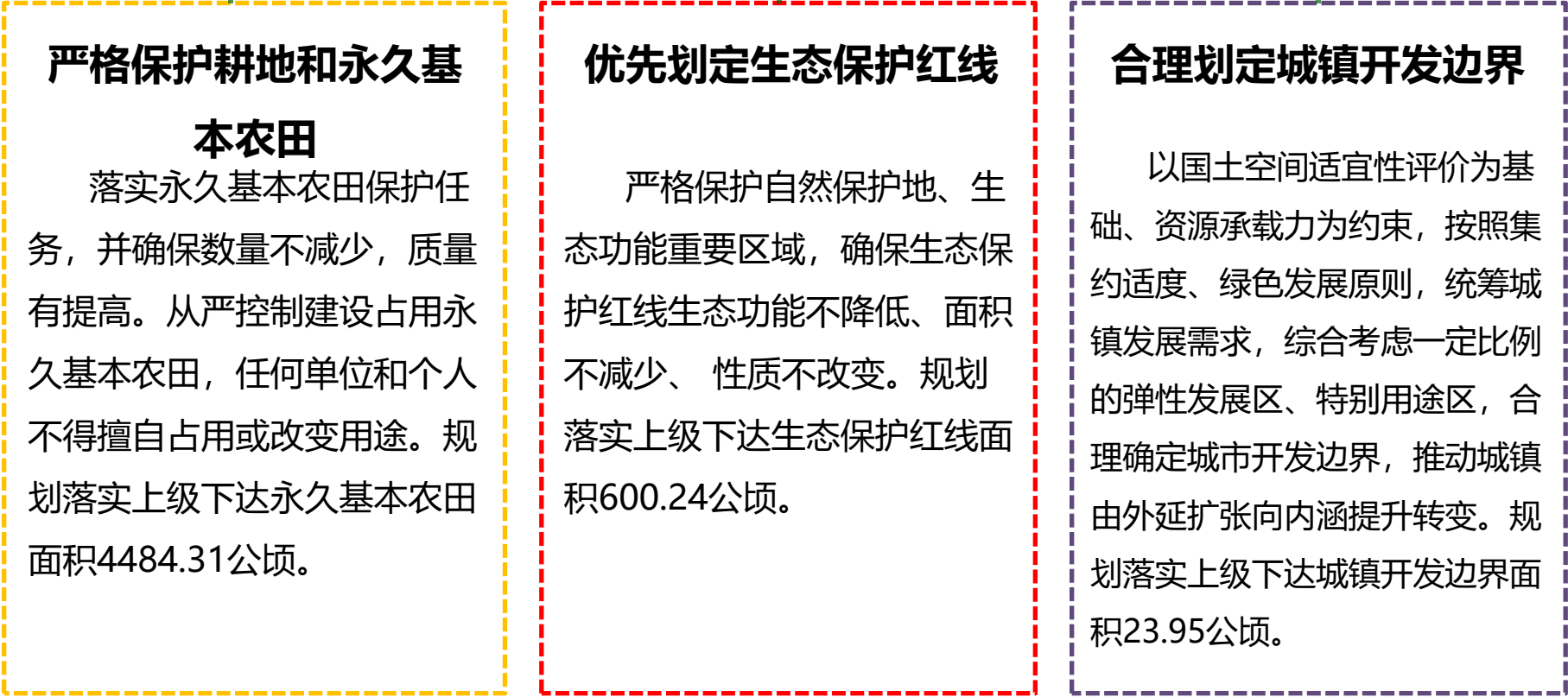
五区多点

- 五区：三产融合发展片区、中药材产业集聚区、精品文化旅游区、现代农业示范区和水源涵养及生态保护区
- 多点：发展功能节点



3.2 底线约束

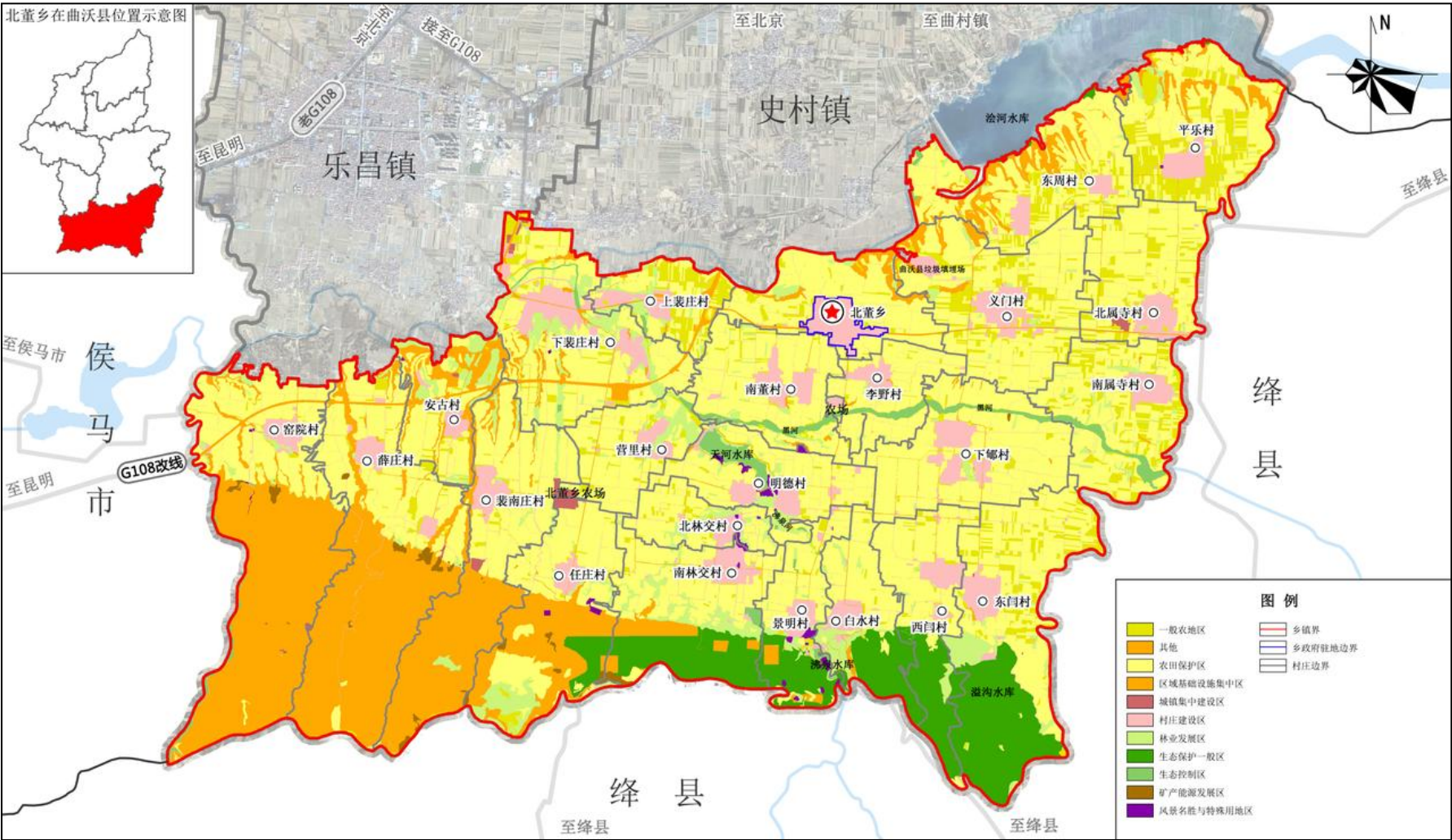
严格落实上位规划三条控制线



3.3 优化空间规划分区

形成六大分区：农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、其他用地区

- 农田保护区：**从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。
- 生态保护区：**自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。
- 生态控制区：**可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动；应根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业，并采取修复整治措施。
- 城镇发展区：**采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。
- 乡村发展区：**准入宅基地、农村公共服务设施、交通市政基础设施、农产品加工仓储、农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产、生活相关的用途。严格控制一般农业区内的农用地转为建设用地。
- 其他用地区：**矿产能源发展区、独立工业园区、区域基础设施集中区、风景名胜与文化遗产保护区、特殊用地集中区、其他用地区。



04

自然资源保护与利用



4.1 耕地资源

明确耕地保护目标，优化耕地布局，强化耕地资源管控

强化耕地资源的保护。严把建设占用耕地关，切实抓好占补平衡土地开发项目实施管理，不断提高耕地质量，做到耕地数量和质量“双红线”不动摇。守住永久基本农田控制线，为永久基本农田保护确立“划、建、管、补、护”的机制，确保粮食安全。落实县级规划下达的耕地保护目标，实现耕地总量不减少、质量不降低。

提高耕地质量。重点保护集中连片优质耕地，控制建设项目占用优质耕地，深挖耕地后备资源。落实县级规划下达的永久基本农田保护目标。规划期末乡域内永久基本农田全部实现高标准建设。



4.2 水资源利用和湿地保护

加强水资源管理，严控用水总量

落实“以水定城、以水定地、以水定产”原则，实行最严格的水资源管理制度。

加强水资源保护，提高水资源保障能力

推进农村集中式饮用水水源保护区或保护范围划定工作，加大农村饮用水水源地环境监管力度。坚持以防为主、防治结合，制定保护措施。

合理配置水资源，优化用水结构

加强工业企业取水管控。进一步规范涉水企业取水行为，严厉打击非法凿井、非法取水，依法取缔非法自备井。

完善湿地生态系统保护网络

严格落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，确保湿地面积不减少、质量不降低。



4.3 林草资源与矿产资源

林地资源保护与利用

积极推进退耕还林工作，将荒地、废弃矿山等生态环境恶化的区域进行恢复和改造。

草地资源保护与利用

加强草地资源的保护和管理，建立健全草地资源管理制度，规范草地使用行为，保证草地生态环境的持续稳定。

矿产资源保护与利用

依法加强资源开发的管理；加强矿产资源的综合利用；严格执行矿山地质环境评估制度；建立矿山生态环境信息系统。



05

乡村振兴和发展



5.1 镇村体系构建

构建 **“1个乡政府驻地、3个中心村、20个一般村”** 的镇村体系。

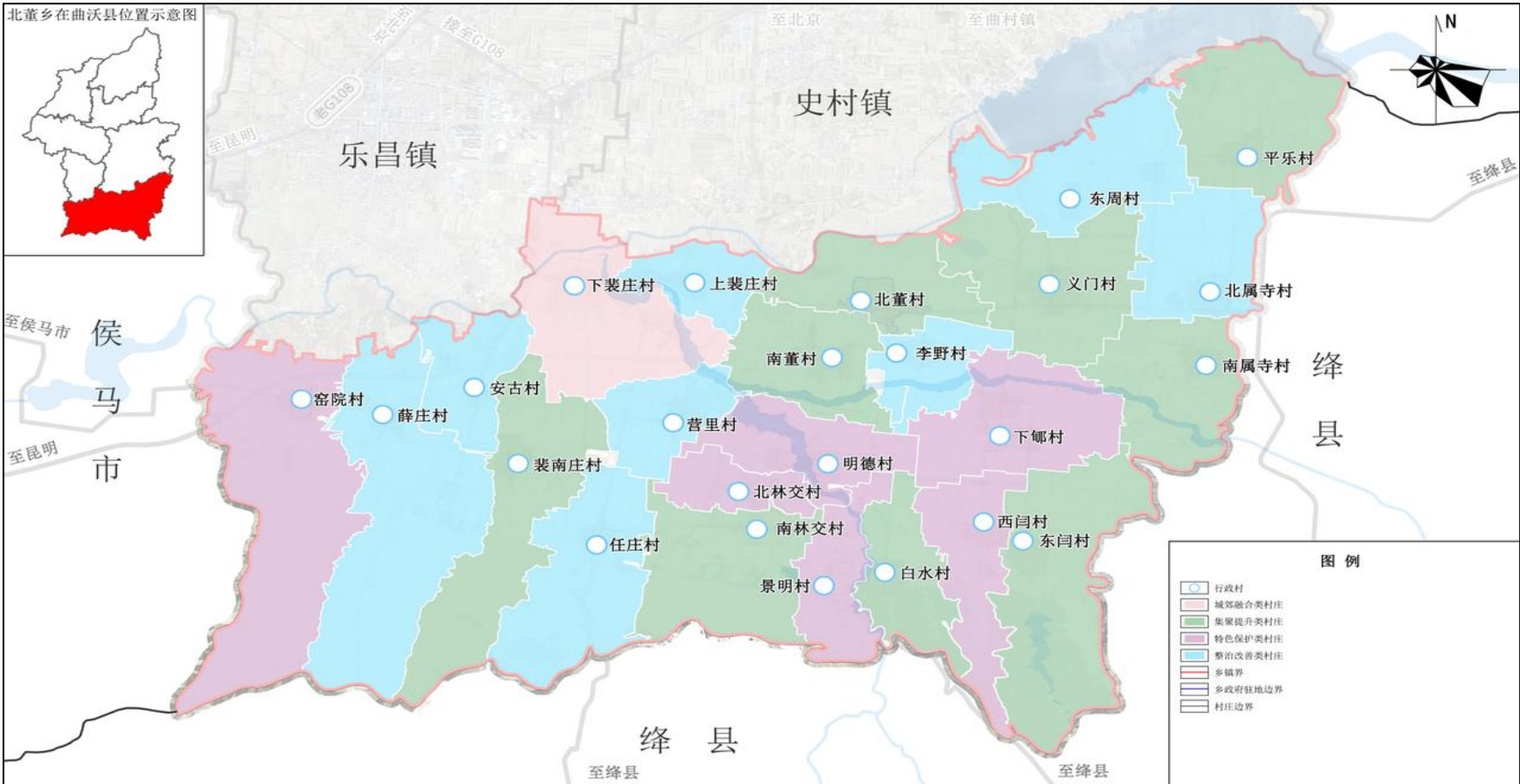
1个乡政府驻地：北董乡乡政府驻地；

3个中心村：即下裴庄村、南林交村和义门村，是辖区内生活集聚和生活服务中心；

20个一般村：即上裴庄村、李野村、白水村、西闫村、东闫村、南属寺村、北属寺村、平乐村、东周村、窑院村、薛庄村、安古村、裴南庄村、任庄村、景明村、北林交村、营里村、南董村、明德村和下郇村。

5.2 优化村庄分类布局

全乡划分为 **“集聚提升类、特色保护类、城郊融合类和保留改善类”** 四种类型，因村施策，分类推进，引导村庄特色化、差异化发展。



5.3 产业空间布局

打造“一核、两带、七片区”的产业发展格局

一核

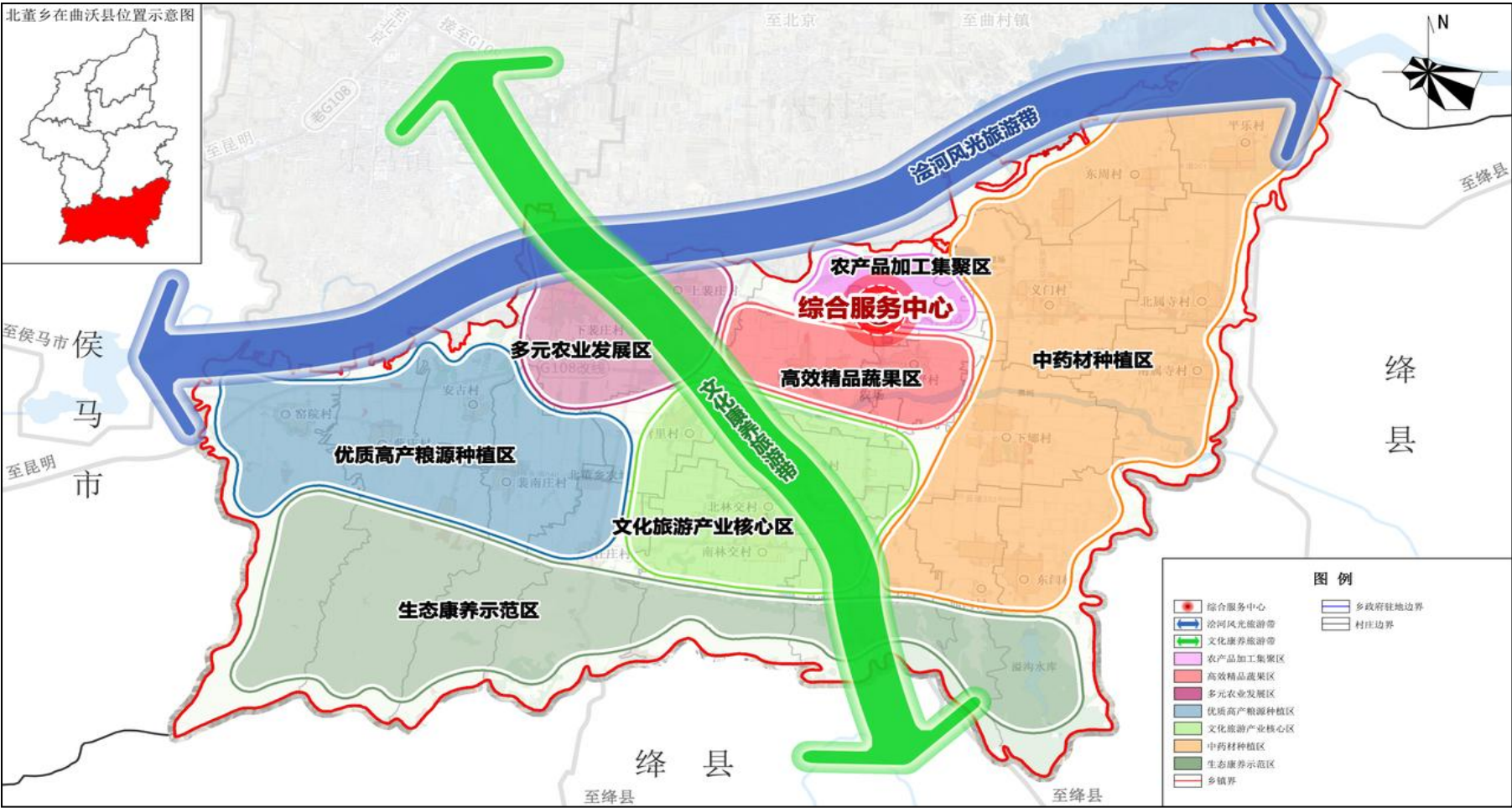
- 一核：北董乡域综合服务中心

两带

- 两带：即文化康养旅游带和浍河风光旅游带

七片区

- 七片区：包括文化旅游产业核心区、生态康养示范区、中药材种植区、优质高产粮源种植区、农产品加工集聚区、高效精品蔬果区和多元农业发展区

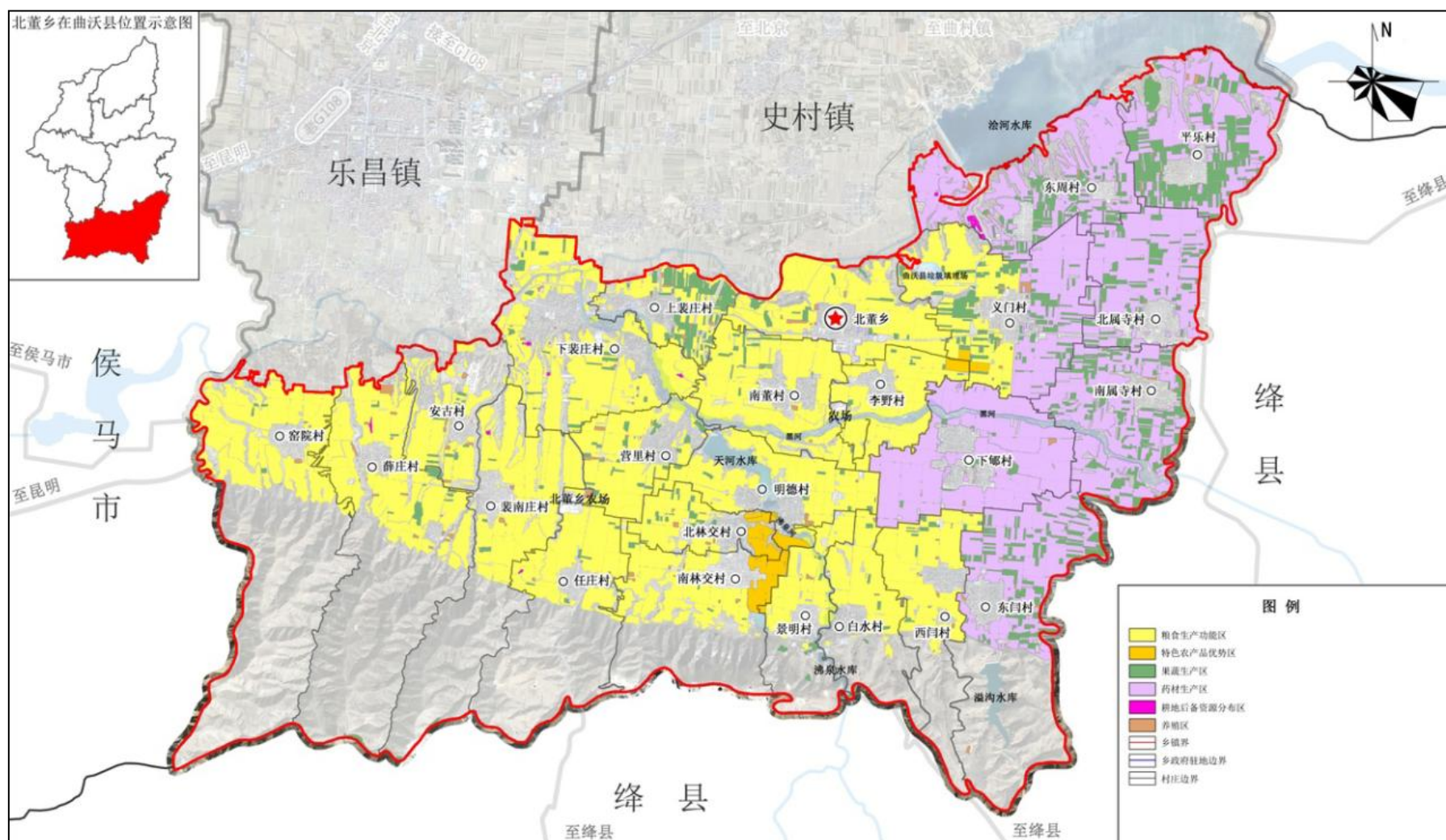


5.4 农业空间布局

形成 **“东药西粮、北果南蔬”** 的农业生产格局

大力发展精品农业，围绕“园区化发展、规模化经营”思路，以蔬菜、中药材为支撑，提高农业质量效益和竞争力，推动种养加一体、一二三产业融合发展

结合裴南庄“晋之源”现代蔬菜产业园，打造曲沃“智慧菜谷”的重要组成部分



06

空间要素支撑体系



6.1 国土综合整治

高标准农田建设

优先在永久基本农田保护区和储备区内，推进高标准农田建设。探索田、土、水、路、林综合治理，为农业适度规模经营和发展现代农业创造条件。



规划期内，重点加强农田基础设施建设，减少耕地“碎片化”。对乡域内农用地实施坡耕地综合治理。

农用地整治

农村建设用地整治

以尊重农民意愿，维护农民权益，节约集约用地、改善人居环境为原则，针对不同自然条件和社会经济发展状况，稳步有序推进农村建设用地整理。



按照“保护、开发和利用兼顾”的原则，科学合理开发宜耕后备资源，做到开发与生态保护并重。

宜耕后备资源开发

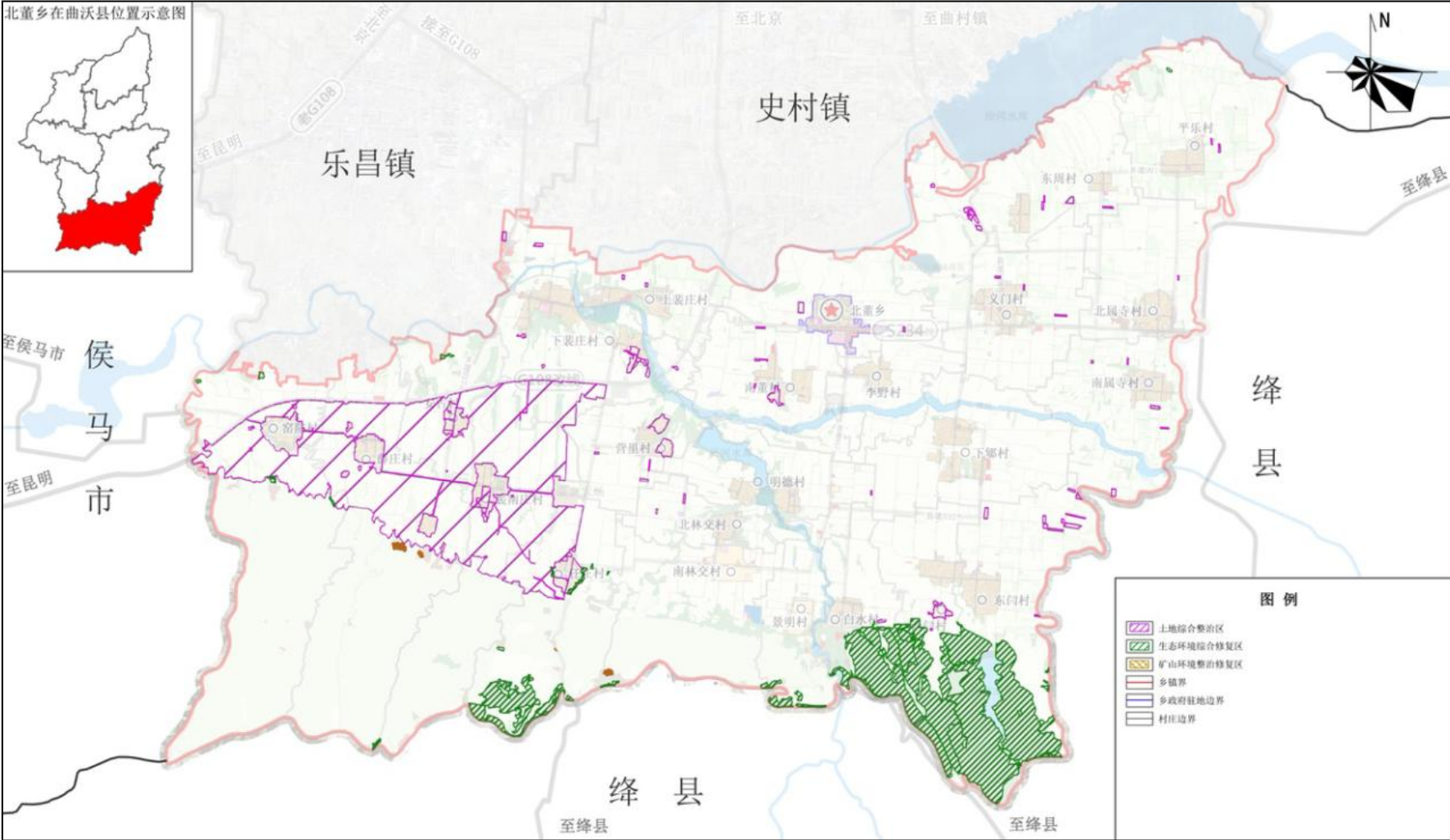


6.2 生态修复

水环境和水生态修复重点工程：加强乡域内浍河、黑河流域沿线水环境和水生态综合整治，提高水源涵养能力，治理水土流失，改善区域生态环境。

矿山生态修复重点工程：鼓励矿山土地综合修复利用，盘活矿山存量建设用地。重点推进薛庄村的废弃矿山生态修复，改善治理区的地质环境，使治理区与周边自然地貌景观相协调。消除采矿造成的地质灾害隐患，促进矿山生态环境逐步得到改善。

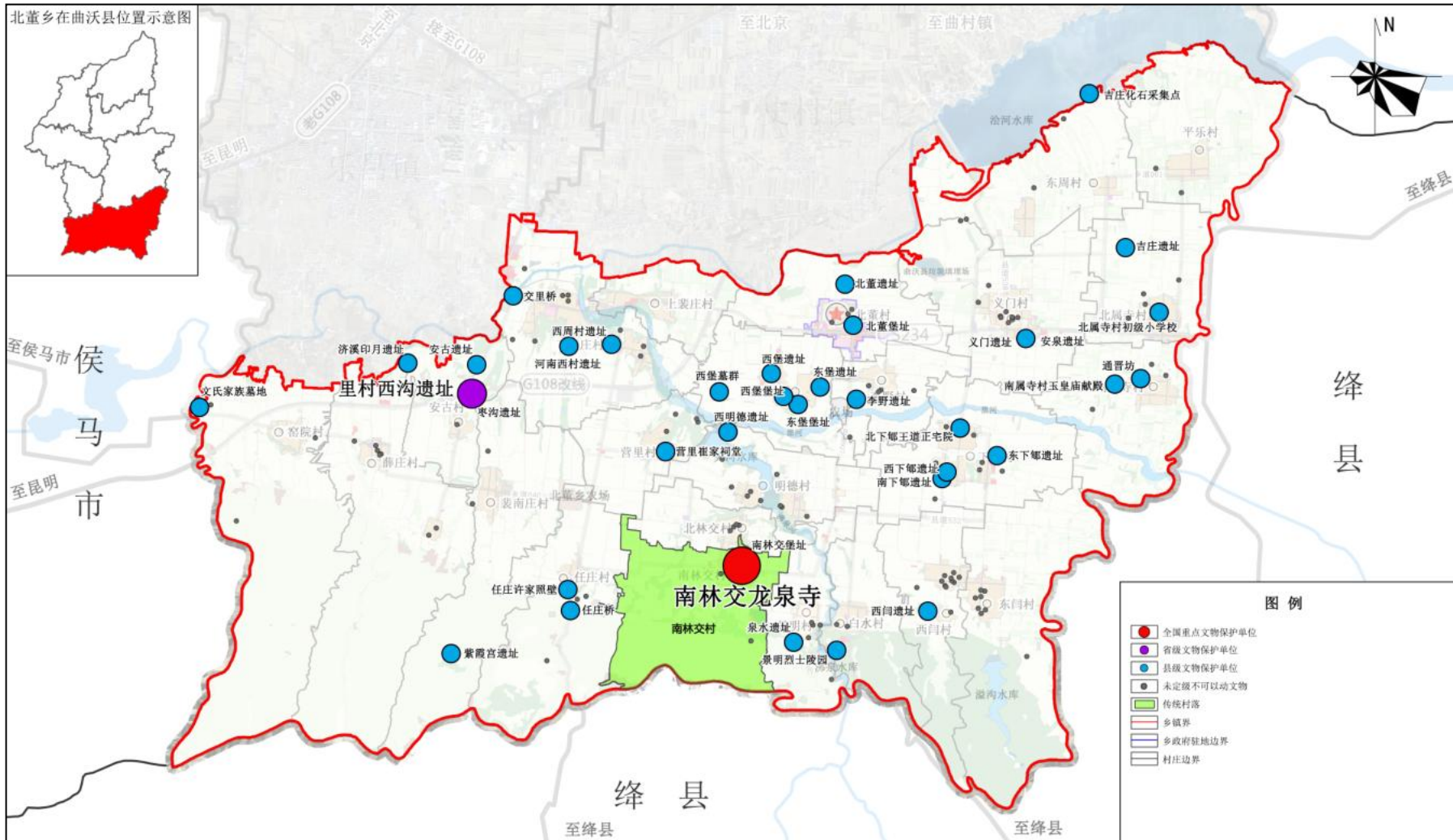
森林生态修复重点工程：加强山地丘陵区绿化造林，落实上位造林空间要求，构建全域生态屏障，增强水源涵养和水土保持的功能。



6.3 历史文化和景观风貌——历史文化保护

落实各级文物保护单位、传统风貌建筑、各类历史环境要素等历史文化遗存的保护范围和各类历史文化保护线及管控要求。挖掘乡土文化、地域文化、民俗文化等特色资源，塑造底蕴丰富、文脉传承的特色乡土空间。

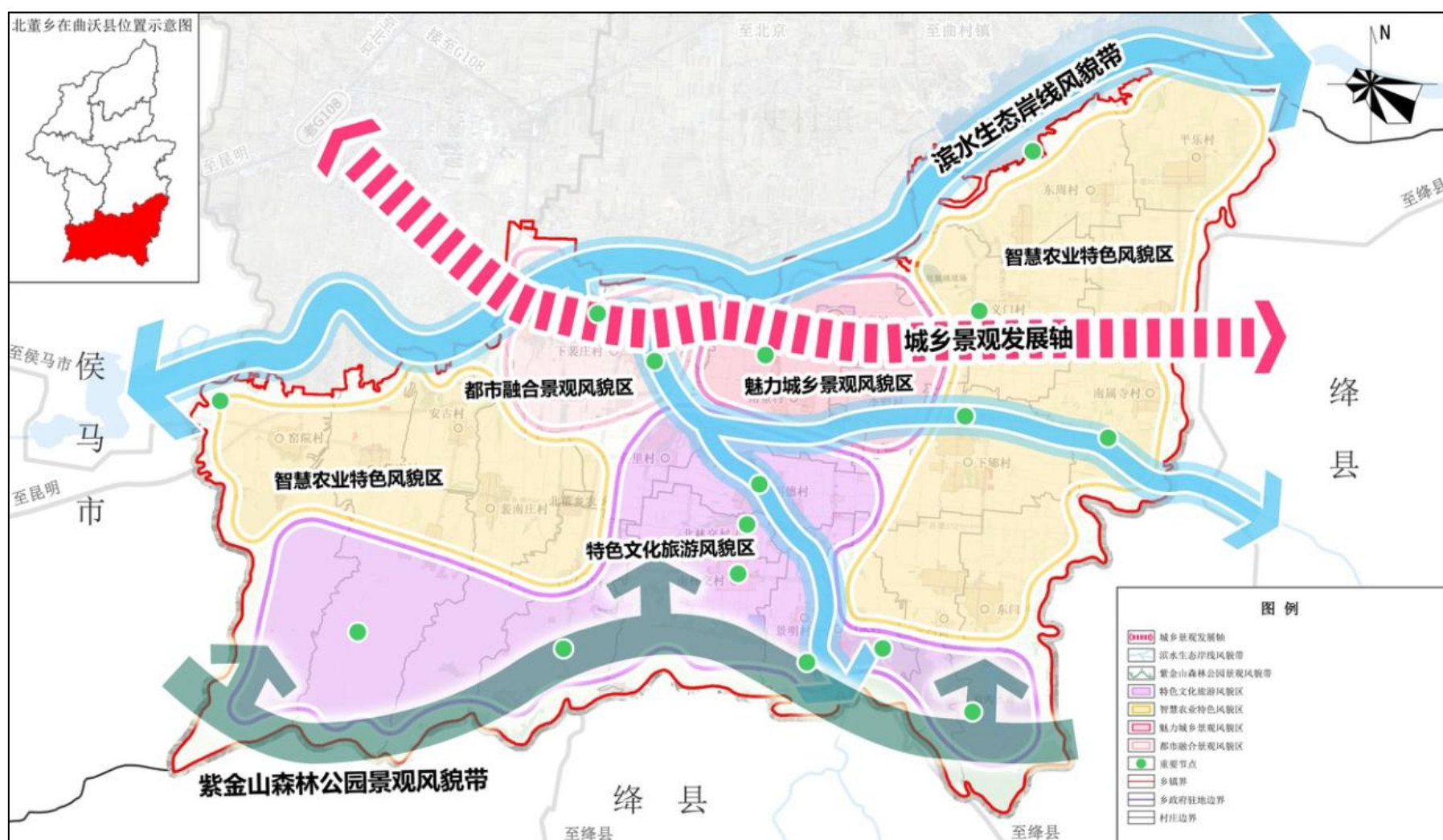
序号	类别	名录	级别	位置	序号	类别	名录	级别	位置
1	文物保护单位	南林交龙泉寺	国家级	南林交村	19	文物保护单位	西堡遗址	县级	南董村
2		里村西沟遗址	省级	安古村	20		东堡堡址	县级	南董村
3		文氏家族墓地	县级	窑院村	21		东堡遗址	县级	南董村
4		济溪印月遗址	县级	安古村	22		北董遗址	县级	北董村
5		安古遗址	县级	安古村	23		北董堡址	县级	北董村
6		交里桥	县级	下裴庄村	24		李野遗址	县级	李野村
7		西周村遗址	县级	下裴庄村	25		北下郇王道正宅院	县级	下郇村
8		河南西村遗址	县级	下裴庄村	26		西下郇遗址	县级	下郇村
9		紫霞宫遗址	县级	裴南庄村	27		南下郇遗址	县级	下郇村
10		任庄许家照壁	县级	任庄村	28		东下郇遗址	县级	下郇村
11		任庄桥	县级	任庄村	29		义门遗址	县级	义门村
12		营里崔家祠堂	县级	营里村	30		安泉遗址	县级	义门村
13		泉水遗址	县级	景明村	31		南属寺村玉皇庙献殿	县级	南属寺村
14		景明烈士陵园	县级	景明村	32		通晋坊	县级	南属寺村
15		西闫遗址	县级	西闫村	33		北属寺村初级小学校	县级	北属寺村
16		西明德遗址	县级	明德村	34		吉庄遗址	县级	北属寺村
17		西堡墓群	县级	南董村	35		吉庄化石采集点	县级	东周村
18		西堡堡址	县级	南董村					



6.3 历史文化和景观风貌——特色风貌塑造

构建 **“一轴两带、四区多节点”** 的全域景观风貌总体格局。

- **一轴**：省道沿线城乡景观发展轴；
- **两带**：滨水生态岸线风貌带、紫金山森林公园景观风貌带；
- **四区**：特色文化旅游风貌区、智慧农业特色风貌区、魅力城乡景观风貌区、都市融合景观风貌区；
- **多节点**：打造具有北董乡特色的标志空间和建构筑物，突出时代特色和文化内涵，起到风貌引导和增强感知的效果。



6.4 道路交通内外通达

构建“**外快内畅、便捷高效、安全绿色**”的现代化综合交通体系

- 推进“四好农村路”建设，推进自然村的“三个畅通”。拓宽便民村道、硬化通组入户道路，设置错车道。规划对各村通组入户的泥土路、机耕道进行硬化，已硬化的进行加宽、增设错车道，打造高品质乡村道路网。
- 新建108国道改线，提升县道北陈线、院裴线、绛曲线道路等级，打造由县城至南山（紫金山森林公园旅游区）的旅游专线，沿108国道改线沿线建设电子物流、货运物流中心。



6.5 公共服务设施规划

保留小学等教育设施，提升改善卫生院、文化活动中心，敬老院、基层福利设施等设施建设。



病有良医



保留教育设施



活动有场所

老有颐养



6.6 基础设施规划

构建“绿色安全、体系完整”的基础设施网络



供水工程规划：完善各行政村饮水工程，满足散居村民点和产业点的用水需求。村庄主要为区域集中供水与分散供水相结合。



排水工程规划：坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



电力工程规划：落实山西临汾侯马东220kV变电站35kV送出工程（侯马东站—北董站）线路；保留现状35KV北董变电站，各村按需配建变压器。全面升级改造农村10KV电网。



电信工程规划：保留北董邮政代办所，按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。实现2035年通讯覆盖率达到100%。



燃气工程规划：推动城区燃气干网入乡，乡政府驻地燃气气源为曲沃县下裴门站。在现有燃气管道及设施基础上，进一步加强一般村的燃气基础设施建设，提高管道燃气服务能力。



供热工程规划：全乡均采用天然气自采暖供热。供热热源均来自曲沃县下裴门站天然气长输管道。



环卫工程规划：按照垃圾处理“无害化、资源减量和产业”要求，推行分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗危险固体废物源头控制。



特殊用地规划：按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划布局殡葬服务设施。

6.7 安全韧性与综合防灾

- 规划在北董乡政府驻地内规划1处防灾指挥中心，结合乡卫生院设置乡防灾救护中心；在各村居委会结合卫生室设置防灾救护站。
- 规划在乡政府驻地布局1处二级消防站，并建立乡政府专职消防队和企业专职消防队；在各行政村结合村委会设置微型消防站，建立村义务或志愿消防队。
- 规划乡政府驻地为20年一遇，浍河、浍河水库、溢沟水库、天河水库为100年一遇，天河、沸泉一库、沸泉二库、北林交水库为50年一遇。
- 规划北董乡抗震设防烈度为Ⅶ度，“以防为主，防救结合”，生命线工程按高一度抗震烈度设防。
- 依托各级医疗和诊所，建立有效的卫生防疫体系。



防灾减灾

07

乡政府驻地布局优化



7.1 空间结构与用地布局规划

构建 “一轴、一核、四区” 的乡政府驻地空间结构

一轴

- “一轴” 集聚引领。
乡政府驻地沿对外
交通公路呈东西延
伸分布形态，空间
上发挥对外交通同
周边地区的联动性

一核

- “一核” 提升带动。
保留乡政府，规划
形成行政管理中心

四区

- “四区” 分区协同。
南部教育功能区、
北部居住生活区，
东部休闲商业区、
西部综合服务区

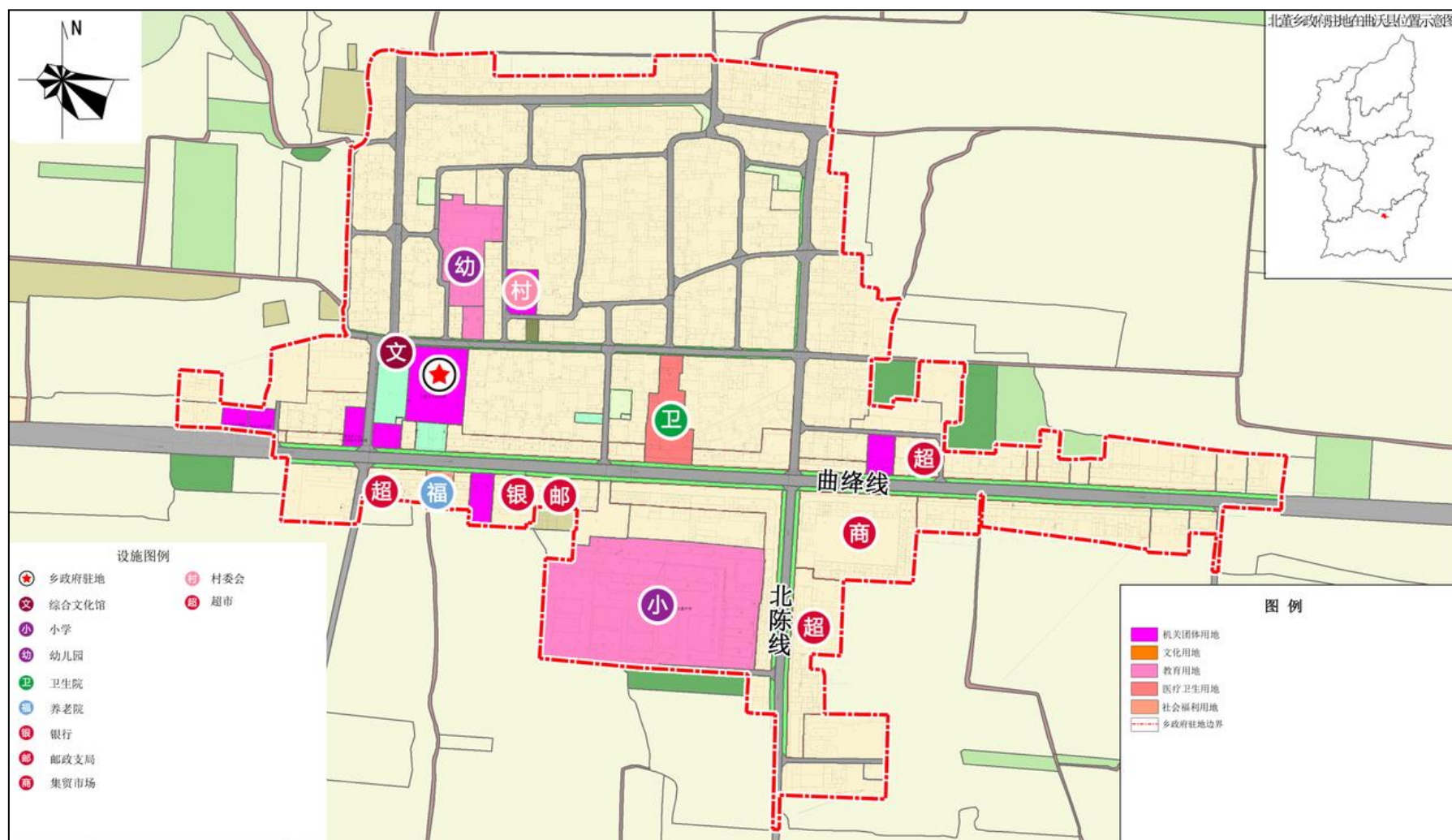
明确用地规模结构，合理确定居住、公共管理与公共服务设施、道路与交通设施、绿地与广场、工业等各类用地空间布局，主要用地细化至二级类或三级类用地。



7.2 公共服务设施规划

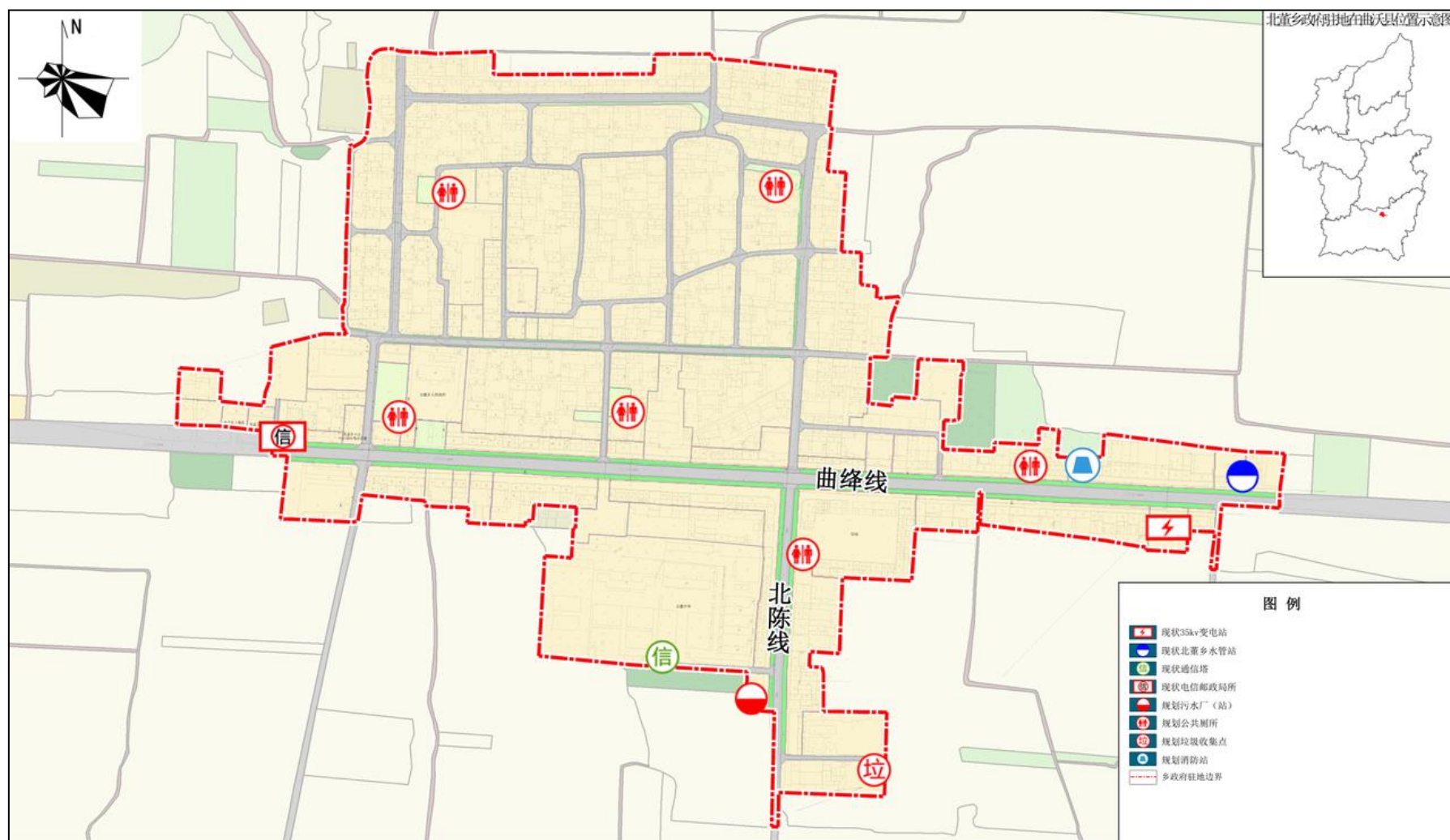
完善补齐乡集镇公共服务设施，形成综合性服务中心的公共中心。

基于常住人口特征和需求，针对人口老龄化、少子化趋势，补齐公共服务设施短板。按照《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）的相关要求，划定社区生活圈，明确分区分级公共服务体系配置内容和规模标准，确定教育、文化、体育、医疗卫生、社会服务等重要公共服务设施用地布局与规模，推动社区基本公共服务设施均等化，建设全年龄友好健康驻地。



7.3 基础设施规划

落实县级总规要求，统筹城乡市政基础设施，落实重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求，确定供水、排水、供电、燃气、供热、垃圾处理、通信等市政基础设施建设标准、规模和布局。根据北董乡实际，提出综合管廊、垃圾分类收运处理、新能源、5G信息、智能电网的布局建设要求。



7.4 建筑风貌指引

- **风格：**晋南传统民居与现代风格融合。
- **色彩：**宜简洁、明快，以（传统砖石色）为主调色彩，辅以灰色系列，冷暖变化，局部点缀较亮的色彩，烘托商业气氛。
- **高度：**公共建筑控制在24米以内；住宅高度不超过12.5米，住宅建筑密度不大于35%。

规划意向示意



08

规划传导与实施保障



8.1 规划落实与传导

□ 对详细规划的传导

- **约束性指标和要求**：严格落实市县规划确定的**永久基本农田、生态保护红线以及历史文化保护**等约束性指标。
- **生态环境要素引导**：遵循“**顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融**”方式建设。
- **公共空间引导**：采用增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，**强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化**。
- **公用设施引导**：以“**整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用**”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。
- **民居建筑风貌引导**：结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整。

□ 对村庄规划的传导

将**规划目标、规划分区重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等**规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。



8.2 近期行动计划

□ 规划近期对北董乡统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程 and 项目，制定近期重点项目表。



8.3 规划实施保障



公示渠道
曲沃县人民政府门户网站:
<http://www.quwo.gov.cn/>

曲沃县北董乡人民政府

说明：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准。部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们。